



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА АКТА

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124, (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – проект акта), подготовленный департаментом государственного лицензирования Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – регулирующий орган).

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия *впервые*.

Регулирующим органом проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 20 мая 2020 года по 05 июня 2020 года, что составляет 12 рабочих дней.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени

регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 17 от 13 мая 2015 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте <http://regulation.lenreg.ru>

Федеральным законом от 24.04.2020 № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» введено ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.

Под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общественного питания, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов.

Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В связи с существующим запретом на розничную продажу алкогольной продукции статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной

продукции» (далее Федеральный закон № 171-ФЗ) и Областным законом Ленинградской области от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» в ночные часы (с 22.00 часов до 9.00 часов) многие организации в целях обеспечения возможности осуществлять данный вид деятельности круглосуточно и используя «привилегии» общепитов, открывают торговые точки под видом «баров» или «буфетов», подтверждая свое право документально и получая на них соответствующую лицензию.

Результатом такой деятельности стало увеличивающееся количество жалоб и обращений граждан, органов местного самоуправления в Администрацию Ленинградской области на нарушения законодательства в этой отрасли, а также на нарушения общественного порядка, связанные с круглосуточной торговлей алкоголем в объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Так, за 2018 – 2020 годы регулирующим органом, органами местного самоуправления Ленинградской области, территориальными отделами МВД России рассмотрено более 200 обращений, связанных с деятельностью таких объектов.

Проектом акта предлагается установить дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров.

Действие проекта акта распространяется на:

- юридических лиц, которым регулирующим органом выданы лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензиаты);
- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих реализацию пивной продукции в объектах общественного питания, не требующую специального разрешения (лицензии).

По информации регулирующего органа в многоквартирных жилых домах Ленинградской области расположено 195 объектов общественного питания, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе:

120 - объекты лицензирования;

75 - пивные объекты.

Указанные объекты имеют площади залов обслуживания:

от 0 до 20 кв.м. – 39 объектов (23 объектов лицензирования, 16 пивных объектов), что составляет 20% от общего количества объектов, расположенных в многоквартирных домах;

от 20 до 30 кв.м. – 35 объектов (13 объектов лицензирования, 22 – пивные объекты), что составляет 18% от общего количества объектов, расположенных в многоквартирных домах;

от 30 до 40 кв.м. – 21 объект (13 объектов лицензирования, 8 – пивные объекты), что составляет 11% от общего количества объектов, расположенных в многоквартирных домах;

от 40 до 50 кв.м. – 27 объектов (14 объектов лицензирования, 13 – пивные объекты), что составляет 14% от общего количества объектов, расположенных в многоквартирных домах;

более 60 кв.м. – 73 объекта (57 объектов лицензирования, 16 – пивные объекты), что составляет 37% от общего количества объектов, расположенных в многоквартирных домах.

Необходимо учитывать, что в диапазоне от 20 до 30 кв.м. все объекты лицензирования можно отнести к категории «псевдобаров». В диапазоне от 30 до 40 кв.м. из тринадцати объектов лицензирования к этой же категории относятся десять, что составляет около 80%.

Таким образом, большинство так называемых «псевдобаров» расположены в объектах лицензирования с площадью зала обслуживания в диапазоне до 40 кв.м. Такие объекты составляют около 85%.

Регулирующим органом установлено, что введение рассматриваемого правового регулирования предположительно может повлечь расходы предпринимателей, связанные с приведением норматива площади объектов общественного питания в соответствие с требованием, установленным проектом акта.

Следует отметить возможный риск сокращения доходов областного бюджета от предлагаемого правового регулирования: возможное недополучение налоговых платежей по налогу на имущество, налога на доходы физических лиц, снижение сумм доходов от

уплаты государственной пошлины за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В настоящее время регионы осуществляют мониторинг федерального регулирования. В 2 субъектах проводится оценка регулирующего воздействия <http://regulation.bashkortostan.ru/projects#npa=7860> (Республика Башкортостан), <http://regulation.orb.ru/projects#npa=6445> (Оренбургская область).

Принят в Смоленской области Закон от 28.05.2020 № 80-з "О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области" (принят Смоленской областной Думой 28.05.2020) с ограничением зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в предварительном заключении, Уполномоченным органом установлено:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия: проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта акта размещены на официальном портале www.regulation.lenreg.ru; соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», в Санкт-Петербургскую международную бизнес ассоциацию (СПИБА), в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в Союз «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в некоммерческую организацию «Американская торговая палата», лицензиатам.

Во время проведения публичного обсуждения проекта акта поступило 11 замечаний и предложений, из них – 3 принято, 1 – частично учтено, 7 – отклонено.

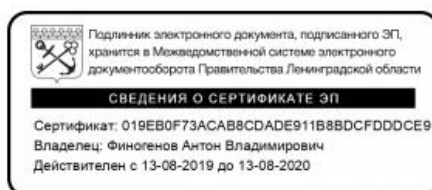
Свод замечаний и предложений и предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале regulation.lenreg.ru.

2. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее.

Целесообразность введения предлагаемого регулирующим органом правового регулирования обоснована его большой социальной направленностью. Рассматриваемый проект акта направлен на предупреждение причинения вреда населению от употребления алкоголя. Определенный положительный социальный эффект можно будет ожидать только в случае комплексного подхода к решению проблемы легализации алкоголя.

В проекте областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, но есть положения, способствующие возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов областного бюджета Ленинградской области не выявлено и установлено наличие актуальности проблемы и обоснование ее решения предложенным способом регулирования.

Первый заместитель
председателя комитета



А.В. Финогенов

Исп. Коникина Е.В. (539-43-65, 2885, ev_koninina@lenreg.ru)

Лист согласования к документу № ВН-118/2020 от 08.06.2020

Инициатор согласования: Конирина Е.В. Начальник сектора Сектор оценки регулирующего воздействия

Отдел формирования инвестиционной политики Департамент инвестиционной политики Комитет

экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

Согласование инициировано: 08.06.2020 10:16

Краткое содержание: Заключение на проект областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Тип согласования: **смешанное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
Тип согласования: последовательное				
1	Михальская Ю.А.		Согласовано 08.06.2020 12:23	-
2	Гершун Н.Г.		Согласовано 08.06.2020 12:28	-
Тип согласования: последовательное				
3	Финогенов А.В.		ЭП Подписано 08.06.2020 12:46	-