

к пункту__

Проект вносит
постоянная комиссия
по здравоохранению

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 июня 2020 года № _____

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции»»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции».

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.П. Драчева представлять проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПОЛИЦИИ»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3880, 3881; № 49, ст. 7020, 7067; 2013, № 14, ст. 1645; № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 558, 559, 566; 2015, № 10, ст. 1393; № 29, ст. 4374; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 22, ст. 3071; № 31, ст. 4821; № 50, ст. 7562; 2018, № 31, ст. 4857; № 32, ст. 5076; 2019, № 23, ст. 2905; № 40, ст. 5488; № 52, ст. 7805; 2020, № 6, ст. 591) следующие изменения:

1) в пункте 35 части 1 статьи 12 слова «оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации» заменить словами «оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации в соответствии с законодательством Российской Федерации», дополнить словами «оказывать содействие медицинским работникам в доставлении лиц, указанных в пунктах 11 и 12 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона, а также лиц, страдающих психическим расстройством и представляющих непосредственную опасность для себя или окружающих, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 3 статьи 15 настоящего Федерального закона, в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях»;

2) в части 2 статьи 14:

а) в пункте 8 слова «специализированные лечебные учреждения» заменить словами «медицинские организации государственной системы здравоохранения, оказывающие психиатрическую помощь»;

б) в пункте 11 слова «лечебные учреждения» заменить словами «медицинские организации»;

в) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) лиц, совершивших побег из медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такую организацию, - до передачи их в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях;»;

3) часть 3 статьи 15 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) для оказания содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц, страдающих психическим расстройством и представляющих непосредственную опасность для себя и окружающих, в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, и обеспечения медицинским работникам безопасных условий для доступа к таким лицам и их осмотра.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПОЛИЦИИ»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» (далее – проект) разработан в целях совершенствования законодательства в части, касающейся оказания полицией содействия медицинским организациям в осуществлении психиатрической помощи, и устранения имеющейся в федеральном законодательстве несогласованности.

Согласно части третьей статьи 30 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон Российской Федерации № 3185-1) сотрудники полиции обязаны оказывать содействие медицинским работникам при осуществлении **недобровольной госпитализации**.

В то же время пунктом 35 части 1 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) предусмотрена обязанность полиции по оказанию содействия медицинским работникам в осуществлении **назначенной судом** **недобровольной госпитализации** лиц в медицинские организации.

Вместе с тем Закон Российской Федерации № 3185-1 предусматривает возможность **недобровольной госпитализации** по основаниям, предусмотренным статьей 29, до постановления судьи.

Согласно указанной статье лицо, страдающее психическим расстройством, может быть госпитализировано в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, без его согласия либо без согласия одного из родителей или иного законного представителя **до постановления судьи**, если его психиатрическое обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обуславливает:

- а) его непосредственную опасность для себя или окружающих, или
- б) его беспомощность, то есть неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности, или
- в) существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.

На этом досудебном этапе **недобровольной госпитализации** госпитализированное по основаниям, предусмотренным статьей 29 Закона Российской Федерации № 3185-1, лицо подлежит обязательному психиатрическому освидетельствованию и, если госпитализация признается обоснованной, вопрос о дальнейшем пребывании лица в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, решается в судебном порядке.

Однако в связи с тем, что пунктом 35 части 1 статьи 12 Федерального закона № 3-ФЗ предусмотрена обязанность полиции оказывать содействие

медицинским работникам в осуществлении только назначенной судом недобровольной госпитализации, на практике сотрудники полиции отказывают в оказании содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации при отсутствии судебного решения.

В этом случае проблемы, связанные с доставлением в медицинскую организацию лица, страдающего психическим расстройством и представляющего опасность для себя и окружающих, ложатся на плечи медицинских работников, что зачастую делает невозможным осуществление госпитализации такого лица до постановления судьи, и, как следствие, не устраняется угроза жизни или здоровью лица или окружающих.

Лицо, в отношении которого применяется недобровольная госпитализация, может оказать физическое сопротивление, крайне опасное для медицинских работников, поэтому содействие полиции в осуществлении недобровольной госпитализации лица в медицинскую организацию на досудебном этапе по основаниям, предусмотренным статьей 29 Закона № 3185-1, является не менее важным. Кроме того, устранение имеющейся несогласованности между рассматриваемыми положениями части третьей статьи 30 Закона Российской Федерации № 3185-1 и пункта 35 части 1 статьи 12 Федерального закона № 3-ФЗ позволило бы решить проблемы, возникающие при их правоприменении.

С учетом изложенного проектом предлагается внести изменение в Федеральный закон № 3-ФЗ, устанавливающее обязанность полиции по оказанию содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, не только по решению суда, но и в случаях, предусмотренных статьей 29 Закона Российской Федерации № 3185-1, до постановления судьи.

Кроме того, проектом предусматривается обязанность полиции по оказанию содействия медицинским работникам в доставлении в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства, либо совершивших побег из медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такую организацию.

Также проектом предлагается расширить перечень случаев, допускающих проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями. Такое проникновение допускается для оказания содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц, страдающих психическим расстройством и представляющих непосредственную опасность для себя и окружающих, в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных

условиях, и обеспечения безопасных условий для доступа к таким лицам и их осмотра. В отношении указанных лиц также предусматривается обязанность полиции по оказанию содействия в доставлении их в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях.

Проектом предлагается устранить в Федеральном законе № 3-ФЗ терминологическую несогласованность в наименовании медицинских организаций и привести их в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Законе Российской Федерации № 3185-1.

Приложение к проекту
Федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон
«О полиции»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПОЛИЦИИ»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Реализация проекта будет осуществляться в пределах штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности полиции в сфере установленных функций.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

Приложение к проекту
Федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон
«О полиции»

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ
РСФСР, ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ РСФСР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПОЛИЦИИ»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» потребует внесения изменений в:

1) приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан»;

2) приказ Минздрава России № 133, МВД России № 269 от 30.04.1997 «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами».

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания постоянной комиссии по здравоохранению
Законодательного собрания Ленинградской области
от 10 июня 2020 года №6**

СЛУШАЛИ:

О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции»

№2390

Инициатор: депутат Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюрина

РЕШИЛИ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции».

2. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять данный проект постановления.

Председатель
постоянной комиссии

А.Е. Петров



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

ВЫ П И С К А

**из протокола № 7
заседания постоянной комиссии
от 16 июня 2020 года**

СЛУШАЛИ: О проекте федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О полиции»

*Вносит депутат Законодательного собрания Ленинградской области
Т.В. Тюрина
(от 12.05.2020 № 2390-1/20-22-0)*

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять проект постановления «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции».

Председатель
постоянной комиссии

О.А. Петров



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

Суворовский пр , 67, Санкт-Петербург, 191311
тел./факс (812) 274-15-54

17.06.2020 № 2390-1/20-22-8

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляем Вам выписку из протокола заседания постоянной комиссии от 10 июня 2020 года и проект постановления, завизированные правовым управлением, для включения вопроса о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области.

Приложение: на 10 л.

Председатель комиссии

А.Е. Петров