

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«МУРИНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ул. Оборонная д. 32 А, г. Мурино, Всеволожский район,
Ленинградская область, 188662
Телефон (812) 309-78-12, факс (812) 309-78-12
E-mail: murinoderp@yandex.ru
Website: администрация-мурино.рф

27.05.2020 г. № 92

Председателю Законодательного собрания
Ленинградской области
Бегенну С.М.

Почтовый адрес: 191311, Санкт-Петербург,
Суворовский пр., д. 67
Тел.: (812) 630-21-85

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

2 ИЮН 2020

№ 2758-1/20-15-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области совет депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Решение совета депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от «20» мая 2020 года № 63 «О законодательной инициативе совета депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области по внесению в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
2. Проект областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 4 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
7. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
8. Копия письма в адрес Губернатора Ленинградской области о направлении проекта областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 экз.

Глава муниципального образования



Д.В. Кузьмин



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«МУРИНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ

«20» мая 2020 г.

г. Мурино

№ 63

О законодательной инициативе совета депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области по внесению в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области совет депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области

РЕШИЛ:

1. Внести в Законодательное собрание Ленинградской области в порядке законодательной инициативы проект областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

2. Поручить Федорову Алексею Юрьевичу, депутату совета депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области представлять проект областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» при его рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области.

3. Направить указанный проект областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко для дачи заключения.

4. Опубликовать настоящее решение в газете «Муринская панорама» и на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.администрация-мурино.рф

5. Настоящее решение вступает в силу с момента его опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по вопросам местного самоуправления, гласности, использования земель, законности и правопорядка.

Глава муниципального образования



Д.В. Кузьмин

Проект вносит
совет депутатов
муниципального образования
«Муринское городское
поселение» Всеволожского
муниципального района
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон в целях реализации прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, а также повышения эффективности транспортирования отходов производства и потребления (далее – отходы) устанавливает требования и условия транспортирования отходов на территории Ленинградской области.

Статья 2 Основные понятия и термины

В целях настоящего областного закона используются следующие основные понятия и термины:

транспортирование отходов - перемещение отходов между объектами их образования, сортировки, хранения, переработки, обезвреживания, захоронения и уничтожения;

строительные отходы - остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов строительства, образующиеся при строительстве, разрушении, сносе, разборке, реконструкции, ремонте зданий, сооружений, инженерных коммуникаций и промышленных объектов;

разрешение на транспортирование строительных отходов - документ, подтверждающий перемещение строительных отходов к объектам их размещения, оформленный в установленном Правительством Ленинградской области порядке;

уполномоченный орган - орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий региональный государственный экологический надзор.

Иные термины и понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами в области обращения с отходами.

Статья 3 Полномочия Правительства Ленинградской области в области транспортирования отходов

В области транспортирования отходов Правительство Ленинградской области осуществляет следующие полномочия:

- организация транспортирования отходов на территории Ленинградской области,
- утверждение порядка транспортирования отходов на территории Ленинградской области,
- утверждение маршрутов транспортирования отходов на территории Ленинградской области;
- координация деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по транспортированию отходов и контроль за указанной деятельностью;
- решение иных вопросов, связанных с транспортированием отходов, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области

Статья 4. Требования к транспортированию отходов на территории Ленинградской области

1. Транспортирование отходов производится на специально оборудованных транспортных средствах в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.

2. Уполномоченный орган обеспечивает оперативный контроль за перемещением транспортных средств по утвержденным маршрутам с применением радиотехнических средств слежения в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

3. Владелец транспортного средства, используемого для транспортирования отходов на территории Ленинградской области, обязан оснастить транспортное средство по согласованию с уполномоченным органом радиотехническим средством слежения, позволяющим осуществлять оперативный контроль за его перемещением. Порядок согласования с уполномоченным органом оснащения радиотехническими средствами слежения транспортных средств устанавливается Правительством Ленинградской области

4. Транспортирование строительных отходов осуществляется в соответствии с требованиями настоящей статьи на основании разрешений на их транспортирование, оформленных в установленном Правительством Ленинградской области порядке.

Статья 5 Условия транспортирования отходов на территории Ленинградской области

1. Транспортирование отходов должно осуществляться при соблюдении следующих условий:

- наличие паспорта отходов;
- наличие специально оборудованных транспортных средств, снабженных специальными знаками;
- соблюдение требований безопасности к транспортированию отходов на специально оборудованных транспортных средствах;
- соблюдение утвержденных Правительством Ленинградской области маршрутов транспортирования отходов;
- наличие документации для транспортирования и передачи отходов с указанием количества транспортируемых отходов, цели и места назначения их транспортирования.

2. Порядок транспортирования отходов I - IV классов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области

транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

Статья 6. Ответственность за нарушение законодательства в области транспортирования отходов

Нарушение положений настоящего областного закона влечет административную ответственность в соответствии с областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Статья 7. О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части девятой статьи 16 слова «предусмотренных статьями 5.3, 5.6, 5.7, 5.8, 5.10 и 5.11 настоящего областного закона» заменить словами «предусмотренных статьями 2 12, 2 13, 5.3, 5 6, 5.7, 5.8, 5.10 и 5.11 настоящего областного закона»,

2) в абзаце втором части первой статьи 1⁹ слова «предусмотренных статьями 5.3, 5.6, 5.7, 5 8, 5.10 и 5.11» заменить словами «предусмотренных статьями 2 12, 2.13, 5.3, 5.6, 5 7, 5.8, 5.10 и 5.11»;

3) главу 2:

а) дополнить статьей 2¹² следующего содержания.

«Статья 2¹². Нарушение порядка и условий транспортирования отходов производства и потребления на территории Ленинградской области

Нарушение установленных законодательством Ленинградской области порядка и условий транспортирования отходов производства и потребления на территории Ленинградской области, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц в размере от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - в размере от тридцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч рублей до двухсот пятидесяти тысяч рублей »;

б) дополнить статьей 2¹³ следующего содержания.

«Статья 2¹³. Транспортирование строительных отходов без разрешения

Транспортирование строительных отходов на территории Ленинградской области без разрешения на транспортирование строительных отходов, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц в размере от десяти тысяч рублей до

тридцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - в размере от тридцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч рублей до двухсот пятидесяти тысяч рублей.».

Статья 8. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Итого в настоящем документе
прошито и пронумеровано

4 (четыре) листов

Глава

муниципального

образования

Д.В. Кузьмин



**Пояснительная записка
к проекту областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов
производства и потребления и о внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Представленный проект областного закона разработан в целях реализации прав граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, повышение эффективности и экологичности транспортирования отходов производства и потребления (далее – отходы) и устанавливает требования и условия транспортирования отходов на территории Ленинградской области.

Проект областного закона также направлен на защиту жизни и здоровья граждан от того вреда, который может быть нанесен окружающей среде вследствие противоправных действий, связанных с транспортированием отходов производства и потребления.

Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» урегулированы общие вопросы обращения с отходами производства и потребления. Однако вопросы транспортирования отходов детально не урегулированы указанным федеральным законом, равно как и подзаконными правовыми актами федерального уровня. В частности, на федеральном уровне отсутствуют требования к установлению маршрутов транспортирования отходов и оборудованию транспортных средств, осуществляющих транспортирование отходов, радиотехническими средствами слежения, вследствие чего отсутствует возможность отслеживания движения транспортных средств строго по указанным маршрутам.

Данный вопрос чрезвычайно важен и актуален для многих субъектов Российской Федерации, поскольку очень часто при транспортировании отходов недобросовестные лица сваливают такие отходы в неустановленных местах, что причиняет вред окружающей среде, приводя к болезням животных и растений, а также наносит вред жизни и здоровью граждан. Подобное положение дел создает угрозу санитарно-эпидемиологической обстановке в регионах.

Особую опасность для здоровья населения и состояния окружающей среды представляют несанкционированные свалки: по официальным данным Правительства Ленинградской области (<https://lenobl.ru/>) по состоянию на декабрь 2019 года в Ленинградской области ликвидировано 979 несанкционированных свалок при 2586 заявках о предполагаемых нарушениях природоохранного законодательства, из которых 1253 - в сфере обращения с отходами. Образование несанкционированных свалок может повлечь крупные пожары, так как многие виды отходов могут воспламеняться, а их токсичные соединения, попадая в атмосферу, почву и грунтовые воды, могут привести к тяжелым болезням местной флоры и фауны, повысить риск опасных патологий у людей.

Отсутствие требований к транспортированию отходов ведет к положительной динамике увеличения образования несанкционированных свалок. действующее правовое регулирование позволяет обнаружить несанкционированную свалку и привлечь к административной ответственности правонарушителя только по результатам уже совершенного правонарушения.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Это означает, что правовое регулирование указанных общественных отношений обеспечивается на федеральном и региональном уровне. Поскольку вопрос транспортирования отходов не урегулирован на данный момент федеральным законодателем, представленным проектом областного закона предлагается в рамках опережающего правового регулирования восполнить данный пробел до момента принятия соответствующего федерального закона. Данная мера представляется необходимой в целях защиты прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду

Проект областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» направлен на предупреждение образования несанкционированных свалок. Этому способствует закрепление в законопроекте следующего правового механизма: обязательное следование установленным маршрутам при транспортировании отходов, контроль за перемещением транспортных средств и оснащение таких транспортных средств специальными приборами (радиотехнические средства слежения).

Отдельно следует отметить строительные отходы, которые составляют значительную долю отходов производства и потребления. Законопроектом предлагается оформлять разрешения на транспортирование строительных отходов на территории Ленинградской области в целях упорядочения общественных отношений при транспортировании строительных отходов и предупреждения совершения правонарушений.

Более детально указанную сферу призвано урегулировать Правительство Ленинградской области, так как такие вопросы образуют область подзаконного правового регулирования. В частности, Правительству предлагается утвердить порядок транспортирования отходов на территории Ленинградской области, маршруты транспортирования отходов, установить порядок контроля за перемещением отходов

Концепцией законопроекта также предусмотрено установление административной ответственности за нарушение требований и условий транспортирования отходов.

Законопроектом предлагается отнести нарушения требований и условий транспортирования отходов к административным правонарушениям, посягающим на общественный порядок, права граждан и здоровье населения. Это обусловлено тем вредом, который наносится жизни и здоровью граждан незаконной транспортировкой отходов и созданием несанкционированных свалок

Кроме того, данная норма позволит закрепить полномочия по составлению протоколов и привлечению к административной ответственности за нарушение порядка транспортирования отходов не только за Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области, но и за органами полиции. Такой механизм предусмотрен абзацем 2 части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ. Передача полномочий органам полиции устанавливается соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (полицией), и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Правительство Ленинградской области).

Принятие законопроекта будет способствовать снижению уровня образования несанкционированных свалок на территории Ленинградской области.

В случае принятия законопроекта органы государственной власти Ленинградской области смогут отслеживать в режиме «он-лайн» перемещение отходов на территории Ленинградской области.

Необходимость принятия представленного законопроекта обусловлена отсутствием детального правового регулирования транспортирования отходов производства и потребления на федеральном уровне. Однако это не отменяет необходимости разработки проекта федерального закона, регулирующего требования к установлению маршрутов транспортирования отходов и оборудованию транспортных средств, осуществляющих транспортирование отходов, радиотехническими средствами слежения, в целях обеспечения возможности отслеживания порядка транспортировки отходов во всех регионах Российской Федерации.

Глава муниципального образования
«Муринское городское поселение»
Всеволожского муниципального района
Ленинградской области



Д.В. Кузьмин

Итого в настоящем документе
прошито и пронумеровано

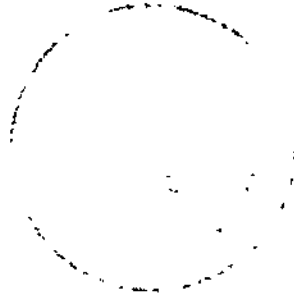
3 (три)

листов

муниципального

управления

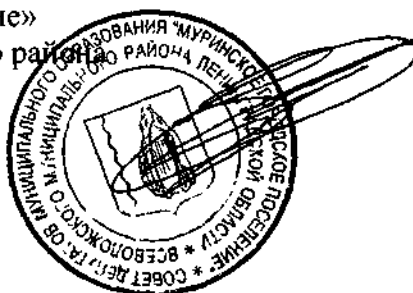
Д.В. Кузьмин



**Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона
«Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления
и о внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Принятие настоящего областного закона не потребует привлечения дополнительных средств из областного бюджета.

Глава муниципального образования
«Муринское городское поселение»
Всеволожского муниципального района
Ленинградской области

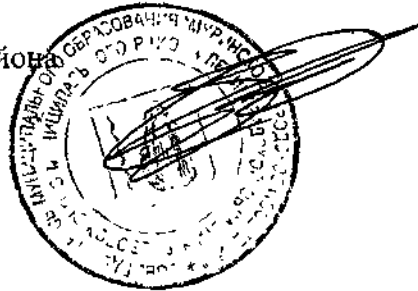


Д.В. Кузьмин

Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие настоящего областного закона не потребует отмены, изменения или дополнения нормативных правовых актов Ленинградской области

Глава муниципального образования
«Муринское городское поселение»
Всеволожского муниципального района
Ленинградской области



Д.В. Кузьмин

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Для реализации областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» требуется разработка следующих нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области:

1. Постановление Правительства Ленинградской области «Об утверждении порядка транспортирования отходов производства и потребления на территории Ленинградской области».

2. Постановление Правительства Ленинградской области «Об утверждении маршрутов транспортирования отходов производства и потребления на территории Ленинградской области».

3. Постановление Правительства Ленинградской области «Об установлении порядка контроля за перемещением транспортных средств по утвержденным маршрутам с применением радиотехнических средств слежения при транспортировании отходов производства и потребления на территории Ленинградской области».

4. Постановление Правительства Ленинградской области «Об утверждении порядка согласования оснащения радиотехническими средствами слежения транспортных средств, используемых для транспортирования отходов производства и потребления на территории Ленинградской области».

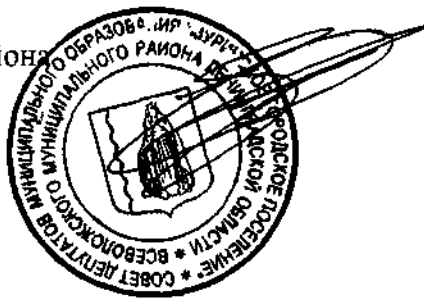
5. Постановление Правительства Ленинградской области «Об установлении порядка оформления разрешений на транспортирование строительных отходов на территории Ленинградской области».

Глава муниципального образования

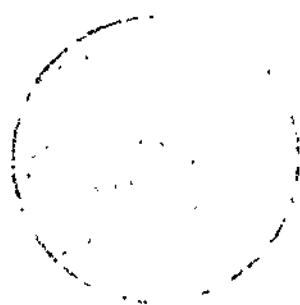
«Муринское городское поселение»

Всеволожского муниципального района

Ленинградской области



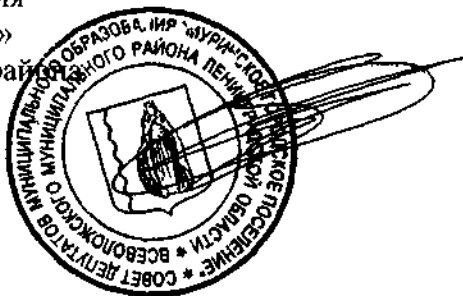
Д.В. Кузьмин



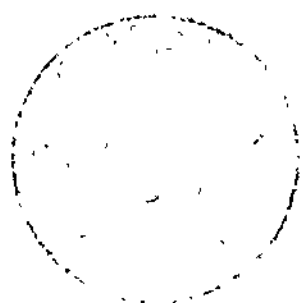
Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
3. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
4. Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
5. Областной закон Ленинградской области от 27 июля 2016 года № 71-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 03 сентября 2010 года № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 года № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности».

Глава муниципального образования
«Муринское городское поселение»
Всеволожского муниципального района
Ленинградской области



Д.В. Кузьмин



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«МУРИНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ул. Оборонная д. 32 А, г. Мурино, Всеволожский район,
Ленинградская область, 188662
Телефон (812) 309-78-12, факс (812) 309-78-12
E-mail: mupnodpr@yandex.ru
Website: администрация-мурино.рф

Губернатору Ленинградской области –
председателю Правительства Ленинградской
области

Дрозденко А.Ю.

191311, г. Санкт – Петербург,
Суворовский пр., 67

27.05 2020 г. № 93

Уважаемый Александр Юрьевич!

Направляю в Ваш адрес копию письма о направлении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона «Об отдельных вопросах транспортирования отходов производства и потребления и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложение на 1 л в 1 экз

Глава муниципального образования



Д.В. Кузьмин

Кузьмин
Евгений

