

– 3 ИЮН 2020

№ 2494-1/20-22-0



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ТОКСОВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 6

КАРАВАЕВ Сергей Сергеевич

Исх. №0510-06/20-ОД от «01» июня 2020г.

Председателю
ЗакС Ленинградской области
Бибенину С.М.

191124, г. Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 40 и 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы для внесения в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Представление законопроекта поручаю помощнику депутата:
Чириковой Екатерине Викторовне.

Приложения:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» – 1 л.;
2. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» – 1 л.;
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» на 3 л.;
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» – 1 л.;
5. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» – 1 л.;
6. Документы в эл. виде.

С уважением,

Депутат шестого созыва
ЗакС Ленинградской области

/Каравеев С.С./

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ 2020 г. № __

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВНЕСЕНИЮ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 109 УГОЛОВНО- ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».
2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона «О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.
5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В.Пуляевского.
6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С.Бегенин



Проект
Вносит Законодательное собрание
Ленинградской области

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»**

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Внести в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3015; 2003, № 27, ст. 2706, 2708; 2007, № 18, ст. 2118; № 24, ст. 2830, 2833; 2008, № 52, ст. 6235; 2010, № 49, ст. 6414, 2011, № 1, ст. 16; 2012, № 53, ст. 7635; 2013, № 14, ст. 1662; 2014, № 11, ст. 1094; 2018, № 42, ст. 6375; 2019, № 27, ст. 3525) изменение, изложив часть пятую в следующей редакции:

«5. Все материалы оконченого расследованием уголовного дела должны быть предъявлены обвиняемому, содержащемуся под стражей, и его защитнику не позднее чем за 30 суток до окончания предельного срока содержания под стражей, установленного частями второй и третьей настоящей статьи.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Настоящий законопроект направлен на устранение правовой неопределённости касающейся обеспечения прав обвиняемых, содержащихся под стражей, на законность и соблюдение разумного срока при досудебном производстве по уголовным делам.

Частями второй и третьей статьи 109 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ) определены предельные сроки содержания обвиняемых под стражей. Общий предельный срок составляет 6 месяцев. В отношении лиц обвиняемых в совершении тяжких преступлений, в случаях особой сложности уголовного дела и при наличии оснований для избрания меры пресечения соответствующим судом по ходатайству следователя, такие сроки могут продлеваться до 12 месяцев. Для лиц, обвиняемых в совершении особо тяжких преступлений, в исключительных случаях срок содержания под стражей может быть продлен до 18 месяцев. Дальнейшее продление срока не допускается. Обвиняемый, содержащийся под стражей, подлежит немедленному освобождению, за исключением случаев ознакомления обвиняемого с материалами оконченного предварительным следствием уголовного дела, направления уголовного дела с обвинительным заключением прокурору или направления уголовного дела в суд.

При этом в соответствии с правовой нормой изменяемой настоящим законопроектом, закреплённой в части 5 статьи 109 УПК РФ, *«Материалы оконченного расследованием уголовного дела должны быть предъявлены обвиняемому, содержащемуся под стражей, и его защитнику не позднее чем за 30 суток до окончания предельного срока содержания под стражей, установленного частями второй и третьей настоящей статьи.»*, а в случае пропуска следователем данного срока, т.е. предъявления обвиняемому и его защитнику, после окончания предварительного следствия, материалов уголовного дела позднее чем за 30 суток до окончания предельного срока содержания под стражей, то по его истечении обвиняемый подлежит немедленному освобождению (часть 6 статья 109 УПК РФ).



Исходя из принципов уголовного судопроизводства обвиняемые имеют права, возможность в осуществлении которых должна обеспечиваться судами, прокурорами, следователями и дознавателями.

В частности принцип презумпции невиновности гласит, что каждый обвиняемый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном уголовно-процессуальном законодательством порядке и установлена вступившим в законную силу решением суда. Право на свободу является основополагающим правом человека, ограничение которого допускается лишь в той мере, в какой оно необходимо в определенных законом целях и в установленном законом порядке, при соблюдении баланса между публичными интересами, связанными с применением мер процессуального принуждения, и важностью права на свободу личности.

Вместе с тем, на сегодняшний день среди правоприменителей сложилась порочная практика по манипулированию правовым пробелом содержащимся в данной норме, так как в ней формально не содержится прямого указания на необходимость предоставления следователем в указанный срок всех материалов уголовного дела. Недобросовестные работники следственных органов по различным причинам затягивая срок предварительного следствия, для создания видимости выполнения ими требований части 5 статьи 109 УПК РФ, с целью максимально длительного содержания обвиняемых под стражей, как правило, предоставляют в указанный срок всего 1-2 тома из уголовного дела, которое может состоять из любого количества томов и вещественных доказательств.

Безусловно, при разработке и принятии УПК РФ, федеральным законодателем подразумевалась процедура, по правовому смыслу которой следователи, действуя со стороны государственного обвинения, в указанный в изменяемой правовой норме срок, точнее не позднее данного срока, обязаны объявив лицу (де-юре не виновному, а лишь ограниченному в своих гражданских правах) об окончании предварительного следствия по уголовному делу, предоставить последнему на ознакомление все материалы уголовного дела, т.е. по сути, предъявить обвиняемому гражданину те доказательства, которыми государство его обвиняет. Право любого гражданина знать то, в чём его обвиняют и на каких доказательствах такое обвинение построено – незыблемо. Права граждан содержащихся на этапе предварительного следствия в следственных изоляторах, по сути на предположениях следователя «об их причастности» к инкриминируемому им преступлению, т.е. уже заключенных в тюрьму приравненную в соответствии с частью 3.1. статьи 72 Уголовного кодекса РФ к содержанию в колонии строго режима, обязаны быть полностью защищены законом, т.к. человек содержащийся под стражей уже изначально поражен в своих правах, зачастую сломлен морально и физически не может или не находит сил для осуществления своей правовой защиты в полном объёме.



Кроме того, право обвиняемого на ознакомление именно со всеми материалами уголовного дела прямо указывается в части 1 статьи 215 УПК РФ «Окончание предварительного следствия с обвинительным заключением».

Предлагаемое изменение закона исключит порочную практику проведения следственных действий «задним числом» (т.е. уже после официального окончания предварительного следствия), незаконное дополнение материалов уголовных дел сторонними документами в период ознакомления с ними обвиняемых лиц (что фактически является фальсификацией), повысит дисциплину следователей и организацию работы в следственных органах, а главное обеспечит гражданам РФ, подвергнутых уголовному преследованию в самом жёстком его формате на досудебной стадии (т.е. в отношении которых избрана исключительная мера пресечения), законодательную гарантию их прав и законных интересов в данной части уголовного процесса.



Приложение
к проекту Федерального закона
«О внесении изменения в статью 109
Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин



Приложение
к проекту Федерального закона
«О внесении изменения в статью 109
Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

