



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

10 ИЮН 2020
№ 2635-1/20-060-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 26.05.2020 № 2635-1/20-06-0, пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Законопроект, Проект областного закона).

Заключение на Проект областного закона подготовлено Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – Контрольно-счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Контрольно-счетную палату одновременно с Законопроектом в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.

Законопроектом вносятся изменения в областной закон Ленинградской области от 19.12.2019 № 98-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда).

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Законопроекта основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Фонд), установленные статьей 1 Закона о бюджете Фонда¹, предлагается утвердить в следующих размерах:

на 2020 год:

1) общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 29 580 393,7 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 29 464 676,7 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 29 812 388,2 тыс. руб.;

3) дефицит бюджета Фонда в сумме 231 994,5 тыс. руб.

на плановый период 2021 и 2022 годов:

1) общий объем доходов бюджета Фонда на 2021 год в сумме 29 648 592,8 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 29 532 875,8 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 30 816 146,2 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 30 700 429,2 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2021 год в сумме 29 648 592,8 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 30 816 146,2 тыс. руб.

Необходимо отметить, что объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2020 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ).

Так, объем предусмотренных бюджетом Фонда расходов в сумме 29 812 388,2 тыс. руб. соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита (29 580 393,7 тыс. руб. + 231 994,5 тыс. руб. = 29 812 388,2 тыс. руб.), уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

¹ Статья 1. «Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» областного закона от 19.12.2019 № 98-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Покрытие образовавшегося дефицита бюджета Фонда в сумме 231 994,5 тыс. руб. предлагается осуществить за счет остатков денежных средств на счетах Фонда образовавшихся на 01.01.2020.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2020 год, согласно пункта 2 статьи 1 Законопроекта, предлагаются к утверждению в приложении 2.1 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год» к Закону о бюджете Фонда, и определены как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» (КБК 000 01 05 00 00 00 0000 000) в размере 231 994,5 тыс. руб., что не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ.

Изменение основных параметров бюджета в 2020 году и на плановый период 2021 и 2022 годов по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете Фонда, представлены в Таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

Наименование показателя	Утверждено Областным законом от 19.12.2019 № 98-оз	Предлагается проектом областного закона	Изменения (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
2020 год				
Доходы всего, в том числе:	28 194 734,9	29 580 393,7	1 385 658,8	104,9
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	28 079 017,9	29 464 676,7	1 385 658,8	104,9
- прочие неналоговые доходы	115 717,0	115 717,0	0,0	100,0
Расходы	28 194 734,9	29 812 388,2	1 617 653,3	105,7
Результат исполнения бюджета (дефицит (-) / профицит (+))	0,0	-231 994,5	-231 994,5	
плановый период 2021 года				
Доходы всего, в том числе:	29 604 912,8	29 648 592,8	43 680,0	100,1
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	29 489 195,8	29 532 875,8	43 680,0	100,1
- прочие неналоговые доходы	115 717,0	115 717,0	0,0	100,0
Расходы	29 604 912,8	29 648 592,8	43 680,0	100,1
Результат исполнения бюджета (дефицит (-) / профицит (+))	0,0	0,0	0,0	
плановый период 2022 года				
Доходы всего, в том числе:	30 770 719,2	30 816 146,2	45 427,0	100,1
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	30 655 002,2	30 700 429,2	45 427,0	100,1
- прочие неналоговые доходы	115 717,0	115 717,0	0,0	100,0
Расходы	30 770 719,2	30 816 146,2	45 427,0	100,1
Результат исполнения бюджета (дефицит (-) / профицит (+))	0,0	0,0	0,0	

2. Законопроектом вносятся изменения в объем доходов Фонда, которые увеличены в 2020 году на 1 385 658,8 тыс. руб., в 2021 и 2022 годах, соответственно на 43 680,0 тыс. руб. и 45 427,0 тыс. руб.

Общая сумма уточненных доходов бюджета Фонда на 2020 год, предлагаемая к утверждению, составляет 29 580 393,7 тыс. руб.; на 2021 и 2022 годы, соответственно 29 648 592,8 тыс. руб. и 30 816 146,2 тыс. руб.

Изменения доходной части бюджета Фонда в 2020 году по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете Фонда, представлены в Таблице 2.

Таблица 2

тыс. руб.

Код бюджетной классификации / Источники доходов	Утверждено Областным законом от 19.12.2019 № 98-оз	Предлагается проектом областного закона	Изменения (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
000 2 02 00000 00 0000 000 Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	28 079 017,9	29 464 676,7	1 385 658,8	104,9
395 2 02 50202 09 0000 150 Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	5 051 511,4	6 251 511,4	1 200 000,0	123,8
395 2 02 50203 09 0000 150 Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	0,0	42 000,0	42 000,0	-
395 2 02 55093 09 0000 150 Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	20 047 185,7	20 047 185,7	0,0	100,0
395 2 02 55257 09 0000 150 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования	0,0	135 800,9	135 800,9	-

395 2 02 55258 09 0000 150 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	7 857,9	7 857,9	-
395 2 02 59999 09 0000 150 Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 980 320,8	2 980 320,8	0,0	100,0

Из данных, приведенных в таблице 2, видно, что увеличение доходной части бюджета Фонда в 2020 году на общую сумму 1 385 658,8 тыс. руб. или на 4,9 % к утвержденному годовому плану в сумме 28 079 017,9 тыс. руб., связано с увеличением объемов межбюджетных трансфертов получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:

- на 1 242 000,0 тыс. руб. увеличены межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета Ленинградской области, из них:
 - 1 200 000,0 тыс. руб. на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования согласно областному закону от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в редакции областного закона от 02.04.2020 №32-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Областной закон № 94-оз (в ред. от 02.04.2020));
 - 42 000,0 тыс. руб. на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования согласно Областному закону № 94-оз (в ред. от 02.04.2020).

Необходимо отметить, что в Обосновании необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» отражено, что увеличение доходной части бюджета Фонда за счет увеличения межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области в сумме 1 242 000,0 тыс. руб., производится согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (письмо Комитета

по здравоохранению Ленинградской области от 18.02.2020 №12-33/2020 и письмо Комитета по финансов Ленинградской области от 25.02.2020 № КФ-и-05-85/2020).

При этом, указанные изменения в Закон о бюджете Фонда производятся согласно Областному закону № 94-оз (в ред. от 02.04.2020). То есть в редакции, действующей на момент представления Законопроекта в Законодательное собрание Ленинградской области (вх. № 2635-1/20-06-0 от 26.05.2020);

- на 143 658,8 тыс. руб. увеличены межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, из них:

- 135 800,9 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 № 543-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»;

- 7 857,9 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 № 545-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

Изменения доходной части бюджета Фонда на 2020 год отражены в приложениях 3 и 5 к Проекту областного закона.

Увеличение доходов бюджета Фонда на плановый период 2021 и 2022 годов на 43 680,0 тыс. руб. и 45 427,0 тыс. руб., соответственно, направлено на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования согласно Областному закону № 94-оз (в ред. от 02.04.2020).

Изменения доходной части бюджета Фонда на 2021 и 2022 годы отражены в приложениях 4 и 6 к Проекту областного закона.

3. За счет изменения доходной части бюджета Фонда в сумме 1 385 658,8 тыс. руб. и поступлений источников финансирования его дефицита в сумме 231 994,5 тыс.руб. Проектом областного закона предусматривается изменение общего объема расходов Фонда на 2020 год на 1 617 653,3 тыс. руб. Также предусматривается изменение расходной

части бюджета Фонда на плановый период 2021 и 2022 годов на 43 680,0 тыс. руб. и 45 427,0 тыс. руб., соответственно.

Общая сумма уточненных расходов бюджета Фонда на 2020 год, предлагаемая к утверждению, составляет 29 812 388,2 тыс. руб.; на 2021 и 2022 годы, соответственно 29 648 592,8 тыс. руб. и 30 816 146,2 тыс. руб.

Изменения расходной части бюджета Фонда в 2020 году по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете Фонда, представлены в Таблице 3.

Таблица 3

тыс. руб.

