

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67

Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

15.06.2020 № 008-10193/2018-0-2

На № _____ от _____

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М.Бибенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 ИЮН 2020

№ 2946-1/20-06-0

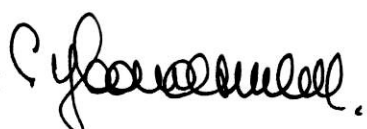
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 5 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в статью 5 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Заключение о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта областного закона на 6 л.

Губернатор области

  А. Дрозденко

ПРОЕКТ

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Статья 1.

Внести в статью 5 областного закона от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив ее частью 2-2 следующего содержания:

«2-2. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров.».

Статья 2.

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

Обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Законопроект разработан в целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации, установленных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Согласно Федеральному закону от 24.04.2020 № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон) к полномочиям субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с 5 мая 2020 года дополнительно представлены полномочия по установлению законом субъекта Российской Федерации дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Дополнительное увеличение размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных на территории Ленинградской области, вызвано ситуацией, сложившейся в регионе в результате осуществления организациями деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и имеет социальную направленность.

В связи с введением запрета на розничную продажу алкогольной продукции в ночные часы многие организации в целях обеспечения возможности осуществлять данный вид деятельности круглосуточно и используя «привилегии» общепитов, открывают торговые точки под видом «баров» или «буфетов», подтверждая свое право документально и получая на них соответствующую лицензию.

Результатом такой деятельности стало увеличивающееся количество жалоб и обращений граждан, органов местного самоуправления на нарушения законодательства в этой отрасли, а также на нарушения общественного порядка, связанные с круглосуточной торговлей алкоголем в нежилых помещениях многоквартирных жилых домов.

В большинстве своем обращения инициированы гражданами, проживающими в многоквартирных домах, обеспокоенными частым нарушением общественного

порядка на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках, в зонах жилой застройки.

В 2018 – 2020 годах Комитетом, органами местного самоуправления Ленинградской области, территориальными отделами МВД России рассмотрено более 200 обращений, связанных с деятельностью указанных «объектов общественного питания».

В связи с этим законопроектом предлагается внести изменения в статью 5 областного закона от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»: установить значение площади зала обслуживания посетителей объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – не менее 40 кв.м.

В Ленинградской области насчитывается более 600 объектов лицензирования, из которых 20% расположены в многоквартирных жилых домах.

Действие областного закона распространится на юридических лиц, которые имеют лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - лицензиаты) и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих реализацию пивной продукции в объектах общественного питания, не требующую специального разрешения (лицензии) (далее – пивные объекты, заведения).

Действие областного закона распространится не менее чем на 43 хозяйствующих субъектов, работающих в 56 объектах, в том числе:

- 26 – объекты лицензиатов (22% от общего количества объектов лицензирования, расположенных в многоквартирных домах);
- 30 – пивные объекты (15% от общего количества пивных заведений, расположенных в многоквартирных домах).

В диапазоне площадей зала обслуживания от 40 до 50 метров большую часть составляют объекты, в которых осуществляется не только продажа алкогольной продукции, но и оказываются услуги общественного питания в полном объеме.

Кроме того в многоквартирных домах в помещениях площадью от 40 до 50 квадратных метров находятся объекты, в том числе расположенные в туристической зоне исторического центра г. Выборга и пешеходной зоне г. Гатчины. В связи с нахождением некоторых кафе в объектах культурного наследия г. Выборга, отсутствует возможность увеличения площади зала обслуживания.

Ограничение зала обслуживания до 40 кв.м. рассчитано исходя из того, что около 80% объектов, расположенных в многоквартирных домах в диапазоне площадей от 20 до 40 кв.м. можно отнести к так называемым «псевдобарам».

Принятие областного закона будет способствовать защите прав жителей многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области, от неправомерных действий лиц, пользующихся услугами объектов общественного питания сомнительного типа («наливаек», «псевдобаров») в ночное время и нарушающих общественный порядок.

В отношении проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» проведена процедура оценки регулирующего воздействия, поскольку проект направлен на регулирование правоотношений, указанных в пункте 1.4 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 № 124, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Ленинградской области.

Законопроект прошел оценку регулирующего воздействия (заключение ВН-118/2020 от 08.06.2020).

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

Исп. Адначева И.А. (тел. (812)539-47-25, ia_adnacheva@lenreg.ru)



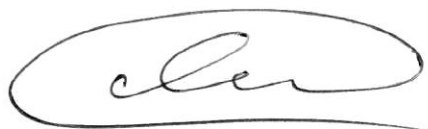
**Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции**

Правовые отношения, связанные с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе по установлению ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, регулируются следующими законодательными актами:

1. Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (п. 4.1 ст. 16).

2. Областной закон от 11 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (ст.5).

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов



Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

Исп. Адначева И.А. (тел. (812)539-47-25, ia_adnacheva@lenreg.ru)



Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для
реализации областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного
закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной
власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового
спирта и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской
области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов



**Финансово-экономическое обоснование принятия областного закона
«О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении
реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской
области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов





**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА АКТА**

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124, (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – проект акта), подготовленный департаментом государственного лицензирования Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – регулирующий орган).

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия *впервые*.

Регулирующим органом проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 20 мая 2020 года по 05 июня 2020 года, что составляет 12 рабочих дней.

регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 17 от 13 мая 2015 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте <http://regulation.lenreg.ru>

Федеральным законом от 24.04.2020 № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» введено ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.

Под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общественного питания, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов.

Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В связи с существующим запретом на розничную продажу алкогольной продукции статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

продукции» (далее Федеральный закон № 171-ФЗ) и Областным законом Ленинградской области от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» в ночные часы (с 22.00 часов до 9.00 часов) многие организации в целях обеспечения возможности осуществлять данный вид деятельности круглосуточно и используя «привилегии» общепитов, открывают торговые точки под видом «баров» или «буфетов», подтверждая свое право документально и получая на них соответствующую лицензию.

Результатом такой деятельности стало увеличивающееся количество жалоб и обращений граждан, органов местного самоуправления в Администрацию Ленинградской области на нарушения законодательства в этой отрасли, а также на нарушения общественного порядка, связанные с круглосуточной торговлей алкоголем в объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Так, за 2018 – 2020 годы регулирующим органом, органами местного самоуправления Ленинградской области, территориальными отделами МВД России рассмотрено более 200 обращений, связанных с деятельностью таких объектов.

Проектом акта предлагается установить дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров.

Действие проекта акта распространяется на:

- юридических лиц, которым регулирующим органом выданы лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензиаты);
- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих реализацию пивной продукции в объектах общественного питания, не требующую специального разрешения (лицензии).

По информации регулирующего органа в многоквартирных жилых домах Ленинградской области расположено 195 объектов общественного питания, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг

120 - объекты лицензирования;

75 - пивные объекты.

Указанные объекты имеют площади залов обслуживания:

от 0 до 20 кв.м. – 39 объектов (23 объектов лицензирования, 16 пивных объектов), что составляет 20% от общего количества объектов, расположенных в многоквартирных домах;

от 20 до 30 кв.м. – 35 объектов (13 объектов лицензирования, 22 – пивные объекты), что составляет 18% от общего количества объектов, расположенных в многоквартирных домах;

от 30 до 40 кв.м. – 21 объект (13 объектов лицензирования, 8 – пивные объекты), что составляет 11% от общего количества объектов, расположенных в многоквартирных домах;

от 40 до 50 кв.м. – 27 объектов (14 объектов лицензирования, 13 – пивные объекты), что составляет 14% от общего количества объектов, расположенных в многоквартирных домах;

более 60 кв.м. – 73 объекта (57 объектов лицензирования, 16 – пивные объекты), что составляет 37% от общего количества объектов, расположенных в многоквартирных домах.

Необходимо учитывать, что в диапазоне от 20 до 30 кв.м. все объекты лицензирования можно отнести к категории «псевдобаров». В диапазоне от 30 до 40 кв.м. из тринадцати объектов лицензирования к этой же категории относятся десять, что составляет около 80%.

Таким образом, большинство так называемых «псевдобаров» расположены в объектах лицензирования с площадью зала обслуживания в диапазоне до 40 кв.м. Такие объекты составляют около 85%.

Регулирующим органом установлено, что введение рассматриваемого правового регулирования предположительно может повлечь расходы предпринимателей, связанные с приведением норматива площади объектов общественного питания в соответствие с требованием, установленным проектом акта.

Следует отметить возможный риск сокращения доходов областного бюджета от предлагаемого правового регулирования: возможное недополучение налоговых платежей

уплаты государственной пошлины за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В настоящее время регионы осуществляют мониторинг федерального регулирования. В 2 субъектах проводится оценка регулирующего воздействия <http://regulation.bashkortostan.ru/projects#npa=7860> (Республика Башкортостан), <http://regulation.orb.ru/projects#npa=6445> (Оренбургская область).

Принят в Смоленской области Закон от 28.05.2020 № 80-з "О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области" (принят Смоленской областной Думой 28.05.2020) с ограничением зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в предварительном заключении, Уполномоченным органом установлено:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия: проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта акта размещены на официальном портале www.regulation.lenreg.ru; соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», в Санкт-Петербургскую международную бизнес ассоциацию (СПИБА), в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в Союз «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в некоммерческую организацию «Американская торговая палата», лицензиатам.

Во время проведения публичного обсуждения проекта акта поступило 11 замечаний и предложений, из них – 3 принято, 1 – частично учтено, 7 – отклонено.

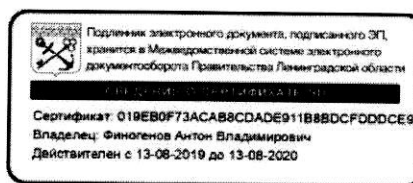
Свод замечаний и предложений и предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале regulation.lenreg.ru.

2. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее.

Целесообразность введения предлагаемого регулирующим органом правового регулирования обоснована его большой социальной направленностью. Рассматриваемый проект акта направлен на предупреждение причинения вреда населению от употребления алкоголя. Определенный положительный социальный эффект можно будет ожидать только в случае комплексного подхода к решению проблемы легализации алкоголя.

В проекте областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, но есть положения, способствующие возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов областного бюджета Ленинградской области не выявлено и установлено наличие актуальности проблемы и обоснование ее решения предложенным способом регулирования.

Первый заместитель
председателя комитета



А.В. Финогенов