

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 ИЮН 2020

№ 2870-1/20-06-0-4



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail. ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», частью 3 статьи 29.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» направляет заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год (пункт 12 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 30 листах в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Сувашкина,
Север

М.А. Ляхова

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №2870-1/20-06-0-2 от 09.06.2020) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно материалам к законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные областным законом от 04.12.2019 №94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон от 04.12.2019 №94-оз) с изменениями, внесенными областным законом от 02.04.2020 №32-оз, предлагается внести следующие корректировки:

1) на 2020 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 5036573,9 тыс. руб. (на 3,4%),
- увеличить расходы областного бюджета на 5949347,4 тыс. руб. (на 3,6%),
- увеличить дефицит областного бюджета на 912773,5 тыс. руб. (на 5,4%).

2) на 2021 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 894150,7 тыс. руб. (на 0,6%),
- увеличить расходы областного бюджета на 894150,7 тыс. руб. (на 0,5%), в том числе уменьшить условно утвержденные расходы на 1041930 тыс. руб. (на 12,2%),

3) на 2022 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 921650,7 тыс. руб. (на 5,6%),
- увеличить расходы областного бюджета на 921650,7 тыс. руб. (на 5,5%), в том числе уменьшить условно утвержденные расходы на 215323 тыс. руб. (на 1,3%).

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта:

1) на 2020 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 151576795,4 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 169316024,2 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 17739228,8 тыс. руб. (по отношению к налоговым и неналоговым доходам увеличение с 12,56% до 13,05%, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

2) на 2021 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 157010512,1 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 165577482,6 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы - 7522057,3 тыс. руб. (4,9% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 8566970,5 тыс. руб. (6% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

3) на 2022 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 165435270,7 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 169993412,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы - 17003284,1 тыс. руб. (10,9% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 4558141,6 тыс. руб. (3% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год

2.1. Согласно пояснительной записке к законопроекту доходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2020 год увеличивается в общей сумме на 5036573,9 тыс. руб., в том числе:

1) Увеличивается объем неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 1900000 тыс. руб. за счет доходов от размещения средств бюджетов исходя из фактически поступивших средств по состоянию на 1 мая 2020 года в сумме 485840 тыс. руб., а также прогноза поступлений до конца 2020 года по заключенным договорам.

2) Увеличивается объем безвозмездных поступлений на общую сумму 3136573,9 тыс. руб.:

2.1) за счет средств федерального бюджета на общую сумму 3096241,2 тыс. руб.,

2.2) в соответствии с договором о пожертвовании от 01.04.2020 с АО «Акционерный Банк «Россия» на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения на сумму 40000 тыс. руб.;

2.3) за счет средств из бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы на сумму 348,5 тыс. руб.;

2.4) сокращаются безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с заключенным соглашением от 05.03.2020 №1/1/55/ПС на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на сумму 15,8 тыс. руб.

Таким образом, отмеченные КСП ЛО в заключении на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (исх.№01-07-26/2020-1 от 16.03.2020) резервы увеличения доходной части областного бюджета в отношении поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета в 2020 году учтены при разработке данного законопроекта.

2.2. Законопроектом не предлагается внесение изменений в налоговые и отдельные неналоговые доходы Ленинградской области на период с 2020 по 2022 годы.

В то же время необходимо отметить, что фактически сложившиеся значения (темпы, индексы) некоторых показателей социально-экономического развития Ленинградской области по данным Петростата за январь – март, январь – апрель 2020 года ниже значений аналогичных

показателей социально-экономического развития Ленинградской области, отраженных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и являющихся основой для формирования областного бюджета на данный период.

Индекс промышленного производства в январе–апреле 2020 года по сравнению с январем–апрелем 2019 года составил 97,7% при прогнозе на 2020 год - 103,6%.

Инвестиции в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства) в январе–марте 2020 года по сравнению с январем–мартом 2019 года составили 54,7% при прогнозе на 2020 год - 106,8%.

В январе–марте 2020 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций сложился в сумме 10,6 млрд. руб., что составляет 20,5% от уровня соответствующего периода 2019 года. В январе–марте 2020 года число убыточных организаций по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличилось на 76 единиц или на 33%, сумма убытка выросла в 3,6 раза. Прибыль прибыльных организаций в январе–марте 2020 года относительно января – марта 2019 года составила 81,2% при прогнозе на 2020 год темпа роста прибыли прибыльных организаций (% к предыдущему году) - 104%. Снижение прибыли зафиксировано в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбноводстве на 8,8%, в обрабатывающих производствах на 37%. Удельный вес организаций данных видов деятельности в общем объеме прибыли прибыльных организаций составляет 94%.

Кроме того, к концу апреля 2020 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 15,9 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан (что на 10,7 тыс. чел. или в 3,1 раза превышает значение данного показателя в апреле 2019 года и марте 2020 года), из них в качестве безработных было зарегистрировано 11,4 тыс. человек (что на 7,6 тыс. чел. или в 3 раза превышает значение данного показателя в апреле 2019 года и марте 2020 года).

За январь–апрель 2020 года сложилось существенное снижение относительно января–апреля 2019 года продаж бензина (на 67,5%) и дизельного топлива (на 21,6%), что может быть связано с ограничительными мерами, направленными на борьбу с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, и может повлиять на снижение поступлений акцизов на нефтепродукты относительно прогнозных значений на 2020 год.

Также необходимо отметить, что областным законом Ленинградской области от 16.04.2020 №47-оз внесены изменения в областной закон от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций», в соответствии с которыми:

- с 01.01.2020 до 31.12.2020 освобождены от уплаты налога на имущество организаций организации - участники консолидированной

группы налогоплательщиков, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 19.2;

- с 01.01.2020 до 31.12.2024 налогоплательщикам, по состоянию на 1 марта 2020 года осуществляющим экономическую деятельность в соответствии с кодом Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 68.20, предоставляется право уменьшить сумму налога, исчисленную за налоговый период 2020 года, на сумму снижения (освобождения от уплаты) арендной платы арендаторам, на деятельность которых распространяются ограничения, установленные нормативными правовыми актами, изданными в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту указанного закона возможный объем недополученных доходов областного бюджета Ленинградской области, обусловленных освобождением от уплаты налога на имущество организаций участников консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) 19.2. (Производство нефтепродуктов), составит около 1 млрд. руб. в год, а возможный объем недополученных доходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год, обусловленных правом арендодателей уменьшить сумму налога на имущество организаций на сумму снижения (освобождения) арендной платы арендаторам, деятельность которых приостановлена, в 2020 году не превысит 300 млн. руб.