Наименование / Код бюджетной классификации	Утверждено Областным законом от 19.12.2019 № 98-оз	Предлагается проектом областного закона	Изменения (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы (01 00 00 0 00 00000)	177 301,1	179 310,7	2 009,6	101,1
Другие общегосударственные вопросы (01 13 00 0 00 00000)	177 301,1	179 310,7	2 009,6	101,1
Обеспечение аппаратов государственных органов Ленинградской области (01 13 67 3 00 00000)	177 301,1	179 310,7	2 009,6	101,1
Непрограммные расходы (01 13 67 3 01 00000)	177 301,1	179 310,7	2 009,6	101,1
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (01 13 67 3 01 50930)	177 301,1	179 310,7	2 009,6	101,1
Здравоохранение (09 00 00 0 00 00000)	28 017 433,8	29 633 077,5	1 615 643,7	105,6
Другие вопросы в области здравоохранения (09 09 00 0 00 00000)	28 017 433,8	29 633 077,5	1 615 643,7	105,6
Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации (09 09 51 5 00 00000)	28 017 433,8	29 633 077,5	1 615 643,7	105,6
Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (09 09 51 5 02 00000)	28 017 433,8	29 591 077,5	1 573 643,7	105,6
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (09 09 51 5 02 50930)	19 557 791,8	19 870 425,0	312 633,2	101,6

Финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) (09 09 51 5 02 50931)	312 092,8	0,0	-312 092,8	0,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы) (09 09 51 5 02 50939)	3 096 037,8	3 325 482,3	229 444,5	107,4
Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (09 09 51 5 02 52570)	0,0	135 800,9	135 800,9	-
Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (09 09 51 5 02 52580)	0,0	7 857,9	7 857,9	-
Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 (09 09 51 5 02 73030)	4 782 360,0	4 782 360,0	0,0	-
Дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (09 09 51 5 02 73060)	52 680,0	52 680,0	0,0	-
Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования (09 09 51 5 02 74500)	216 471,4	1 416 471,4	1 200 000,0	654,3
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (09 09 51 5 03 00000)	0,0	42 000,0	42 000,0	-
Обеспечение организации питания в условиях дневного стационара (09 09 51 5 03 73070)	0,0	42 000,0	42 000,0	-
Итого (09 09 51 5 03 00000)	28 094 734,9	29 372 283,2	1 679 654,4	761,7

Из данных, приведенных в таблице 3 видно, что увеличение расходной части бюджета Фонда в 2020 году на общую сумму 1 617 653,3 тыс. руб. или на 5,7% к утвержденному годовому плану в сумме 28 194 734,9 тыс. руб., предусмотрено за счет следующих изменений:

1) на 2 009,6 тыс. руб. или на 1,1% к годовому плану увеличены расходы на обеспечение аппаратов государственных органов Ленинградской области (КЦСР 01 13 67 3 00 00000);

2) на 1 573 643,7 тыс. руб. или на 5,6% к годовому плану увеличены расходы на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (КЦСР 09 09 51 5 02 00000), в том числе:

- на 312 633,2 тыс. руб. увеличены расходы на предоставление субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (КЦСР 09 09 51 5 02 50930), в том числе:

- на 312 092,8 тыс. руб. - за счет средств целевой статьи расходов 09 09 51 5 02 50931 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)», исключенной из бюджета Фонда;

- на 540,4 тыс. руб. - за счет приведения нормативов расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2020 год в соответствии с письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 24.12.2019 №17606/21-2/7683;

- в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» внесены изменения в коды бюджетной классификации, введена целевая статья расходов 09 09 51 5 02 52570 «Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

В связи с этим из бюджета Фонда исключена целевая статья расходов 09 09 51 5 02 50931 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)» и расходы в сумме 312 092,8 тыс. руб.

Данные средства в полном объеме учтены по целевой статье расходов 09 09 51 5 02 50930 «Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации»;

- на 229 444,5 тыс. руб. увеличены расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы) (КЦСР 09 09 51 5 02 50931), из них:

- 229 441,6 тыс. руб. – на оплату расходов бюджета Фонда из средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2020;

- 2,9 тыс. руб. – на оплату расходов за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации, пролеченным в медицинских организациях Ленинградской области, за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2020;

- 135 800,9 тыс. руб. отражены по целевой статье расходов 09 09 51 5 02 52570 «Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» - на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- 7 857,9 тыс. руб. отражены по целевой статье расходов 09 09 51 5 02 52580 «Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» - на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

- на 1 200 000,0 тыс. руб. увеличены расходы на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования (КЦСР 09 09 51 5 02 74500 323);

3) 42 000,0 тыс. руб. - выделены из областного бюджета Ленинградской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (КЦСР 09 09 51 5 03 73070).

Изменения расходной части бюджета Фонда на 2020 год отражены в приложении 7 к Проекту областного закона.

Проектом областного закона предусмотрено увеличение расходной части бюджета Фонда в плановом периоде, в том числе в 2021 году на 43 680,0 тыс. руб. или на 0,1% к утвержденному годовому плану в сумме 29 604 912,8 тыс. руб. и в 2022 году на 45 427,0 тыс. руб. или на 0,1% к утвержденному годовому плану в сумме 30 770 719,2 тыс. руб., за счет следующих изменений:

- на 462 224,3 тыс. руб. в 2021 году и на 462 224,3 тыс. руб. в 2022 году уменьшены расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КЦСР 09 09 51 5 02 50931). Данные средства в полном объеме учтены в составе расходов целевой статьи «09 09 51 5 02 50930 323» на 2021 и 2022 годы;

- по целевой статье расходов 09 09 51 5 03 73070 в 2021 году отражены средства в сумме 43 680,0 тыс. руб. и в 2022 году в сумме 45 427 тыс. руб., выделенные из областного бюджета Ленинградской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Изменения расходной части бюджета Фонда на 2021 и 2022 годы отражены в приложении 8 к Проекту областного закона.

Необходимо отметить, что представленный законопроект нуждается в редакторской правке.

Так, в приложении 7 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов» к Законопроекту по целевой статье 09 09 51 5 02 00000 «Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» отражен расход в сумме 29 633 077,5 тыс. руб., а следовало отразить в сумме 29 591 077,5 тыс. руб.

Аналогично, в приложении 8 ««Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на плановый период

2021 и 2022 годов по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов» к Законопроекту по целевой статье 09 09 51 5 02 00000 «Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» отражены расходы на 2021 год в сумме 29 464 199,7 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 30 624 377,4 тыс. руб., а следовало отразить в сумме 29 420 519,7 тыс. руб. и 30 578 950,4 тыс. руб., соответственно.

Вышеуказанные замечания не повлияют на изменение общих итогов по расходам бюджета Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

4. В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в составе расходов бюджета территориального фонда формируется нормированный страховой запас (далее - НСЗ), включающий, в том числе средства для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Проектом областного закона предусматривается установление в 2020 году размера средств НСЗ Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере, не превышающем среднемесячный объем средств на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования, в сумме 2 195 058,1 тыс. руб. (увеличение на сумму 103 500,0 тыс. руб., за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области).

Размер средств НСЗ Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2020 год составил 400 618,3 тыс. руб. (увеличение на сумму 89 091,9 тыс. руб., за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2020).

Расходы бюджета Фонда из средств НСЗ Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2020 году составили 366 383,3 тыс. руб.

Остаток денежных средств на счетах Фонда на конец 2020 года планируется в сумме 34 235,0 тыс. руб. - запланирован на финансовое

обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в первом квартале 2021 года.

НСЗ Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования определен в размере, не превышающем среднемесячный объем средств на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования, и составил:

на 2021 год – 2 196 389,5 тыс. руб.;

на 2022 год – 2 293 685,6 тыс. руб.

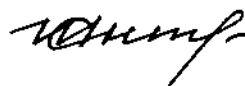
НСЗ средств Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования на 2021 год увеличен на 3 640,0 тыс. руб., на 2022 год на 3 785,5 тыс. руб., за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области.

Планируемый размер средств НСЗ на 2021 год не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств ТФОМС ЛО на очередной год, установленный пунктом 3 Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

По результатам проведенного анализа установлено, что изменения доходной и расходной частей, а также дефицита бюджета Фонда, предлагаемых Законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» соответствует требованиям законодательства.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова