

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

23.06.2020 008-1379/2020

№

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

25 ИЮН 2020

№ 3102-1/20-060

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области" на 4 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации данного областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование принятия областного закона на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

[Подпись]

[Подпись]

А.А.Троценко

Немчинов П.А.
539 40 89

1556 + диск

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области»

Настоящий областной закон разграничивает полномочия органов государственной власти Ленинградской в сфере лесных отношений и определяет источники финансового обеспечения осуществления полномочий в сфере лесных отношений.

Статья 1. Полномочия Губернатора Ленинградской области в сфере лесных отношений.

К полномочиям Губернатора Ленинградской области в сфере лесных отношений относятся:

- 1) утверждение лесного плана Ленинградской области;
- 2) утверждение сводного плана тушения лесных пожаров на территории Ленинградской области по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- 3) осуществление полномочий, предусмотренных частью 12 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации;
- 4) осуществление иных полномочий, отнесенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- 5) осуществление других полномочий, отнесенных к компетенции Губернатора Ленинградской области Уставом Ленинградской области или областными законами.

Статья 2. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в сфере лесных отношений

К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в сфере лесных отношений относятся:

- 1) законодательное регулирование в сфере лесных отношений;
- 2) установление порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 41.3 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации;
- 3) установление порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд;
- 4) установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;
- 5) осуществление контроля за соблюдением и исполнением областных законов в сфере лесных отношений;
- 6) осуществление иных полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ленинградской области и другими областными законами.

Статья 3. Полномочия Правительства Ленинградской области в сфере лесных отношений

К полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере лесных отношений относятся:

- 1) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в сфере лесных отношений;
- 2) формирование органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченных в сфере лесных отношений, закрепление за ними полномочий и функций;
- 3) владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности Ленинградской области;
- 4) принятие решений об отнесении лесов к лесам, расположенным в лесопарковых зонах, лесам, расположенным в зеленых зонах;
- 5) определение функциональных зон в лесопарковых зонах, в которых расположены леса, установление и изменение площади и границ земель, на которых расположены леса, указанные в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации;
- 6) установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Ленинградской области, в целях его аренды;
- 7) установление ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности Ленинградской области;
- 8) установление коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации;

9) установление для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 41.4 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации;

10) организация осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;

11) организация осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности Ленинградской области;

12) учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности Ленинградской области, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;

13) предоставление лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование;

14) заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда;

15) подготовка, организация и проведение торгов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений;

16) установление сервитутов, публичных сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда;

17) выдача разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда;

18) осуществление на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защиты лесов (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства лесов (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов), лесоразведения;

19) проведение на землях лесного фонда лесоустройства, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 68 Лесного кодекса Российской Федерации;

20) проектирование лесных участков на землях лесного фонда;

21) разработка лесного плана Ленинградской области, разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов, а также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов;

22) ведение государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории Ленинградской области;

23) осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 36 и 37 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации;

24) установление перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), и перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах;

25) учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях лесного фонда;

26) утверждение образцов форменной одежды, знаков различия и отличия, порядка ношения форменной одежды должностных лиц, осуществляющих на территории Ленинградской области федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда и федеральный государственный пожарный надзор в лесах;

27) принятие решений о предварительном согласовании предоставления земельных участков в границах земель лесного фонда;

28) осуществление других полномочий, установленных федеральными законами, Уставом Ленинградской области и областными законами, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

2. Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в сфере лесных отношений органам исполнительной власти Ленинградской области, за исключением полномочий, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 настоящей статьи, если это не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Ленинградской области или областным законам.

Статья 4. Финансовое обеспечение осуществления полномочий в сфере лесных отношений

Финансовое обеспечение осуществления полномочий в сфере лесных отношений осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области и за счет субвенций из федерального бюджета.

Статья 5. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Ю. Дрозденко

Alfred

**Обоснование
необходимости принятия областного закона
«О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в
Ленинградской области»**

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области» (далее – Законопроект) разработан комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в соответствии с Планом законопроектной деятельности Правительства Ленинградской области на первое полугодие 2020 года в целях устранения пробела в законодательстве Ленинградской области.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 26.1. Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 4 Устава Ленинградской области полномочия органов государственной власти Ленинградской области устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ленинградской области и законами Ленинградской области.

Согласно статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, в нарушение указанных правовых актов, в Ленинградской области отсутствует областной закон, разграничивающий полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере лесных отношений.

В целях устранения данного пробела Законопроектом в соответствии со статьями 82 и 83 Лесного кодекса Российской Федерации установлены полномочия Губернатора Ленинградской области, Законодательного Собрания Ленинградской области и Правительства Ленинградской области в сфере лесных отношений.

Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в сфере лесных отношений органам исполнительной власти Ленинградской области.

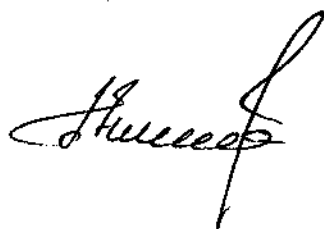
Также в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обоснования расходных обязательств Законопроектом определяются источники финансового обеспечения осуществления полномочий в сфере лесных отношений в Ленинградской области.

Областным законом Ленинградской области от 19.02.2019 №3-оз «О порядке использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» определены принципы финансового обеспечения осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Ленинградской области в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

Областной закон, устанавливающий принципы обеспечения полномочий Ленинградской области, установленных в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации, в Ленинградской области отсутствует.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



П. А. Немчинов

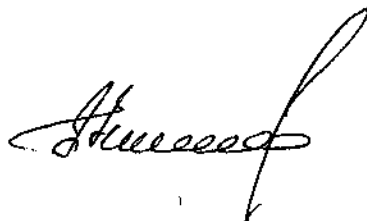
Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования
областного закона

«О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в
Ленинградской области»

Правовой основой проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений» являются:

1. Лесной кодекс Российской Федерации (статьи 82, 83);
2. Федеральный закон от 06.10.1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ст. 26.2, ст. 26.3);
3. Закон Ленинградской области от 27.10.1994 N 6-оз «Устав Ленинградской области» (ст.4., 20, 29, 38, 40);
4. Областной закон Ленинградской области от 19.02.2019 №3-оз «О порядке использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (ст. 1).

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



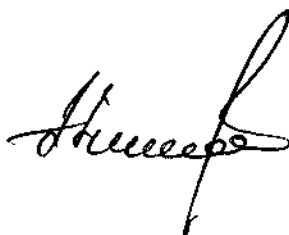
П. А. Немчинов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона Ленинградской области «О
регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в
Ленинградской области»**

Принятие областного закона Ленинградской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области

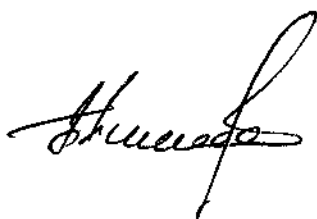


П. А. Немчинов

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области» не потребует дополнительной разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации данного областного закона.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области

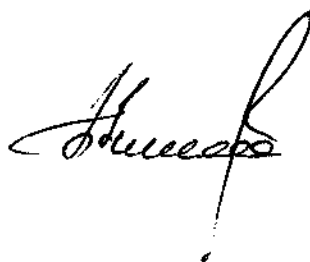


П.А. Немчинов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия областного закона
«О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



П. А. Немчинов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 22 июня 2020 года № 443-р

О проекте областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере лесных отношений в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко