



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету и налогам

Т.В. Бездетко

15.06.2020 № 2870-1/20-06-0-3

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект), отмечаем, что он внесен в соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области и областным законом от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Законопроектом предлагается увеличить доходы областного бюджета на 2020 год на 5 036 573,9 тыс. рублей, утвердив их в размере 151 576 795,4 тыс. рублей. Расходы областного бюджета на 2020 год предлагается увеличить на 5 949 347,4 тыс. рублей, утвердив их в сумме 169 316 024,2 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета на 2020 год предлагается увеличить на 912 773,5 тыс. рублей и утвердить его в размере 17 739 228,8 тыс. рублей.

На плановый период 2021 и 2022 годов предлагается увеличить доходы и расходы областного бюджета Ленинградской области за счет безвозмездных поступлений на сумму 894 150,7 тыс. рублей и 921 650,7 тыс. рублей соответственно и утвердить на 2021 год доходы в сумме 157 010 512,1 тыс. рублей, расходы в сумме 165 577 482,6 тыс. рублей, на 2022 год доходы утвердить в сумме 165 435 270,7 тыс. рублей, расходы в сумме 169 993 412,3 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета Ленинградской области на плановый период остается без изменений.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера:

1. Подпунктом «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта часть 19 статьи 6 областного закона от 4 декабря 2019 года № 94-оз «Об областном бюджете

Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – областной закон № 94-оз) предлагается изложить в новой редакции, согласно которой с 1 января 2020 года изменяются размеры ежемесячной выплаты, назначаемые на ребенка-инвалида в соответствии со статьей 6.4 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз (в редакции от 21.04.2020) «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс). При этом статьей 6.4 Социального кодекса установлено такое условие назначения ежемесячной выплаты ребенку-инвалиду как наличие в индивидуальной программе реабилитации или абилитации записи **о третьей степени** ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности. Новая редакция части 19 статьи 6 областного закона № 94-оз содержит дополнительный абзац, устанавливающий размер ежемесячного пособия на ребенка-инвалида, у которого в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида имеется запись о наличии **второй степени** ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности, в сумме 5 000 рублей. Предложенная законопроектом новая редакция части 19 статьи 6 областного закона № 94-оз не соотносится с положениями Социального кодекса, так как последний не предусматривает назначение ежемесячных выплат на ребенка-инвалида, у которого в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида имеется запись о наличии **второй степени** ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30 апреля 2020 года № 262 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» постановление Правительства Ленинградской области от 15 июня 2011 года № 173 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области и государственных казенных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности» (далее – постановление № 173) признано утратившим силу. Вместе с тем, приложение 20 областного закона № 94-оз, которым утвержден порядок распределения субвенций бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), содержащее ссылку на постановление № 173, законопроектом не изменяется. Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания), определено, что ссылки на

утратившие силу нормативные акты и проекты нормативных актов недопустимы.

2. Подпунктом «в» пункта 3 статьи 1 проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (вх. № 2635) статья 3 областного закона от 19 декабря 2019 года № 98-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» дополняется новой частью 4, которой устанавливается норматив распределения доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – Фонд) в размере 100 процентов со ссылкой на пункт 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ). Пунктом 2 статьи 184.1 БК РФ предусмотрено, что **в законе субъекта РФ о бюджете субъекта РФ** должны содержаться нормативы распределения доходов между бюджетом субъекта Российской Федерации, бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда, бюджетами муниципальных образований, входящих в состав данного субъекта Российской Федерации, в случае, если они не установлены БК РФ, федеральным законом о федеральном бюджете, законами субъекта РФ. Областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» **не является законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ**. Полагаем, что, в случае необходимости, норма об установлении нормативов должна содержаться в областном законе об областном бюджете. Вместе с тем, рассматриваемым законопроектом не предлагается установить норму о нормативах распределения доходов в бюджет Фонда.

3. Статьей 2 законопроекта предложено установить два исключения из общего правила, устанавливаемого пунктом 1 статьи 2 областного закона № 94-оз по вступлению в силу в отношении отдельных положений законопроекта. Так, для пункта 4 статьи 1 законопроекта устанавливается, что он вступает в силу со дня официального опубликования и его положения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года, вместе с тем, для четвертого абзаца подпункта «б» входящего в пункт 4 статьи 1, вступление в силу устанавливается с 15 июля 2020 года. В этой связи нет определенности о применении положений абзаца четвертого подпункта «б» пункта 4 статьи 1 к правоотношениям, возникшим с 1 января 2020 года.

4. В часть 13 статьи 6 областного закона № 94-оз, в которую законопроектом вносятся изменения, целесообразно в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов внести изменения, заменив цифры «1 500 000» цифрами «1 800 000», а не излагать ее в новой редакции.

5. Наличие в предложенной законопроектом редакции нового абзаца части 3 статьи 7 областного закона № 94-оз слов «иные дотации» считаем излишними, так как они уже содержатся в первом абзаце части 3 статьи 7 областного закона № 94-оз, который является общим заголовком для последующих абзацев.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области

 Н.Б. Вовк