С учетом мер поддержки, установленных постановлением Правительства Ленинградской области от 24.04.2020 №241 «О предоставлении льгот по уплате арендной платы по договорам аренды государственного имущества Ленинградской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ленинградской области», существуют риски незначительного снижения прогнозируемых на 2020 год поступлений доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Таким образом, учитывая вышеуказанную информацию, по мнению КСП ЛО, при сохранении сложившейся динамики значений некоторых показателей социально-экономического развития Ленинградской области в дальнейшем потребуется внесение изменений в соответствующие прогнозные значения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области, предусмотренные в областном законе от

04.12.2019 №94-оз.

Вместе с тем КСП ЛО в заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» отмечала следующие резервы дополнительных поступлений в областной бюджет Ленинградской области по налоговым и неналоговым доходам.

Одним из резервов дополнительного поступления налоговых доходов в областной бюджет является проведение надлежащей оценки эффективности налоговых льгот и преференций (как действующих, так и вновь предлагаемых в законопроектах о предоставлении региональных налоговых льгот) и сокращение неэффективных налоговых льгот.

Кроме того, мероприятия по взысканию и уменьшению общего объема задолженности в бюджетную систему Российской Федерации по Ленинградской области (в т.ч. по налоговым платежам) являются резервом поступлений в доходную часть бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на территории региона, включая консолидированный и областной бюджеты Ленинградской области.

Доходы, дополнительно полученные областным бюджетом Ленинградской области, в том числе по указанным источникам, могут быть учтены и направлены на уменьшение прогнозного дефицита в процессе последующих уточнений параметров областного бюджета в 2020 году.

2.3. В законопроекте на 2020 год не в полной мере учитывается объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет в январе-апреле текущего года, что также повлияло на рост прогнозируемого законопроектом дефицита.

Так, по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов, не учтенным в прогнозе к законопроекту, в январе – апреле 2020 года имели место поступления в областной бюджет, например¹:

- в сумме 2430,6 тыс. руб. налог на профессиональный доход,
- в сумме 1700 тыс. руб. доходы от продажи квартир, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации,
- в сумме 1926 тыс. руб. административные штрафы, установленные Главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления.

По отдельным видам неналоговых доходов поступления за январь - апрель 2020 года превысили сумму годового прогноза, предусмотренную в законопроекте, например:

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных

¹ Отчет об исполнении бюджета Ленинградской области (ф 0503117) на 01.05 2020

предприятий субъектов Российской Федерации, поступили в областной бюджет в сумме 10829,5 тыс. руб. при прогнозе на 2020 год – 6050 тыс. руб.,

- платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) поступили в областной бюджет в сумме 74198,2 тыс. руб. при прогнозе на 2020 год – 13982 тыс. руб.,

- доходы от компенсации затрат государства поступили в областной бюджет в сумме 103680 тыс. руб. при прогнозе на 2020 год – 12353,9 тыс. руб.

Кроме того, законопроектом в прогнозе доходов не учтены фактически поступившие в январе - апреле 2020 года в областной бюджет доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 990542,5 тыс. руб. и не нашли отражения возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, учитываемые в составе платежей областного бюджета со знаком «минус» и уменьшающие объем доходов областного бюджета в общей сумме (-) 26120,3 тыс. руб.

Таким образом, фактически поступившие в областной бюджет средства по данным видам доходов (с учетом сумм, учитываемых в составе платежей областного бюджета со знаком «минус» и уменьшающих объем доходов областного бюджета) также возможно рассматривать в качестве резерва увеличения прогнозируемых доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета.

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, федеральным (региональным) проектам, межбюджетным трансфертам на 2020 год

3.1. Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2020 год представлена в таблице №1.

Таблица №1

Тыс. руб

Наименование разделов	Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз (в ред. от 02.04.2020)	Сводная бюджетная роспись на 01.05.2020	Предлагаемые изменения	Проект с учетом изменений
Всего, в том числе:	163 366 676,8	165 877 424,4	5 949 347,4	169 316 024,2
Общегосударственные вопросы	10 312 779,0	10 065 879,2	-28 493,1	10 284 285,9
Национальная оборона	71 362,1	71 362,1	0,0	71 362,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 924 824,7	2 927 624,7	-43 575,3	2 881 249,4
Национальная экономика	27 624 983,1	27 653 773,9	513 175,0	28 138 158,1

Наименование разделов	Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз (в ред. от 02.04.2020)	Сводная бюджетная роспись на 01.05.2020	Предлагаемые изменения	Проект с учетом изменений
Жилищно-коммунальное хозяйство	16 494 209,0	16 803 424,4	490 019,8	16 984 228,8
Охрана окружающей среды	613 885,5	613 885,5	-2 636,7	611 248,8
Образование	38 672 026,1	38 867 820,9	886 791,4	39 558 817,5
Культура, кинематография	4 230 988,9	4 230 988,9	-94 705,0	4 136 283,9
Здравоохранение	22 180 357,3	23 815 256,7	2 623 038,6	24 803 395,9
Социальная политика	31 213 384,0	31 685 655,1	1 462 171,2	32 675 555,2
Физическая культура и спорт	2 856 826,1	2 881 826,1	145 752,6	3 002 578,7
Средства массовой информации	470 382,5	470 382,5	0,0	470 382,5
ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ	99 623 964,9	101 951 930,2	5 023 048,8	104 647 013,7
Обслуживание государственного (муниципального) долга	7 959,0	7 959,0	0,0	7 959,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	5 692 709,5	5 781 585,3	-2 191,1	5 690 518,4

В соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается увеличить расходы главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области (далее - ГРБС) в целом на 5949347,4 тыс. руб., в том числе:

- увеличить бюджетные ассигнования за счет неналоговых доходов и остатков средств бюджета в общей сумме 2812773,5 тыс. руб. (увеличение по ряду ГРБС на 4135395,6 тыс. руб. и сокращение по ряду ГРБС на сумму 1322622,1 тыс. руб.), из них на сумму 439558,1 тыс. руб. на мероприятия, связанные с устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Ленинградской области,

- увеличить бюджетные ассигнования за счет средств, поступающих из федерального бюджета, бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации, пожертвований от юридических лиц и от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, на общую сумму 3136573,9 тыс. руб., из них на сумму 2144487,6 тыс. руб. на мероприятия, связанные с устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Ленинградской области.

Кроме того, по предложениям ГРБС предлагается перераспределение бюджетных ассигнований в общей сумме 1856795,5 тыс. руб., в том числе в сумме 1006825,3 тыс. руб. с целью увеличения расходов на мероприятия, связанные с устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), за счет уменьшения расходов на культурно-массовые, спортивные и иные мероприятия, утратившие свою актуальность, в связи с уточнением кодов бюджетной классификации (далее - КБК) по отдельным расходам, а также за счет сокращения зарезервированных средств для финансового обеспечения мероприятий по

реализации национальных проектов (включая федеральные проекты), определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Необходимо отметить, что предусмотренное законопроектом сокращение бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов некоторых ГРБС (комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет цифрового развития Ленинградской области, Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом, комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области) также обусловлено отсутствием потребности в их осуществлении и уточнением количества получателей соответствующих выплат, что подтверждает отраженные в предыдущих аналитических материалах выводы КСП ЛО о недостатках в бюджетном планировании некоторых ГРБС и наличии резервов для исполнения расходных обязательств Ленинградской области за счет перераспределения бюджетных ассигнований.

Законопроектом предлагается увеличение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год на 976351,6 тыс. руб., на плановый период 2021 и 2022 годов на 257766,4 тыс. руб. ежегодно в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки, изменением размера выплат отдельным категориям граждан и введением новых мер социальной поддержки.

Также проектом областного закона предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2020 год на 300000 тыс. руб. (до 600000 тыс. руб.) в связи с недостаточностью средств для финансирования непредвиденных расходов и увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, на 2020 год на 70000 тыс. руб. (до 170000 тыс. руб.), что связано с ликвидацией негативных последствий чрезвычайной ситуации регионального характера на территории Колтушского сельского поселения Всеволожского района. Размеры указанных резервных фондов соответствуют ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год за счет неналоговых доходов областного бюджета и остатков средств бюджета предусмотрено следующим ГРБС:

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской

области на сумму 1084530,9 тыс. руб. (26% от общей суммы увеличений на 2020 год);

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 893153,2 тыс. руб. (22% от общей суммы увеличений на 2020 год);

- комитету по строительству Ленинградской области на сумму 372876,8 тыс. руб. (9% от общей суммы увеличений на 2020 год),

- комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (8% от общей суммы увеличений на 2020 год).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год за счет безвозмездных поступлений предусмотрено комитету по здравоохранению Ленинградской области на общую сумму 2137477,1 тыс. руб. (68% от общей суммы увеличений за счет безвозмездных поступлений на 2020 год).

Необходимо отметить, что по отдельным КБК следующих ГРБС при предусмотренном законопроектом увеличении бюджетных ассигнований расходование средств областного бюджета по состоянию на 01.05.2020 не осуществлялось:

- комитету цифрового развития Ленинградской области по КБК 252 0909 513N751140 200 на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» предусмотрено увеличение на сумму 35987,7 тыс. руб., тогда как на 01.05.2020 при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 581646,5 тыс. руб. расходы по указанному КБК не осуществлялись.

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области по КБК 984 0502 5740270260 500 на предоставление субсидий на мероприятия, направленные на безаварийную работу объектов водоснабжения и водоотведения, предусмотрено увеличение на сумму 42937,4 тыс. руб. и по КБК 984 0502 57 4 П6 07880 800 на предоставление субсидий государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на создание и развитие системы управления производственно-технологическим комплексом предусмотрено увеличение на сумму 28000 тыс. руб., тогда как на 01.05.2020 при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 20000 тыс. руб. и 92350 тыс. руб. соответственно расходы по указанным КБК не осуществлялись.

КСП ЛО неоднократно отмечала, что в результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части бюджета создаются риски неисполнения областного бюджета по расходам, риски недостижения запланированных значений показателей государственных программ Ленинградской области (региональных проектов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

В ходе анализа законопроекта установлено, что в предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона не отражена необходимость разработки нормативного правового акта Правительства Ленинградской области, регламентирующего порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология», включенной в приложение 10 к проекту областного закона. Кроме того, бюджетные ассигнования на предоставление указанной субсидии законопроектом не предусматриваются.

Следует отметить, что в материалах к проекту областного закона не указаны сроки для принятия (разработки) нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, регламентирующих порядок предоставления новых видов субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям (не являющимся государственными учреждениями), указанных в предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона.

Скорейшее принятие указанных нормативных правовых актов будет способствовать качественному и равномерному исполнению расходной части областного бюджета.

КСП ЛО в отведенное для проведения экспертизы законопроекта время не имела возможности проверить обоснованность расчетов бюджетных ассигнований, а также отмечает, что представление этих расчетов вместе с законопроектом не предусмотрено областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть увеличений бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, комитету по труду и занятости населения Ленинградской области, комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитету по социальной защите населения Ленинградской области, обусловлена: уточнением количества получателей различных социальных выплат, уточнением количества получателей

субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям, а также уточнением количества соответствующего контингента, включаемого в расчет субвенций на финансовое обеспечение выполнения муниципальными образованиями переданных государственных полномочий.

КСП ЛО в Информации о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2019 году отмечала, что Программой оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов² предусмотрена реализация в 2019 году мероприятия «Совершенствование механизмов планирования расходов на предоставление социальных выплат населению (в том числе с использованием объективной информации о численности получателей льгот)», ожидаемым результатом которого является внесение изменений в методику планирования бюджетных ассигнований, объективизирующих расчет плановых объемов бюджетных ассигнований на предоставление социальных выплат. Методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области утверждена приказом комитета финансов от 25.05.2016 №18-02/01-02-54, и по состоянию на 01.01.2020 какие-либо изменения в данную методику не вносились.

Кроме того, согласно приложению №1 «Таблица поправок по увеличению» к пояснительной записке законопроекта комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1435,3 тыс. руб. на уплату налога на имущество организаций и земельного налога в отношении ГКУ «Леноблпожспас» на основании следующего: «Комитетом не представлен полный расчет на 2020 год потребности по налогам на имущество и земельному налогу. Средства запрашиваются только на 2 квартал 2020 года. По сведениям Комитета потребность по налогам за 2 квартал 2020 года составляет 2939,1 тыс. руб. (налог на имущество 2871,8 тыс. руб., земельный налог 67,3 тыс. руб.). Остаток ассигнований по налогам 1503,8 тыс. руб. Доп. потребность 1435,3 тыс. руб.».

Данная информация свидетельствует о недостатках в процессе планирования бюджетных ассигнований вышеуказанных ГРБС.

Также выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2020 год, по которым представленные обоснования недостаточны и необходимы дополнительные пояснения и расчеты.

В приложении №1 «Таблица поправок по увеличению» к пояснительной записке законопроекта предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по следующим основаниям:

- Управлению ветеринарии Ленинградской области в сумме 4616,1

² Распоряжение Правительства Ленинградской области от 08 08 2018 №438-р

тыс. руб. на предоставление подведомственным бюджетным учреждениям субсидии на иные цели на приобретение 7 автомобилей (для 5 учреждений ветеринарии) вместо автомобилей, подлежащих списанию в связи с нецелесообразностью ремонта (в настоящее время в учреждениях имеется не менее 20 автомобилей со 100% износом);

- комитету по строительству Ленинградской области в сумме 2000 тыс. руб. в связи с необходимостью приобретения нового автомобиля для подведомственного учреждения; в сумме 8133,1 тыс. руб. на предоставление имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» в целях обеспечения деятельности Фонда в соответствии с финансовым планом доходов и расходов, в том числе в связи с увеличением штатной численности на 3 шт. ед.; в сумме 37306 тыс. руб. на предоставление субсидии на строительство школы на 600 мест (г. Шлиссельбург, Кировский район) в связи с «расторжением контракта для завершения работ в 2020 году с учетом неотработанного аванса и увеличения на 10 %»;

- Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом на сумму 20000,1 тыс. руб. на предоставление бюджетных инвестиций АО «Отель «Звездный» для досрочного погашения кредитных средств в целях минимизации расходов³.

Также необходимо отметить, что комитету градостроительной политики Ленинградской области на 2020 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 347,8 тыс. руб. по КБК 950 0412 61 1 06 00160 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами». В обосновании в Приложении №1 к пояснительной записке законопроекта отражено следующее: «Согласно пункту 7.4 Положения о системах оплаты труда в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области и государственных казенных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.06.2011 №173, работникам учреждения предусматриваются средства на осуществление стимулирующих выплат в размере 18 должностных окладов штатных единиц по штатному расписанию. В связи с этим, в Положении об оплате труда и стимулировании работников, утвержденном приказом ГКУ «ГРТ ЛО» от 31.07.2019 №29, сотрудникам ГКУ «ГРТ ЛО» предусмотрена персональная надбавка за стаж непрерывной работы. Согласно

³ В заключении на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (исх №01-07-26/2020-1 от 16 03 2020) КСП ЛО отмечено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 340000 тыс. руб. в целях предоставления бюджетных инвестиций АО «Отель «Звездный» для исполнения обязательств по договорам, в том числе кредитным

распоряжению Комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области от 21.08.2019 №255, руководителю ГКУ «ГРТ ЛО» установлена ежемесячная надбавка за работу со сведениями, отнесенными к государственной тайне в размере 5%».

Вместе с тем постановление Правительства Ленинградской области от 15.06.2011 №173 с 30.04.2020 утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 №262 «Об утверждении положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 2.1 постановления Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 №262 органам государственной власти Ленинградской области, исполняющим функции и полномочия учредителей государственных учреждений, установлено до 01.07.2020 обеспечить приведение в соответствие с Положением положений об оплате труда работников государственных учреждений Ленинградской области, в отношении которых они исполняют функции и полномочия учредителя, *без увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных на выплаты персоналу государственных казенных учреждений*, предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

На официальном сайте комитета градостроительной политики Ленинградской области опубликован приказ от 16.08.2019 №55 с установлением ежемесячной надбавки руководителю ГКУ «ГРТ ЛО» в размере 5% должностного оклада, действие которого распространяется на отношения, возникшие с 06.08.2019.

Таким образом, причины увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренного комитету градостроительной политики Ленинградской области по указанному КБК, некорректны и, следовательно, необоснованны.

Необходимо отметить, что подпунктом «б» пункта 4 статьи 1 проекта областного закона предлагается изложить часть 19 статьи 6 областного закона от 04.12.2019 №94-оз в новой редакции, отдельные положения которой не соответствуют Социальному кодексу Ленинградской области:

1) абзацем 4 подпункта «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта определена категория получателей ежемесячной выплаты – «на ребенка-инвалида, у которого в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида имеется запись о наличии *второй* степени ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности», не предусмотренная частью 3 статьи 6.1 Социального кодекса Ленинградской

области;

2) наименование получателей ежемесячной выплаты, указанных в абзаце 6 подпункта «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта - «на ребенка, страдающего врожденным буллезным эпидермолизом» (введено областным законом от 02.04.2020 №32-оз), не соответствует наименованию получателей ежемесячной выплаты, определенных частью 3 статьи 6.1 Социального кодекса Ленинградской области – «лица в возрасте до 18 лет, страдающие врожденным буллезным эпидермолизом».

3.2. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2020 год представлена в таблице №2.

Таблица №2

Тыс руб.

