



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67

Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

18.06.2020 008-1350/2020

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

19 ИЮН 2020

№ 3042-1/20-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона "О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Приложения:

1. Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

С.М.Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Внести в статью 15.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 12; № 17, ст. 1480; № 42, ст. 4216; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 49, ст. 7039; 2013, № 51, ст. 6690; 2014, № 22, ст. 2770; 2015, № 41, ст. 5642; 2016, № 27, ст. 4231; 2017, № 30, ст. 4451; 2018, № 9, ст. 1274) изменение, дополнив часть 1 пунктом 9.1 следующего содержания:

«9.1) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях установления правовых оснований для оказания поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка в соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), со стороны муниципальных районов.

Для сохранения смысловой структуры статьи 15.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) законопроектом предлагается дополнить часть 1 данной статьи пунктом 9.1, включив положения о праве муниципальных районов оказывать поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка в блок прав, направленных на оказание муниципальными районами поддержки различного рода общественным объединениям.

В настоящее время, в соответствии с пунктом 33 части 1, частью 3 статьи 14, пунктом 37 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин являются вопросами местного значения городских и сельских поселений, а также муниципальных, городских округов. Муниципальные районы правами на оказание подобной поддержки не наделены.

При принятии Федерального закона № 44-ФЗ предполагалось, что территория обслуживания народных дружин не будет выходить за пределы административных границ отдельных населённых пунктов, городских и сельских поселений (по месту жительства народных дружинников).

Однако в ходе реализации данного федерального закона органы местного самоуправления городских и сельских поселений столкнулись с рядом проблем, связанных с дотационностью бюджетов этих поселений, а также зачастую отсутствием в поселениях достаточного числа инициативных граждан, необходимых для создания в этих поселениях народных дружин или общественных объединений правоохранительной направленности, участвующих в охране общественного порядка, особенно в удаленных сельских поселениях.

В связи с этим, многие граждане пошли по пути учреждения общественных объединений правоохранительной направленности и народных

дружин в районных центрах, с принятием уставных документов, где территориальной сферой деятельности таких объединений определён весь муниципальный район. На этих же условиях они регистрируются в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

В рамках заключенных трехсторонних соглашений с администрациями муниципальных районов и территориальными органами ГУ МВД России на районном уровне, районные народные дружины, в соответствии со своими полномочиями принимают участие в охране общественного порядка в любом городском или сельском поселении, входящем в состав соответствующего муниципального района, однако муниципальные районы не вправе осуществлять их материальную поддержку за счёт своих бюджетов в связи с отсутствием соответствующих прав в федеральном законодательстве, в том числе в Федеральном законе № 131-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства, в муниципальных районах сформированы штабы народных дружин, которые осуществляют координацию деятельности народных дружин, ведут согласовательные и проверочные процедуры, выдают служебные удостоверения народным дружинникам, оценивают результаты их деятельности, решают другие организационные вопросы.

Таким образом, предлагаемое изменение в часть 1 статьи 15.1 Федерального закона № 131-ФЗ позволит муниципальным районам пользоваться правом при необходимости оказывать поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, за счет бюджетов муниципальных районов (в том числе в случае недостатка средств бюджетов тех или иных дотационных поселений, входящих в состав данных районов).

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и
иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона «Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 15.1
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области