



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул.
Некрасова, д. 14.
тел (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-
82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

10 ИЮН 2020

№ 2584-1/20-06-0-3

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 4.2. областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» и областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 25.05.2020 № 2584-1/20-06-0, а также пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 4.2. областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» и областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – Проект закона, Законопроект), внесенного на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Губернатором Ленинградской области.

Представленный законопроект предусматривает внесение изменений:

- в статью 4.2 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) в части дополнения положением об обеспечении обучающихся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих основные общеобразовательные программы, одноразовым горячим

питанием, предусматривающим наличие в приеме пищи горячего блюда, не считая горячего напитка каждый учебный день в течение учебного года в определенные образовательной организацией часы с учетом режима учебных занятий;

- в областной закон от 18.10.2011 № 83-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области» (далее - областной закон от 18.10.2011 № 83-оз) в части приведения в соответствие со статьей 4.2 Социального кодекса положений о наделении органов местного самоуправления на неограниченный срок отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенных на территории Ленинградской области, в том числе по предоставлению одноразового горячего питания обучающимся, осваивающим образовательные программы начального общего образования;

- в Методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий¹ в части приведения формулы расчета объема субвенций в соответствие с перечнем категорий обучающихся, которым в соответствии с Социальным кодексом предоставляется бесплатное питание.

В соответствии с обоснованием, представленным разработчиком Проекта закона, Законопроект разработан с целью исполнения Перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, согласно которому Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при участии органов местного самоуправления необходимо обеспечить поэтапный переход с 1 сентября 2020 года до 1 сентября 2023 года на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, предусмотрев предоставление государственной поддержки за счёт средств федерального бюджета на эти цели².

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает

¹ Приложение к областному закону от 18.10.2011 № 83-оз

² Подпункт «а» пункта 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 24.01.2020 № Пр-113

необходимым отметить следующее.

В соответствии с областным законом от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенных на территории Ленинградской области, в областном бюджете Ленинградской области на 2020 год предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в сумме 760 106,4 тыс. руб.³

Согласно финансово-экономическому обоснованию объем дополнительных расходов на реализацию в 2020 году Законопроекта определен в сумме 313 002,3 тыс. руб., исходя из:

- прогнозируемой на 01.09.2020 численности учащихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, необеспеченных питанием в рамках действующей редакции статьи 4.2 Социального кодекса (54 619 чел.);

Справочно: в соответствии с данными, приведенными в финансово-экономическом обосновании к Проекту закона, прогнозируемая численность обучающихся в 1-4 классах общеобразовательных организаций Ленинградской области на 1 сентября 2020 года составит 73 568 чел., из них 18 949 чел. уже обеспечиваются бесплатным горячим питанием.

- стоимости горячего питания одного обучающегося в день, определенной разработчиком Законопроекта в сумме 80 руб. в день (74% от установленной стоимости питания в день в сумме 108 руб.⁴);

- количества дней учебных занятий, скорректированных на коэффициент посещаемости.

Расчет дополнительной потребности в бюджетных средствах для обеспечения горячим питанием учащихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования в Ленинградской области, на период с 01.09.2020 по 31.12.2020 произведен в соответствии с действующей Методикой расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий (приложение к областному закону № 83-оз) с учетом предлагаемой стоимости горячего питания одного обучающегося в день (80 руб.).

Кроме того, согласно приложению к финансово-экономическому обоснованию, в прогнозируемый расчет дополнительной потребности

³ Таблица 15 приложения 17 областного закона от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

⁴ Пункт 1 постановления Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области»

бюджетных средств на период с 01.09.2020 по 31.12.2020 по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, включено увеличение потребности в бюджетных средствах в связи с приведением областного закона от 18.10.2011 № 83-оз в соответствие со статьей 4.2 Социального кодекса в части дополнения категориями обучающихся, а именно:

- из приемных семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным частью 5 статьи 1.7 Социального кодекса;
 - из многодетных семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным частью 5 статьи 1.7 Социального кодекса;
 - из семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным частью 6 статьи 1.7 Социального кодекса,
- и исключением нормы о предоставлении питания с частичной компенсацией его стоимости (в размере 50 процентов) категориям обучающихся из многодетных или приемных семей.

В связи с тем, что в федеральном бюджете на 2020 год⁵ средства государственной поддержки на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, не распределены по субъектам Российской Федерации, определить объем государственной поддержки для Ленинградской области не представляется возможным.

Согласно статье 3 Проекта закона, законопроект вступает в силу с 1 сентября 2020 года.

Учитывая, что Законопроектом предусматривается принятие нового расходного обязательства, в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, его реализация в текущем финансовом году возможна при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержит данных, свидетельствующих о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации Проекта закона в 2020 году.

Вместе с тем данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова

Исп Кудашов С А (812) 272-37-33, Переверзева Е Н (812) 579-86-79

⁵ Федеральный закон Российской Федерации от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»