

от 27 мая 2020 года № 240

Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко по вопросу обеспечения жильем бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны

Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко по вопросу обеспечения жильем бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 27 мая 2020 года № 240
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ
к Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
по вопросу обеспечения жильем бывших несовершеннолетних
узников концлагерей, гетто и других мест принудительного
содержания, созданных фашистами и их союзниками
в период Второй мировой войны

Уважаемый Александр Юрьевич!

Вопросы предоставления мер социальной поддержки бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее также – бывшие несовершеннолетние узники фашизма), в том числе обеспечения их жильем, до сих пор требуют конструктивного решения.

В настоящее время отсутствует федеральный закон, определяющий правовой статус бывших несовершеннолетних узников фашизма и перечень предоставляемых им мер социальной поддержки.

Согласно части 8 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" проживающим на территории Российской Федерации бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма

предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

Таким образом, бывшие несовершеннолетние узники фашизма имеют право на льготы и меры социальной поддержки, предоставляемые инвалидам и участникам Великой Отечественной войны.

Однако с получением ими указанных мер социальной поддержки возникают проблемы.

Меры социальной поддержки для инвалидов и участников Великой Отечественной войны предусмотрены статьями 14 и 15 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (далее – Федеральный закон "О ветеранах").

За счет средств федерального бюджета предусмотрено обеспечение жильем инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Статьей 23² Федерального закона "О ветеранах" определен механизм предоставления указанной меры социальной поддержки. Согласно пунктам 1 и 2 указанной статьи Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по обеспечению жильем указанных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению указанной меры социальной поддержки предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации. Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

При этом форма предоставления мер социальной поддержки определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Кроме того, определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность), а также единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, нуждающимся в улучшении жилищных условий, также устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации.

Правилами предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 года № 614, предусмотрено предоставление субвенций на обеспечение жильем вставших на учет ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны,

членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов".

Бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, нуждающимся в улучшении жилищных условий и по предоставляемым мерам социальной поддержки приравненным к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета приходится доказывать в суде.

При этом согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, неоднократно выраженной в его определениях (определения Верховного Суда Российской Федерации от 24 февраля 2012 года № 33-В11-13, от 18 сентября 2017 года № 85-КГ17-26, от 30 октября 2017 года № 85-КГ17-29 и другие) приравнивание бывших несовершеннолетних узников фашизма по предоставляемым мерам социальной поддержки к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны не дает правовых оснований для обеспечения их жилым помещением за счет средств федерального бюджета во внеочередном порядке в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов", поскольку на данную категорию лиц его действие не распространяется.

Указанная позиция Верховного Суда Российской Федерации фактически свидетельствует о невозможности обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета нуждающихся в улучшении жилищных условий бывших несовершеннолетних узников фашизма.

Попытки субъектов права законодательной инициативы изменить федеральное законодательство в части отнесения бывших несовершеннолетних узников фашизма к категории ветеранов Великой Отечественной войны в целях предоставления им аналогичных мер социальной поддержки не увенчались успехом, поскольку предлагаемые изменения не соответствуют концепции Федерального закона "О ветеранах", определяющего категории ветеранов с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда.

Таким образом, в настоящее время решение вопроса по обеспечению жильем бывших несовершеннолетних узников фашизма возможно в рамках реализации полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных частью третьей статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной

поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

По информации комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 1 февраля 2020 года, из 16 проживающих в Ленинградской области бывших несовершеннолетних узников фашизма, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, ни один не обеспечен жилым помещением.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что для бывших несовершеннолетних узников фашизма Великая Отечественная война стала тяжелым испытанием, причинив им невосполнимые моральные и физические страдания (за годы Второй мировой войны сотни тысяч детей были замучены в фашистских концлагерях, прошли принудительное донорство и рабский детский труд), предлагаем рассмотреть вопрос об обеспечении указанной категории граждан жилыми помещениями и в случае необходимости внести соответствующие изменения в региональное законодательство.