Наименование государственной программы	Областной закон от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 02.04.2020)	Изменения	% изменений	Законопроект
Всего	153 543 870,3	5 632 107,5	103,7	159 175 977,8
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 908 980,7	-94 645,0	95,0	1 814 335,7
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	314 662,6	-88 577,8	71,8	226 084,8
Содействие занятости населения Ленинградской области	858 019,8	36 947,3	104,3	894 967,1
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	27 894 168,5	2 667 349,7	109,6	30 561 518,2
Современное образование Ленинградской области	37 330 577,0	989 565,1	102,7	38 320 142,1
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	22 429 011,1	1 324 861,2	105,9	23 753 872,3
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	2 708 449,1	145 752,7	105,4	2 854 201,8
Развитие культуры и туризма в Ленинградской области	3 623 363,6	-30 780,0	99,2	3 592 583,6
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	8 895 046,5	399 955,5	104,5	9 295 002,0
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	10 341 305,2	99 406,0	101,0	10 440 711,2
Безопасность Ленинградской области	2 924 824,7	-43 575,3	98,5	2 881 249,4
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 558 448,6	23 401,2	100,9	2 581 849,8
Цифровое развитие Ленинградской области	2 946 839,8	-106 093,5	96,4	2 840 746,3
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 364 476,7	365 764,0	115,5	2 730 240,7
Развитие транспортной системы Ленинградской области	13 929 429,4	-17 405,1	99,9	13 912 024,3
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	5 812 234,5	270,9	100,0	5 812 505,4
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	4 461 283,1	-14 309,0	99,7	4 446 974,1
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 242 749,4	-25 780,4	98,9	2 216 969,0

Как следует из таблицы №2, основные изменения финансового обеспечения (в процентном выражении) предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 2667349,7 тыс. руб. (или на 9,6%);

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 1324861,2 тыс. руб. (или на 5,9%);

- «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в сумме 365764 тыс. руб. (или на 15,5%);

2) сокращение бюджетных ассигнований:

- «Цифровое развитие Ленинградской области» в сумме 106093,5 тыс. руб. (на 3,6%);

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на 94645 тыс. руб. (на 5%);

- «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» на 88577,8 тыс. руб. (на 28,2%).

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.04.2020 наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений на 2020 год сложился по государственным программам Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (0,5% от утвержденных бюджетных ассигнований) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (4,2% от утвержденных бюджетных ассигнований).

В перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, отражены нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, утверждающие 14 государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем, как неоднократно отмечала КСП ЛО в своих заключениях, в материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных изменений объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и входящих в них федеральных (региональных) проектов), на изменение соответствующих значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

Кроме того, в вышеуказанном перечне отсутствуют сведения о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, утверждающие следующие государственные программы Ленинградской области:

- Содействие занятости населения Ленинградской области,

- Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области,

- Охрана окружающей среды Ленинградской области,
- Развитие сельского хозяйства Ленинградской области.

По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте изменения (с учетом Приложений №1-4 к законопроекту) должны привести к пересмотру значений отдельных показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области (их подпрограмм), например:

- Развитие сельского хозяйства Ленинградской области (подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования»),
- Охрана окружающей среды Ленинградской области (подпрограмма «Развитие лесного хозяйства»),
- Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области (подпрограмма «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области»),
- Содействие занятости населения Ленинградской области (подпрограмма «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области»).

Также следует отметить, что комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 20000 тыс. руб. по целевой статье 63 4 01 06200 «Возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования» в рамках основного мероприятия «Поддержка развития К(Ф)Х, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, ЛПХ» подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» (далее – подпрограмма) государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в связи с дополнительной потребностью по итогам конкурсного отбора на получение грантов «Агростартап» в целях государственной поддержки за счет средств областного бюджета сверх утвержденных лимитов на реализацию федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (10 получателей).

В соответствии с пунктом 2.1 Паспорта подпрограммы в рамках основного мероприятия «Поддержка развития К(Ф)Х, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, ЛПХ» планируется реализация мероприятий, направленных на развитие малых форм хозяйствования посредством предоставления субсидий на возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств. Предоставление гранта «Агростартап» предусмотрено в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», являющегося отдельным мероприятием (целевая статья 63 4 17 00000) указанной подпрограммы.

Учитывая изложенное, также потребуются внесение соответствующих изменений в государственную программу Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской

области» (в части основного мероприятия «Возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования»).

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов в общей сумме 614645,6 тыс. руб. (или на 4,1%), в результате чего их финансовое обеспечение за счет средств федерального и областного бюджетов составит 15466763,9 тыс. руб. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию следующих федеральных (региональных) проектов:

- «Формирование комфортной городской среды» в сумме 232500 тыс. руб. (на 19,7%),
- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в сумме 158203,3 тыс. руб. (или на 8%),
- «Чистая вода» в сумме 76715,3 тыс. руб. (на 30,9%).
- «Спорт - норма жизни» в сумме 48635,4 тыс. руб. (в 2,8 раза),
- «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» в сумме 32288 тыс. руб. (на 29%).

3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Информация об изменениях межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области на 2020 год представлена в таблице №3.

Таблица №3

Тыс руб

Наименование	Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз (в ред. от 02.04.2020)	Изменения	Законопроект
Всего	51777009,4	1607927,4	53384936,8
Дотации	2225695,5	0,0	2225695,5
Субсидии	21688510,6	159961,6	21848472,2
Субвенции	27515163,3	1215465,8	28730629,1
Иные межбюджетные трансферты	347640,0	232500,0	580140,0

Как следует из таблицы №3, основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2020 год предусмотрены в отношении субвенций (увеличение на 4,4%) и иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (увеличение на 66,9%). В то же время в результате указанных изменений по-прежнему основную долю межбюджетных трансфертов составят субвенции – 53,8%, доля субсидий – 40,9%, дотаций – 4,2%, иных межбюджетных трансфертов – 1,1%.

Необходимо отметить, что пунктом 5 статьи 1 проекта областного

закона вносятся изменения в статью 7 «Межбюджетные трансферты» областного закона от 04.12.2019 №94-оз, в том числе в часть 3 указанной статьи, согласно которой наименование межбюджетных трансфертов – «иные межбюджетные трансферты в форме дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области» не соответствует наименованиям форм межбюджетных трансфертов, установленным статьями 5, 7 областного закона от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».

По мнению КСП ЛО, наименование указанных в части 3 статьи 7 областного закона от 04.12.2019 №94-оз межбюджетных трансфертов необходимо изложить в следующей редакции: «дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также иные дотации местным бюджетам».

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить часть 6 статьи 7 областного закона от 04.12.2019 №94-оз, включив иной межбюджетный трансферт муниципальным образованиям Ленинградской области на установку стел в целях реализации областного закона Ленинградской области от 15 декабря 2016 года № 95-оз «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» в перечень иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области.

Бюджетные ассигнования на предоставление указанного иного межбюджетного трансферта были предусмотрены в первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 №94-оз в сумме 12000 тыс. руб. Вместе с тем на момент проведения экспертизы законопроекта методика распределения и правила предоставления указанного иного межбюджетного трансферта не утверждены.

Согласно приложению №15 к законопроекту предусмотрено предоставление 4-х новых субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения:

- на создание центров культурного развития в городах с числом жителей до 300 тысяч человек,

- на реализацию мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств,

- на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, на технологическое присоединение к сетям энергоснабжения,

- на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование.

Следует отметить, что в материалах к проекту областного закона не указаны сроки для принятия (разработки) нормативных правовых актов

Правительства Ленинградской области, регламентирующих порядок предоставления указанных новых видов субсидий муниципальным образованиям.

Скорейшее принятие указанных нормативных правовых актов будет способствовать качественному и равномерному исполнению расходной части областного бюджета.

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год отмечала неравномерность перечисления муниципальным образованиям субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований в 2019 году (55%, из них в декабре 34,4%), а также отмечала проблему образования неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов в связи с перечислением из областного бюджета местным бюджетам Ленинградской области межбюджетных трансфертов в конце финансового года.

Так, по результатам оценки качества финансового менеджмента ГРБС в 2019 году, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области⁴, 8 из 10 оцененных ГРБС приняли нормативные правовые акты о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области несвоевременно.

Информация о перечислении основных видов межбюджетных трансфертов в Ленинградской области по состоянию на 01.05.2020 представлена в таблице №4.

Таблица №4

Тыс руб

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 01.05.2020	Исполнено	% исполнения
Всего	49993218,2	12015777,0	24,0
Дотации	2225695,5	975417,3	43,8
Субсидии	21947960,9	911803,2	4,2
Субвенции	25313777,6	10111764,8	39,9
Иные межбюджетные трансферты	505784,2	16791,7	3,3

3.4. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

В проекте областного закона предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по адресной инвестиционной программе Ленинградской области (далее – АИП ЛО) в целом, в том числе по государственным программам Ленинградской области, а также предусмотрено включение новых мероприятий (объектов) и перераспределение бюджетных ассигнований между подпрограммами

⁴ приказ комитета финансов Ленинградской области от 22.12.2014 №18-02/01-02-101

государственных программ Ленинградской области и мероприятиями (объектами).

Объем бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий АИП ЛО на 2020 год увеличен на 228515,4 тыс. руб. до 19987243,8 тыс. руб., рост к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям составляет 110% (18162022,1 тыс. руб.).

Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО планируется за счет безвозмездных поступлений и неналоговых доходов областного бюджета.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области на 2020 год представлено в таблице №5.

Таблица №5

Тыс руб

Государственные программы Ленинградской области	Объем ассигнований согласно областному закону от 04.12.19 №94-оз (в ред. от 02.04.2020)	Объем ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
ГП «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»	1285379,4	1190395,4	-94984,0
<i>Подпрограмма «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области»</i>	100000,0	96362,0	-3638,0
<i>Подпрограмма «Современный облик сельских территорий Ленинградской области»</i>	1185379,4	1094033,4	-91346,0
ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	2213146,6	2415982,6	+202836,0
<i>Подпрограмма «Управление и кадровое обеспечение»</i>	78000,0	78000,0	-
<i>Подпрограмма «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области»</i>	2135146,6	2337982,6	+202836,0
ГП «Современное образование Ленинградской области»	3247291,6	3293226,6	+45935,0
<i>Подпрограмма «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области»</i>	906333,4	906333,4	-
<i>Подпрограмма «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области»</i>	2172543,5	2183166,5	+10623,0
<i>Подпрограмма «Развитие профессионального образования»</i>	168414,7	203726,7	+35312,0
ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»	48989,5	48989,5	-
ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1637379,5	1674866,0	+37486,5
ГП «Развитие культуры в Ленинградской области»	453485,0	453485,0	-
<i>Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы»</i>	10000,0	10000,0	-
<i>Подпрограмма «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность»</i>	443485,0	443485,0	-
ГП «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»	4518968,4	4675121,0	+156152,6
<i>Подпрограмма «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки»</i>	2395727,5	2551880,1	+156152,6
<i>Подпрограмма «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области»</i>	2123240,9	2123240,9	-

Государственные программы Ленинградской области	Объем ассигнований согласно областному закону от 04.12.19 №94-оз (в ред. от 02.04.2020)	Объем ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
ГП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	2643121,5	2500515,3	-142606,2
<i>Подпрограмма «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области»</i>	1595907,5	1668622,8	+72715,3
<i>Подпрограмма «Газификация Ленинградской области»</i>	758164,0	580309,2	-177854,8
<i>Подпрограмма «Энергетика Ленинградской области»</i>	289050,1	251583,3	-37466,8
ГП «Безопасность Ленинградской области»	283157,0	288557,0	+5400,0
ГП «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	51110,6	51110,6	-
ГП «Развитие транспортной системы Ленинградской области»	2815348,3	2833644,0	+18295,7
<i>Подпрограмма «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования»</i>	2815348,3	2833292,0	+17943,7
<i>Подпрограмма «Общественный транспорт и транспортная инфраструктура»</i>	-	352,0	+352,0
ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	40000,0	40000,0	-
ГП «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	215000,0	215000,0	-
<i>Подпрограмма «Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области»</i>	115000,0	115000,0	
<i>Подпрограмма «Молодежь Ленинградской области»</i>	100000,0	100000,0	
Итого по программной части	19452377,4	19680892,8	+228515,4

В АИП ЛО на 2020 год включены мероприятия (объекты) по 13-ти государственным программам Ленинградской области, изменения предполагается внести в объемы бюджетных ассигнований и мероприятия (объекты) по восьми государственным программам Ленинградской области.

Также предполагается исключение одного объекта «Строительство узла водопроводных сооружений со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Красноборском г.п.» Тосненского района (4000 тыс. руб. в связи с расторжением муниципального контракта) и включение вновь начинаемых объектов «Строительство автостанции в г. Подпорожье ул. Октябрят д. 10» (352 тыс. руб.) и «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения в рамках национального проекта «Чистая вода» (76715,3 тыс. руб. в связи с выделением средств из федерального бюджета).

В материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) вышеуказанных изменений на достижение плановых значений соответствующих показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (их подпрограмм).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию АИП ЛО в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 202836 тыс. руб. и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 156152,6 тыс. руб.

1) В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» комитету по строительству Ленинградской области на мероприятия по строительству учреждений здравоохранения увеличены бюджетные ассигнования на 32910 тыс. руб., из них увеличены бюджетные ассигнования по трем объектам: «Строительство областной детской больницы с поликлиникой в г. Сертолово» (15410 тыс. руб.) в связи с необходимостью дополнительного дооснащения оборудованием, «Строительство амбулаторно-поликлинического комплекса, пос. Тельмана» Тосненского района (30000 тыс. руб.) и «Строительство врачебной амбулатории в пос. Дубровка» Всеволожского района» (20000 тыс. руб.) в связи с опережающими темпами строительства объектов. Сокращены бюджетные ассигнования по двум объектам: «Строительство поликлиники на 600 посещений в смену в дер. Кудрово» Всеволожского района (32000 тыс. руб.) в связи с корректировкой плановых сроков создания объекта по причине отсутствия точки подключения к тепловым сетям, «Строительство врачебной амбулатории в гор. пос. Толмачево» Лужского района (500 тыс. руб.) в связи со снятием экономии. Комитету по здравоохранению Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на сумму 169926 тыс. руб. на выкуп врачебной амбулатории в п. Вистино Кингисеппского района.

2) В рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области на 158219,1 тыс. руб. в связи с приведением бюджетных ассигнований в соответствие с постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2019 №134⁵ (с изменениями от 27.02.2020 №84). Сокращены бюджетные ассигнования на 2066,6 тыс. руб. на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда (1044,9 тыс. руб.) в связи с приведением бюджета в соответствие с постановлением

⁵ Постановление Правительства Ленинградской области от 01.04.2019 №134 «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019 – 2025 годах»

Правительства Ленинградской области от 28.02.2020 №86⁶, на предоставление субсидии на строительство (расселение) жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области (1005,9 тыс. руб.) в связи с приведением бюджета в соответствие с постановлением Правительства Ленинградской области от 18.03.2020 №129⁷, а также на мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области (средства Фонда содействия реформированию ЖКХ) в сумме 15,8 тыс. руб.

Согласно приложению №9 «Адресная инвестиционная программа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – приложение №9) к проекту областного закона бюджетные ассигнования на мероприятия по подпрограмме «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» предусмотрены в сумме 2551880,1 тыс. руб., по подпрограмме «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» - в сумме 2123240,9 тыс. руб. В результате анализа материалов к законопроекту установлено, что в приложении №9 к законопроекту изменения внесены в подпрограмму «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки», что не соответствует приложению №6 пояснительной записки⁸ к законопроекту, в котором указанные изменения относятся к мероприятиям подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» (техническая ошибка).

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в 2020 году предусмотрено в рамках государственной программы Ленинградской области ««Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 142606,2 тыс. руб.:

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 28.02.2020 №86 «О распределении субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации основного мероприятия «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

⁷ Постановление Правительства Ленинградской области от 18.03.2020 №129 «О распределении в 2020 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации основного мероприятия «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»

⁸ «Адресная инвестиционная программа Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС), государственным программам и объектам»

области увеличиваются бюджетные ассигнования на сумму 76715,3 тыс. руб. на мероприятие «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения в рамках национального проекта «Чистая вода» в связи с выделением средств федерального бюджета и сокращаются бюджетные ассигнования на сумму 4000 тыс. руб. в связи с исключением объекта «Строительство узла водопроводных сооружений со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Красноборском г.п.» Тосненского района по причине расторжения муниципального контракта;

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области сокращаются бюджетные ассигнования на сумму 215321,6 тыс. руб.:

в рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области» сокращаются бюджетные ассигнования по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства газификации собственности муниципальных образований на 177854,8 тыс. руб. в связи с корректировкой плановых сроков создания (проектирования) объектов газификации; в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» бюджетные ассигнования сокращаются на 37466,8 тыс. руб., в том числе на предоставление субсидии на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики сокращаются бюджетные ассигнования на сумму 53227,1 тыс. руб. в связи с отсутствием потребности по итогу конкурсного отбора муниципальных образований и на предоставление субсидии на капитальное строительство электросетевых объектов бюджетные ассигнования увеличены на 15760,3 тыс. руб. в целях финансового обеспечения заключения муниципального контракта на строительные-монтажные работы по объекту, ПИР по которому получены в 2019 году.

В заключении на проект областного закона о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов КСП ЛО отмечала, что формирование АИП ЛО на 2020 год, как и в предыдущие периоды (2018-2019 годы), осуществляется без должного учета уровня исполнения расходов областного бюджета в течении финансового года, в связи с чем имеется вероятность того, что в 2020 году потребуются внесение изменений в АИП ЛО в части объектов и финансового обеспечения их реализации.

С учетом представленного законопроекта данный вывод КСП ЛО подтвердился.

Согласно Приложению №6 к пояснительной записке законопроекта основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО являются:

- опережающие темпы строительства,
- образовавшаяся экономия средств бюджета,
- получение средств из федерального бюджета,
- корректировка проектно-сметной документации.

Внесение изменений в проектно-сметную документацию может

свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о неэффективности расходования средств областного бюджета на ее первоначальную разработку.

В 1 квартале 2020 года отсутствует исполнение бюджетных назначений по расходам, предусмотренным на реализацию АИП ЛО 5-ти ГРБС из 10-ти: комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет по социальной защите Ленинградской деятельности, комитет по культуре Ленинградской области, Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом. По 5-ти ГРБС исполнение за 1 квартал текущего года сложилось на уровне от 4,8% (комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области) до 27,2% (комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области) от утвержденных бюджетных назначений.

КСП ЛО ранее отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО за счет средств областного бюджета в установленные сроки может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов.

Необходимо отметить, что в приложении №9 к проекту областного закона указана государственная программа Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области», тогда как с 2020 года действует государственная программа Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета

В соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается увеличить дефицит областного бюджета Ленинградской области на сумму 912773,5 тыс. руб. (или на 5,4%), что составит 17739228,8 тыс. руб. Законопроектом предусмотрены следующие изменения в приложение 24 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к областному закону от 04.12.2019 №94-оз:

- на 2020 год по КБК 0105010102000000 «Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации» сокращение бюджетных назначений на сумму 900000 тыс. руб. (или в полном объеме) и по КБК 0105020102000000 «Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации» сокращение на сумму 11947226,5 тыс. руб. (или в 3,9 раза), что составит 4160787,9 тыс. руб.;

- на 2020 год по КБК 0106100202000000 «Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств

организаций, учредителями которых являются субъекты Российской Федерации и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации» увеличение бюджетных назначений на сумму 13760000 тыс. руб. (областным законом от 04.12.2019 №94-оз в ред. от 02.04.2020 бюджетные назначения не предусмотрены), что составит 77,6% от предусмотренного законопроектом объема дефицита областного бюджета.

В пояснительной записке к законопроекту не отражено детальное обоснование вносимых изменений в приложение 24 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина РФ от 06.06.2019 №85н, по КБК 01061002020000000 «Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств организаций, учредителями которых являются субъекты Российской Федерации и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации» отражается разница между средствами организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, привлеченными с лицевых счетов, открытых данным организациям в органах Федерального казначейства или финансовых органах, и суммой средств данных организаций, возвращенных на лицевые счета, открытые им в органах Федерального казначейства или финансовых органах.

Необходимо отметить, что частью 23 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», частью 3.20 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и абзацем двадцать седьмым пункта 1 статьи 166.1 БК РФ предусмотрена возможность привлечения остатков средств бюджетных, автономных и казенных (в части средств во временном распоряжении) учреждений субъекта в бюджет субъекта с их возвратом на счета, с которых они были ранее перечислены (в целях исполнения платежных документов, представленных бюджетными и автономными учреждениями), а также при завершении текущего финансового года, но не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Ленинградской области (ф. 0503117) на 01.05.2020 областной бюджет исполнен с профицитом в

сумме 9958170,6 тыс. руб.:

Таблица №6
Тыс руб.

Наименование КБК	2020 год	
	Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз	Исполнено
Всего источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета	16 826 455,3	-9 958 170,6
Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-27 500,0	-
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-257 923,5	-
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	5000,0	52,3
Исполнение государственных гарантий субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-36 916,6	-
<i>Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации</i>	135 781,0	-
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-	-
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	135 781,0	-
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-	-
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств организаций, учредителями которых являются субъекты Российской Федерации и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации	-	7 206 195,1
<i>Изменение остатков средств</i>	<i>17 008 014,4</i>	<i>-17 164 418,0</i>
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	-147 831 002,5	-80 478 614,7
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	-	-27 600 000,0
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	163 939 016,9	78 914 196,7
Уменьшение остатков денежных средств резервного фонда Ленинградской области	900 000,0	-
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	-	12 000 000,0

В соответствии со Справочной таблицей к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.05.2020 (форма ОКУД 0503387) остатки средств областного бюджета без учета целевых средств составили 47673495,4 тыс. руб., в том числе размещено на банковских депозитах – 43146006,7 тыс. руб.

По мнению КСП ЛО, увеличение бюджетных назначений по КБК 0106100202000000 «Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств организаций, учредителями которых являются субъекты Российской Федерации и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации» на сумму 13760000 тыс. руб. является технической ошибкой.

В результате вносимых изменений соотношение прогнозируемых дефицита и налоговых и неналоговых доходов на 2020 год составит 13,1%, что не соответствует положениям Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по ограничению роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2020-2022 годы размер дефицита был установлен в пределах 6% от налоговых и неналоговых доходов.

Аналогичная ситуация складывалась в 2019 году. Несмотря на то, что увеличение дефицита областного бюджета носило фактически технический характер (было произведено за счет остатка средств на счете по ряду ГРБС областного бюджета Ленинградской области, образовавшегося по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2018 год) КСП ЛО в своем заключении на законопроект «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»⁹ отмечала, что в результате вносимых изменений по увеличению дефицита областного бюджета соотношение дефицита и налоговых и неналоговых доходов составит 13,9%, т.е. увеличится более, чем в 2 раза.

В то же время по результатам оперативного контроля текущего исполнения областного бюджета по итогам I квартала, I полугодия и 9 месяцев 2019 года КСП ЛО обращала внимание на несоответствие прогнозов дефицита областного бюджета фактически складывающемуся профициту и остаткам бюджетных средств. В итоге внесенных уточнений областной бюджет на 2019 год утвержден областным законом Ленинградской области от 20.12.2018 №130-оз (ред. от 04.12.2019) с дефицитом в сумме 5893344,2 тыс. руб. и исполнен по состоянию на 01.01.2020 с профицитом в сумме 803498,6 тыс. руб.

⁹ Вх №1321-1/19-06-0-2 от 13 03 2019

Тенденции последних лет, характеризующиеся поступлениями доходов в областной бюджет Ленинградской области выше утвержденного прогноза и наличием в конце финансового года неисполненных бюджетных назначений по расходам, позволяют предполагать, что прогнозируемый дефицит областного бюджета возможно сократить до пределов, отраженных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

Таблица №7

Тыс руб

Период	Доходы		Расходы		Дефицит (профицит)	
	Утверждено областным бюджетом с изменениями	Исполнено	Утверждено областным бюджетом с изменениями	Исполнено	Утверждено областным бюджетом с изменениями	Исполнено
2018 год	127123845,2	137227062,7	127007032	124021525,8	116813,2	13205536,9
Справочно	118655137*	125698185,6 *	-	-	-	-
2019 год	138691147,1	141815166,7	144584491,3	141011668,1	-5893344,2	803498,6
Справочно	126891609,8*	12849876,6*	-	-	-	-

* налоговые и неналоговые доходы

Выводы

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области, не выявлено. КСП ЛО рекомендует учесть отмеченные недостатки и замечания при рассмотрении проекта областного закона.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова