

**ЧӐВАШ РЕСПУБЛИКИН
ПАТШАЛӐХ КАНАШӐ**



**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Президент б-рӐ, 10 сурт, Шупашкар хули,
ЧӐваш Республики, 428004,
тел. (8352) 64-21-51,
факс: (8352) 64-21-50, e-mail: gs@cap.ru

Президентский б-р, д. 10, г. Чебоксары,
Чувашская Республика, 428004,
тел. (8352) 64-21-51,
факс: (8352) 64-21-50, e-mail: gs@cap.ru

02.06.2020

№ *01/2054*

**Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации**

Государственным Советом Чувашской Республики рассматривается вопрос о необходимости разработки проекта федерального закона по внесению изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части упрощения процедуры исключения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр) утраченных объектов культурного наследия (за исключением объектов археологического наследия).

В настоящее время порядок исключения объектов культурного наследия из реестра установлен статьей 23 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

В соответствии с данной статьей исключение объекта культурного наследия из реестра осуществляется в случае полной физической утраты объекта культурного наследия или утраты им историко-культурного значения. В обоих случаях основанием для принятия решения об исключении объекта из реестра является заключение государственной историко-культурной экспертизы.

Вместе с тем исключение объекта культурного наследия из реестра возможно только при осуществлении особой длительной и дорогостоящей административной процедуры. Значительных финансовых затрат требует проведение государственной историко-культурной экспертизы. При этом наличие всех необходимых документов, подтверждающих факт физической утраты объекта культурного наследия, представленных в Министерство культуры Россий-

83520000

ской Федерации региональными органами охраны объектов культурного наследия и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не является безусловным основанием для исключения объекта культурного наследия из реестра.

В целях решения данного вопроса прошу Вас выразить свою позицию по вопросу отмены обязательности проведения процедуры государственной историко-культурной экспертизы при полной физической утрате объектов культурного наследия (за исключением объектов археологического наследия).

Ваши предложения и замечания по законодательной инициативе, а также информацию о количестве физически утраченных объектов культурного наследия, находящихся на территории Вашего региона и включенных в реестр, прошу направить в Государственный Совет Чувашской Республики на адрес электронной почты gs10@cap.ru по возможности в срок до 20 июня 2020 года.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель
Государственного Совета
Чувашской Республики



А.Е. Егорова

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ
В СТАТЬЮ 23 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
"ОБ ОБЪЕКТАХ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
(ПАМЯТНИКАХ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ)
НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Статью 23 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2007, № 1, ст. 21) изложить в следующей редакции:

"Статья 23. Исключение объекта культурного наследия из реестра

1. Исключение объекта культурного наследия из реестра осуществляется в случае полной физической утраты объекта культурного наследия или утраты им историко-культурного значения.

2. Исключение из реестра объекта культурного наследия осуществляется на основании акта Правительства Российской Федерации:

1) в отношении объекта культурного наследия федерального значения:

в случае утраты объектом культурного наследия историко-культурного значения, а также в случае полной физической утраты объекта археологического наследия – по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы;

в случае полной физической утраты объекта культурного наследия (за исключением объекта археологического наследия) – по представлению

федерального органа охраны объектов культурного наследия на основании документов, подтверждающих полную физическую утрату объекта культурного наследия;

2) в отношении объекта культурного наследия регионального значения:

в случае утраты объектом культурного наследия историко-культурного значения – по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы и обращения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

в случае полной физической утраты объекта культурного наследия – по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия на основании обращения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, и документов, подтверждающих полную физическую утрату объекта культурного наследия;

3) в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения:

в случае утраты объектом культурного наследия историко-культурного значения – по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы и обращения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, согласованного с органом местного самоуправления;

в случае полной физической утраты объекта культурного наследия – по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия на основании обращения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, согласованного с органом местного самоуправления, и докумен-

тов, подтверждающих полную физическую утрату объекта культурного наследия.

3. Перечень документов, подтверждающих полную физическую утрату объекта культурного наследия, определяется Правительством Российской Федерации."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 23
Федерального закона "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 23 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" направлен на упрощение процедуры исключения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр) объектов культурного наследия в случае их полной физической утраты (за исключением объектов археологического наследия).

В настоящее время согласно статье 28 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) в целях обоснования исключения объекта культурного наследия из реестра проводится государственная историко-культурная экспертиза.

Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы осуществляется:

федеральным органом охраны объектов культурного наследия – в части экспертизы, необходимой для обоснования принятия решения (согласования) уполномоченного федерального органа исполнительной власти, которое отнесено к полномочиям данного органа в соответствии с Федеральным законом;

региональным органом охраны объектов культурного наследия – в части экспертизы, необходимой для обоснования принятия решения (согласования) органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, которое отнесено к полномочиям данных органов в соответствии с Федеральным законом.

Таким образом, исключение объекта культурного наследия из реестра возможно только при осуществлении особой длительной и дорогостоящей административной процедуры. Значительных финансовых затрат требует проведение государственной историко-культурной экспертизы.

С учетом установленных законодательством процедур в настоящее время замедляется процесс исключения утраченных объектов культурного наследия из реестра и возникает правовая коллизия, когда объекта культурного наследия физически не существует, а его наличие в реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации накладывает особые обременения на земельный участок, на котором он располагается. На каждый такой объект культурного наследия необходимо разработать предмет охраны, проекты зон охраны, установить границы территории, градостроительные регламенты и правовые режимы в границах этих зон, вести учет, а впоследствии включить объект с этими данными в реестр.

В Чувашской Республике, например, при поднятии уровня Чебоксарского водохранилища до 63-й отметки в 80-х годах 20 века под водой оказалось 3 объекта культурного наследия, находящихся в реестре. Соответственно, эти объекты восстановлению не подлежат. 6 объектов культурного наследия уничтожены в результате пожаров, 1 – в результате урагана, 3 – в результате оползней, подвижек грунта. Гибель или уничтожение объектов культурного наследия в результате стихийных бедствий подтверждается соответствующими актами органов государственной власти.

Эта проблема является актуальной для всех субъектов Российской Федерации. Замедление процесса исключения утраченного объекта культурного наследия из реестра искусственно увеличивает общее количество объектов культурного наследия в Российской Федерации.

Ранее в соответствии с пунктом 27 Инструкции о порядке учета, обеспечения сохранности, содержания, использования и реставрации недвижимых памятников истории и культуры, утвержденной приказом Министерства культуры СССР от 13 мая 1986 года № 203, предусматривалось, что исключение недвижимых памятников истории и культуры из государственных списков допускается в особых случаях по решению Совета Министров СССР – в отношении памятников общесоюзного значения и Совета Министров союзной республики – в отношении памятников республиканского и местного значения:

при разрушении в результате стихийного бедствия или иных природных факторов и невозможности его воссоздания как памятника;

при завершении археологического исследования памятника, в результате чего он полностью утрачивается.

Проектом закона предлагается отменить обязательность проведения процедуры государственной историко-культурной экспертизы при полной физической утрате объектов культурного наследия (за исключением объектов археологического наследия), исключив при этом затраты из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с проектом закона исключение из реестра объекта культурного наследия (за исключением объекта археологического наследия) при его полной физической утрате будет производиться на основании документов, подтверждающих полную физическую утрату объекта культурного наследия, перечень которых будет утвержден Правительством Российской Федерации. Полагаем, что такими документами могут быть документы соответствующих государственных органов, которые подтверждают факт гибели или уничтожения имущества.

Уничтожение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей является преступлением, предусмотренным частью 1 статьи 243 Уголовного кодекса Российской Федерации. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации при обнаружении такого факта в обязательном

порядке должна проводиться проверка сообщения о преступлении, в ходе которой проводятся различные процессуальные действия, в том числе составляются акты осмотра места происшествия, позволяющие установить полную физическую утрату объекта культурного наследия, привлекаются эксперты, специалисты, выносятся процессуальные документы. Обстоятельства, подлежащие доказыванию по уголовному делу, – факт гибели объекта культурного наследия – устанавливаются в ходе проверки сообщения о преступлении и в ходе дознания. По аналогии со статьей 61 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации обстоятельства, признанные судом общеизвестными, установленные вступившим в законную силу судебным постановлением, приговором суда по уголовному делу, также не должны подлежать дальнейшему доказыванию путем проведения государственной историко-культурной экспертизы.

Кроме того, в соответствии с Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года № 569 (далее – Положение о государственной историко-культурной экспертизе), в настоящее время государственная историко-культурная экспертиза с целью исключения объекта культурного наследия из реестра проводится на основании сведений о прекращении существования утраченного объекта культурного наследия, внесенных в государственный кадастр недвижимости, а также акта обследования, составленного при выполнении кадастровых работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов для представления в орган кадастрового учета заявления о снятии с учета объекта недвижимости, являющегося объектом культурного наследия. Полагаем, что эти документы не подвергаются сомнению и на их основании проводить экспертизу с целью подтверждения очевидного факта утраты объекта культурного наследия нет необходимости.

Ранее, до внесения изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2012 года № 880 в Положение о государственной историко-культурной экспертизе, экспертиза проводилась также на основании:

акта уполномоченного органа (органов) государственной власти (судебного органа, органа прокуратуры, органа внутренних дел, органа государственного пожарного надзора или организации, осуществляющей государственный технический учет и (или) техническую инвентаризацию объектов градостроительной деятельности), подтверждающего прекращение существования (утрату) объекта культурного наследия;

сведений о принятых органами прокуратуры, органами внутренних дел и иными уполномоченными органами государственной власти мерах по привлечению должностных лиц, физических и юридических лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности за повреждение, разрушение или уничтожение объекта культурного наследия, его перемещение, нанесение ущерба, изменение облика и интерьера, являющихся предметом охраны данного объекта культурного наследия.

Таким образом, при наличии документов, подтверждающих факт полной физической утраты объекта культурного наследия, привлечение экспертов для проведения историко-культурной экспертизы с целью исключения объекта культурного наследия из реестра становится излишней административной процедурой, кроме того, это будет являться нерациональным использованием бюджетных средств.