



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Ленинградской области

ул. Торжковская, д. 4
Санкт-Петербург, Россия 197342

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
законности и правопорядку

Петрову О.А., Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

21 05.2020 № 22-16-2020
На № _____ от _____

1 ИЮН 2020
№ 2238-1/20-060-3

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»» (далее - Проект).

Проект не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Инициатором проекта предлагается в областном законе от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» предусмотреть административную ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области требований к размещению, содержанию детских, спортивных и иных площадок отдыха и досуга.

Предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях определены в ст. 1.3.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в соответствии с которой законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях может быть установлена административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Принимая во внимание, что в настоящее время какие-либо муниципальные нормативные акты, регламентирующие вопросы размещения, содержания детских, спортивных и иных площадок отдыха и досуга, отсутствуют, а проектируемый состав административного правонарушения не содержит конкретных норм и правил поведения, нарушение которых повлечет за собой ответственность, предлагаемое регулирование не будет являться применимым.

Следует иметь в виду и то, что Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно высказывал правовую позицию (например, в Постановлении от 27 мая 2003 г. № 19-П), согласно которой в силу конституционного принципа равенства всех перед законом и судом (часть 1

АБ № 499219

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2020/2133-20-20410001

статьи 19 Конституции Российской Федерации) запреты и иные установления, закрепляемые в законе, должны быть определенными, ясными, недвусмысленными. Неопределенность содержания правовой нормы допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения.

Таким образом, диспозиция предлагаемой к принятию нормы закона требует уточнения, обеспечивающего возможность квалифицировать правонарушение по элементам его состава, и должна быть основана на правилах поведения, закрепленных в муниципальных нормативных актах.

Иное, помимо прочего, может быть расценено, как коррупциогенные факторы, предусмотренные п/п «а» п. 3, п/п «б» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, - широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения); злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами (отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций).

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении Проекта.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева