



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

19.06.2020 № 2906-1/20-22-0-5

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

И.Ф. Гилязову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
О.П. Зеваковым

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях расширения возможностей для реализации масштабных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области.

Подпунктом 3 пункта 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для реализации

масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается часть 1 статьи 3 областного закона от 11 февраля 2016 года № 1-оз «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» (далее – областной закон № 1-з), устанавливающей критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, дополнить новым критерием, согласно которому масштабным инвестиционным проектом признается проект, предусматривающий строительство автомобильной газонаполнительной компрессорной станции либо криогенной автозаправочной станции при условии, что суммарная выходная площадь (мощность) оборудования составляет не менее 500 нм³/ч и количество постов заправки газом составляет не менее 4, и (или) строительство станции электрозарядки для электробусов и электромобилей при условии мощности зарядного оборудования не менее 20 кВт.

Следует отметить, что развитие сети стационарных объектов заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, которое включает в себя в том числе строительство таких объектов, а также создание станций электрозарядки для электробусов и электромобилей предусмотрено документами стратегического планирования Ленинградской области, а именно: Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденной областным законом от 8 августа 2016 года № 76-оз, и государственной программой Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397.

Обращаем внимание, что в некоторых субъектах Российской Федерации (Алтайский край, Сахалинская область и Тульская область) установлено аналогичное правовое регулирование.

Рассматривая предложенную редакцию пункта 6 части 1 статьи 3 областного закона № 1-оз, полагаем возможным отметить следующее.

Как следует из пояснительной записки, критерии по суммарной выходной мощности и количеству постов заправки установлены в законопроекте с учетом требований к объектам заправки транспортных средств компримированным природным газом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 года № 1344 «Об утверждении Правил предоставления в 2019 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства

Российской Федерации, в целях реализации мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива».

Вместе с тем обращаем внимание, что в отличие от указанного постановления Правительства Российской Федерации, из предложенной редакции не вполне ясно, о каком оборудовании автомобильной газонаполнительной компрессорной станции или криогенной автозаправочной станции идет речь в законопроекте. Кроме того, в предлагаемой редакции используется еще один критерий, не указанный в постановлении, – суммарная выходная площадь оборудования, которая измеряется в тех же единицах ($\text{нм}^3/\text{ч}$), что и мощность, что представляется недостаточно обоснованным. Обращаем внимание, что в вышеназванном постановлении Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 года № 1344 речь идет о выходной суммарной мощности компрессорного оборудования на верхней границе диапазона входного давления и (или) регазификационного оборудования объекта заправки.

Также отмечаем, что формулировка «станции электрозарядки для электробусов и электромобилей» используется в Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года. Однако в федеральных правовых актах употребляются иные формулировки: например, «электрическая зарядная станция для электротранспорта», «электрическая заправочная станция» (см. приказ Росстата от 22 июля 2019 года № 418 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей, туризмом, платными услугами населению, транспортом и административными правонарушениями в сфере экономики»), «зарядные станции для электромобилей» (см., распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 года № 831-р «Об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года»), «зарядные колонки (станции) для транспортных средств с электродвигателями» (см., Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2009 года № 860 «О требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода»), «станции зарядки электрических транспортных средств» (см., приказ Росстандарта от 1 ноября 2019 года № 2612 «Об утверждении Программы национальной стандартизации на 2020 год»).

В связи с вышеизложенным полагаем, что в целях правоприменения требуется редакционная правка рассматриваемого пункта 6 части 1 статьи 3 областного закона № 1-оз.

Принятие законопроекта, полагаем, может повлечь за собой выпадающие доходы из областного бюджета Ленинградской области, поскольку предусматривается возможность заключения договоров аренды земельных участков без проведения торгов. В связи с этим с учетом части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области рассмотрение законопроекта

Законодательным собранием Ленинградской области возможно при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

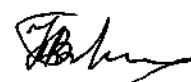
В целях соблюдения требования пункта 41 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, согласно которому внесение изменений в областной закон следует оформлять начиная с наименьшей структурной единицы, в абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «Внести в статью 3» следует заменить словами «Внести в часть 1 статьи 3», а слова «дополнив часть 1» - словами «дополнив ее».

Дополнительно сообщаем, что, поскольку законопроект затрагивает вопросы осуществления инвестиционной деятельности, то в соответствии с областным законом от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» он направлен для проведения оценки регулирующего воздействия, срок проведения которой согласно части 4 статьи 2 указанного областного закона не может превышать 45 календарных дней со дня поступления проекта областного закона в уполномоченный орган.

В соответствии со статьей 44 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия рассматривает заключение об оценке регулирующего воздействия проекта с участием инициатора, внесшего соответствующий проект областного закона, и представителя уполномоченного Правительством Ленинградской области органа исполнительной власти Ленинградской области.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области

 Н.Б. Вовк