

- 5 ИЮН 2020

№ 2449-1/20-06-0-3



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в статью 1.7
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.05.2020 № 2449-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Проект закона, Законопроект).

Представленный Законопроект предусматривает внесение изменений:

- в часть 4 статьи 1.7 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) - в части повышения критерия нуждаемости до 100% величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (31,9 тыс. руб.) (далее – СД) для назначения ежемесячных денежных выплат, установленных статьей 8.3. Социального кодекса для лиц, удостоенных звания «Ветеран труда Ленинградской области» (далее - ветераны труда Ленинградской области) и статьей 11.4 Социального кодекса для граждан, родившихся в период 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года и являвшихся несовершеннолетними детьми в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, постоянно проживающих на территории Ленинградской области не менее пяти лет (далее – дети Войны);

- в часть 5 статьи 1.7 Социального кодекса - в части установления критерия нуждаемости обучающимся студентам из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области, в размере величины 70% СД для предоставления права на льготный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Ленинградской области в соответствии со статьей 4.4 Социального кодекса.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что в Законодательное собрание Ленинградской области внесен альтернативный проект областного закона № 2379-1/20-22-0 от 12.05.2020 «О внесении изменений в областной закон «О ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон Социальный кодекс Ленинградской области», которым предлагается установление ветеранам труда Ленинградской области ежемесячного денежного вознаграждения вместо меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой с учетом критерия нуждаемости. По результатам финансово-экономической экспертизы указанного законопроекта Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлено заключение от 01.06.2020 № 01-07-61/2020-1.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В соответствии со статьей 1.7 Социального кодекса, в настоящее время право на ежемесячную денежную выплату (далее – ЕДВ) ветеранам труда Ленинградской области и детям Войны предоставляется при условии, если их средний доход в месяц не превышает установленного критерия нуждаемости 70% величины СД (в 2020 году - 22,3 тыс. руб.).

По данным разработчика Законопроекта по состоянию на 01.03.2020 в связи с превышением среднего дохода над критерием нуждаемости 70% величины СД, не являются получателями ЕДВ: 21179 человек из числа ветеранов труда Ленинградской области» и 1157 человек из числа детей Войны.

Согласно представленного разработчиком Законопроекта расчета при повышении критерия нуждаемости для предоставления ЕДВ указанным категориям до величины СД или на 9,6 тыс.руб., право на ЕДВ приобретут 20120 ветеранов труда Ленинградской области» (95% от 21179 чел.) и 100% численности лиц из числа детей Войны (1157 чел.).

Данных, подтверждающих обоснованность прогноза, согласно которому 1059 граждан из числа ветеранов труда Ленинградской области (5% от 21179 чел.) в силу превышения их среднего дохода над критерием нуждаемости не смогут воспользоваться правом на ЕДВ, в Финансово-экономическом обосновании к Проекту закона и Обосновании необходимости принятия Проекта закона не приведено, что не позволяет

подтвердить актуальность используемого при расчетах количественного показателя.

Необходимо также отметить, что, прогнозируя численность получателей ЕДВ после вступления данного Проекта закона в силу, разработчик не учел численность ветеранов труда Ленинградской области, получающих ежемесячные денежные выплаты по другим основаниям в меньшем размере, которые смогут воспользоваться правом перейти на получение ЕДВ при условии не превышения их среднего дохода над критерием нуждаемости.

Согласно подготовленного разработчиком расчета, приведенного в Финансово-экономическом обосновании к Законопроекту, дополнительный объем средств, необходимых для его реализации в 2020 году, составит 140 064,3 тыс. руб., из них 133 967,0 тыс. руб. - для предоставления ЕДВ ветеранам труда Ленинградской области и 6 097,3 тыс. руб. - для предоставления ЕДВ детям Войны.

Принимая во внимание, что вступление в силу рассматриваемого Законопроекта предполагается с июня 2020 года, расчет дополнительной потребности в денежных средствах произведен разработчиком Законопроекта на 8 месяцев (с учетом осуществления в декабре упреждающей выплаты получателям ЕДВ за январь 2021 года).

Ежегодный объем потребности в средствах областного бюджета на реализацию данного Законопроекта составляет 210 096,4 тыс. руб. (без учета индексации размера ЕДВ).

Следует отметить, что Финансово-экономическое обоснование к Проекту закона и Обоснование необходимости принятия Проекта закона не содержат информации, необходимой для оценки последствий принятия Законопроекта в связи с установлением критерия нуждаемости (70% величины СД) для предоставления обучающимся студентам из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области, права на льготный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Ленинградской области на основании единого социального проездного билета в соответствии со статьей 4.4 Социального кодекса.

В соответствии со статьей 2 Законопроект вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Учитывая, что Законопроектом предлагается увеличение действующего расходного обязательства, в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, его реализация в текущем финансовом году возможна при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержит данных, свидетельствующих о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации Проекта закона в 2020 году.

Вместе с тем данный Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом указанных замечаний.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова