



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

26.06.2020 № 3040-1/20-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному,
административно -
территориальному устройству и
местному самоуправлению

В.М. Радкевичу

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Исследовав проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 148-ФЗ) определить в областном законе от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» для депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, гарантии сохранения места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц. Аналогичный период установлен Федеральным законом № 148-ФЗ.

Вместе с тем полагаем, что дублирование в законопроекте, установленного Федеральным законом № 148-ФЗ, периода рабочих дней, в течении которого депутату представительного органа муниципального

образования, осуществляющему свои полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) (далее – период рабочих дней) может быть расценено как отсутствие правового регулирования, которое необходимо предусмотреть законом субъекта Российской Федерации. В абзаце 4 части 5 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в редакции федерального закона № 148-ФЗ установлено, что депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования **в соответствии с законом субъекта Российской Федерации** и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц. Таким образом, законом субъекта Российской Федерации должно быть введено правовое регулирование, учитывающее особенности субъекта Российской Федерации в пределах, установленных абзацем 4 части 5 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ.

С другой стороны, установление конкретного периода рабочих дней (от двух до шести) лишит органы местного самоуправления возможности устанавливать самостоятельное правовое регулирование в уставах своих муниципальных образований, которое бы учитывало особенности системы органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

Полагаем, что введение в законопроект норм, дифференцирующих период рабочих дней, в зависимости от вида муниципального образования или особенностей формирования органов местного самоуправления решит обозначенную проблему. Однако возможность выработки репрезентативного дифференцированного подхода к установлению указанных периодов рабочих дней, может являться предметом для дальнейшего обсуждения в рамках рассмотрения данного законопроекта.

Кроме того отмечаем, что законопроект является альтернативным по отношению к проекту областного закона «О продолжительности периода, в течение которого за депутатом представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности), и о внесении изменения в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области», внесенному депутатом Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломыцевым 4 июня 2020 года № 2791-1/20-22-0, в статье 1 которого также предлагается установить гарантии депутатам представительного органа муниципального образования для осуществления ими полномочий на непостоянной основе.

В соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области альтернативные проекты областного закона рассматриваются Законодательным собранием Ленинградской области в первом

чении одновременно с проектом областного закона, внесенным в Законодательное собрание ранее. В этой связи представленный законопроект следует рассмотреть совместно с проектом областного закона, внесенным депутатом Законодательного собрания М.В. Коломыцевым.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин