



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

23.06.2020 008-6545/2020-0-1

№

На №

от

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

25 ИЮН 2020
2634-1/20-22-0-4
№

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О реализации государственных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Ленинградской области», внесенный в Законодательное собрание Ленинградской области депутатами Законодательного собрания Ленинградской области О.П. Зеваковым и А.Я. Лебедевым 28 мая 2020 года (далее – Законопроект), сообщаю, что к Законопроекту имеются следующие замечания.

1. Наименование Законопроекта и предмет его правового регулирования нуждаются в уточнении, так как в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон о дорогах) автомобильные дороги подразделяются на автомобильные дороги федерального значения, автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения, а также автомобильные дороги местного значения и частные автомобильные дороги (статья 5). Соответственно полномочия органов государственной власти Ленинградской области распространяются только в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 11 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального

бюджета), относится решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, организации дорожного движения, обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы.

Таким образом, решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, организации дорожного движения, обеспечения безопасности дорожного движения на них, является единым полномочием органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области относится не принятие областных законов, а осуществление законодательного регулирования в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в пределах полномочий Ленинградской области (пункт 1 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области).

3. Статьей 4 Законопроекта предлагается отнести к полномочиям Правительства Ленинградской области, в том числе принятие правовых актов (решений), связанных с использованием платных автомобильных дорог и автомобильных дорог, содержащих платные участки (пункты 4-9).

Вместе с тем Федеральным законом о дорогах уже предусмотрено принятие указанных выше правовых актов (решений), связанных с использованием платных автомобильных дорог и автомобильных дорог, содержащих платные участки, именно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В связи с чем отсутствует необходимость в дублировании данных положений в Законопроекте.

4. Пунктом 6 статьи 5 Законопроекта предлагается отнести к полномочию органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, установление перечней постоянных маршрутов транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, и их размещение на официальных сайтах органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Данное полномочие не может быть отнесено к полномочию органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, так в силу положений статьи 31 Федерального закона о дорогах и приказу Минтранса России от 4 июля 2011 года № 179 данное полномочие относится к полномочию Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Кроме того, в Ленинградской области отсутствует орган исполнительной власти, уполномоченный в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, а имеется отраслевой орган исполнительной власти, осуществляющий в пределах компетенции, установленной Правительством Ленинградской области, полномочия и функции в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, включая полномочия по координации, регулированию и контролю деятельности дорожных организаций Ленинградской области, а также полномочия субъекта Российской Федерации - Ленинградской

области в области обеспечения безопасности дорожного движения и организации дорожного движения (Постановление Правительства Ленинградской области от 07.09.2011 № 283 «Об утверждении Положения о Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области»). В Положении об указанном комитете перечислены его полномочия, дублируемые статьей 5 Законопроекта.

5. Статьей 6 Законопроекта определяются направления разработки, утверждения и реализации государственных программ Ленинградской области. Следует отметить, что в соответствии со статьей 10 областного закона от 27.07.2015 № 82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области» государственные программы Ленинградской области разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Ленинградской области с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, на период, определяемый Правительством Ленинградской области.

6. Статьей 7 Законопроекта предлагается создать координационный орган по вопросам безопасности дорожного движения, осуществляющего взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями - комиссию по обеспечению безопасности дорожного движения.

Вместе с тем в силу пункта 14 и 23 статьи 20 Устава Ленинградской области полномочиями Губернатора Ленинградской области являются обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области с иными органами государственной власти Ленинградской области и государственными органами Ленинградской области, взаимодействие органов исполнительной власти Ленинградской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями, а также принятие решений о создании и упразднении советов, комиссий и иных постоянно действующих или временных рабочих совещательных органов при Губернаторе Ленинградской области, Правительстве Ленинградской области, и утверждение положений об их деятельности и персонального состава.

7. Статьей 8 Законопроекта предлагается установить сокращенный срок (не более 35 дней) проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и относящихся к ним дорожных сооружений.

Уменьшение общего срока проведения экспертизы до 35 дней может не привести к уменьшению срока рассмотрения документации экспертами, а также может сократить время на устранение выявленных замечаний разработчиком проекта.

8. Право общественных объединений на обращение с предложениями в органы государственной власти Ленинградской области, предлагаемое в статье 9 Законопроекта же реализовано в федеральном законодательстве (Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (статья 27) «Об общественных объединениях», федеральный закон от 21.07.2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного

контроля в Российской Федерации» и не требует отдельного закрепления в законодательстве субъектов Российской Федерации.

9. Положения статьи 10 Законопроекта носят информативный характер. Кроме того, право пользователей автомобильных дорог на получение соответствующей информации закреплено в статье 28 Федерального закона о дорогах.

10. В соответствии со статьей 33 Федерального закона о дорогах дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях. Таким образом, федеральным законодательством уже определен перечень источников финансирования дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Положения Законопроекта воспроизводят (дублируют) положения Федерального закона о дорогах, носят информативный и декларативный характер. Кроме того, органами государственной власти Ленинградской области в целях реализации Федерального закона о дорогах приняты правовые акты.

С учетом изложенного принятие Законопроекта в представленной редакции полагаю нецелесообразным.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко