

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 23 июня 2020 года № _____

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав и
законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности
по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в
Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и
микрофинансовых организациях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

2. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

3. Уполномочить депутатов Законодательного собрания Ленинградской области А.Н. Шаронова, А.А. Иголина представлять проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Н.И. Пустотина.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27 (Часть I), ст. 4163) следующие изменения:

1) пункт 1 части 2 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«1) должник - физическое лицо, в отношении которого имеется вступивший в законную силу судебный акт о взыскании просроченной задолженности;»;

2) часть 2 статьи 3 дополнить словами «, а также на отношения, связанные с досудебным претензионным порядком, в случаях предусмотренных действующим законодательством.»;

3) в статье 4:

а) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Кредитору или лицу, действующему от его имени и (или) в его интересах, запрещается взаимодействие, направленное на возврат просроченной задолженности с третьими лицами, под которыми для целей настоящей статьи понимаются члены семьи должника, родственники, иные проживающие с должником лица, соседи и любые другие физические лица.»;

б) части 6, 7, 8, 9 исключить;

в) часть 10 изложить в следующей редакции:

«10. Направленное на возврат просроченной задолженности взаимодействие кредитора или лица, действующего от его имени и (или) в его интересах, с физическим лицом, предоставившим обеспечение исполнения денежного обязательства должника по инициативе кредитора или лица, действующего от его имени и (или) в его интересах, может осуществляться только при одновременном соблюдении следующих условий:

1) имеется согласие должника на осуществление направленного на возврат его просроченной задолженности взаимодействия с физическим лицом, предоставившим обеспечение исполнения денежного обязательства должника;

2) имеется согласие физического лица, предоставившего обеспечение исполнения денежного обязательства на осуществление с ним взаимодействия направленного на возврат просроченной задолженности должника.»;

г) дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. Согласие, указанное в пункте 1 и 2 части 10 настоящей статьи, должно быть дано в письменной форме в виде отдельного документа, содержащего, в том числе, согласие должника и физического лица, предоставившего обеспечение исполнения денежного обязательства должника, на обработку их персональных данных.»;

4) часть 8 статьи 8 исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

Несмотря на то, что с 1 января 2020 года вступили в силу изменения действующего законодательства России, которые ограничили права так называемых коллекторов в их деятельности по взысканию задолженности с физических лиц, Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 230-ФЗ (в ред. от 02.12.2019) «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ) содержит ряд юридических ошибок, которые узаконивают фактически противоправную деятельность лиц, направленную на взыскание задолженности с граждан России до того, как суд в установленном законом порядке примет акт, о том, что гражданин (физическое лицо) действительно является должником и до того как данный судебный акт вступит в законную силу. Особенное недоумение вызывают нормы Федерального закона от № 230-ФЗ фактически разрешающие оказывать психологическое давление на третьих лиц, под которыми для целей возврата долга понимаются члены семьи должника, родственники, иные проживающие с должником лица, соседи и любые другие физические лица.

По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) Более половины россиян (51%) имеют непогашенные кредиты. При этом на 12% возросла доля заемщиков, которые указывают на то, что рассчитываться могут с трудом (инициативный всероссийский опрос «ВЦИОМ-Спутник» проведен 25 июля 2019 г. В опросе принимали участие граждане России в возрасте от 18 лет).

Федеральный закон № 230-ФЗ, судя по его наименованию, должен был быть призван защитить физических лиц, упорядочить отношения между кредитором и заемщиком. Однако, за время его действия количество жалоб граждан на так называемых коллекторов неуклонно растет. В декабре 2019 года Федеральная служба судебных приставов обнародовала информацию о том, что число жалоб на взыскателей просроченной задолженности с января по октябрь 2019 года выросло на треть (35%) по сравнению с аналогичным периодом 2018 года. Зачастую граждане сталкиваются с неправомерными действиями коллекторов в свой адрес - угрозами, шантажом. Микрофинансовые организации незаконно, без письменного согласия граждан, передают коллекторским агентствам права взыскания по потребительским займам с персональными данными третьих лиц, указанных в этих договорах. В свою очередь, коллекторы при общении, как с

должниками, так и с третьими лицами нередко оказывают психологическое давление, используют унижающие честь и достоинство выражения, высказывают угрозы. Сотрудники правоохранительных органов на жалобы граждан зачастую не реагируют.

Все вышеперечисленные действия кредиторы и коллекторы осуществляют в отношении физических лиц не признанных судом в установленном законом порядке должниками по кредитным договорам, при отсутствии вступившего в законную силу соответствующего решения суда.

Принятие и реализация предлагаемого проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» существенно защитит права физических лиц – участников кредитных договоров, разрешит кредитору или лицу, действующему от его имени и (или) в его интересах осуществлять деятельность по возврату просроченной задолженности в отношении физических лиц и их поручителей только при наличии вступившего в законную силу судебного акта о взыскании просроченной задолженности. Предлагаемым проектом изменений в Федеральный закон № 230-ФЗ также запрещается какое-либо взаимодействие с третьими лицами, за исключением поручителей и, безусловно, доверенных лиц, действующих на основании доверенности. Необходимо отметить, что предлагаемые изменения в Федеральный закон № 230-ФЗ не распространяются на установленный действующим законодательством РФ досудебный претензионный порядок.

Приложение
к проекту федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон «О защите
прав и законных интересов физических лиц
при осуществлении деятельности по
возврату просроченной задолженности и о
внесении изменений в Федеральный закон
«О микрофинансовой деятельности и
микрофинансовых организациях»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов действующего федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.Бегенин

Приложение
к проекту федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон «О защите
прав и законных интересов физических лиц
при осуществлении деятельности по возврату
просроченной задолженности и о внесении
изменений в Федеральный закон «О
микрофинансовой деятельности и
микрофинансовых организациях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при
осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности
и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой
деятельности и микрофинансовых организациях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц
при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и
о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой
деятельности и микрофинансовых организациях» не потребует
дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.Бегенин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт-Петербург

**ВЫПИСКА
ИЗ ПРОТОКОЛА № 7
ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ
ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ
от 17 июня 2020 года**

СЛУШАЛИ:

О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 03.07.2016 № 230-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

(в редакции временной рабочей группы, образованной Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 мая 2020 года № 238)

№ 2387-1/20-22-0

*Инициаторы – депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
А.Н. Шаронов, А.А. Игонин, Т.В. Бездетко*

РЕШИЛИ:

1. Подготовить и внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

2. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления.

Председатель
постоянной комиссии

Т.В. Бездетко



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 611-55-85

18.06.2020 № 2387-1/20-22-0

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю материалы для включения в повестку дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области вопроса: «О проекте постановления «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель
постоянной комиссии

Т.В. Бездетко