



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

1 ИЮН 2020

№ 2379-1/20-22-0-4

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С. М. Бебенину**



**Заключение  
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта  
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О  
ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон  
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 12.05.2020 № 2379-1/20-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.Я. Лебедевым.

Представленным законопроектом предлагается исключить из областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс Ленинградской области) меру социальной поддержки лиц, которым присвоено звание «Ветеран труда Ленинградской области» (далее – ветераны труда Ленинградской области), в форме ежемесячной денежной выплаты, одновременно дополнив областной закон от 15.11.2007 № 164-оз «О ветеранах труда Ленинградской области» (далее – областной закон от 15.11.2007 № 164-оз) статьей 1<sup>1</sup> «Ежемесячное денежное вознаграждение», которая предусматривает установление ветеранам труда Ленинградской области меры поощрения в форме выплаты ежемесячного денежного вознаграждения с учетом соблюдения следующих условий:

1) независимо от величины дохода ветерана труда Ленинградской области (то есть без применения критерия нуждаемости);

- 2) в размере, утверждаемом областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период;
- 3) с применением ежегодной индексации размера ежемесячного денежного вознаграждения;
- 4) назначения вознаграждения с месяца выдачи удостоверения к почетному знаку «Ветеран труда Ленинградской области».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Статьей 8.3 Социального кодекса Ленинградской области предусмотрено право ветеранов труда Ленинградской области на получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии со статьей 8.5 Социального кодекса Ленинградской области, то есть при условии неполучения ими ежемесячных денежных выплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Ленинградской области и законодательством иных субъектов Российской Федерации, ежемесячная денежная выплата предоставляется по одному основанию по выбору лица.

Социальная поддержка ветеранов труда Ленинградской области предоставляется с учетом критериев нуждаемости, установленных частью 5 статьи 1.7 Социального кодекса Ленинградской области, а именно предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда Ленинградской области, у которых среднедушевой доход члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) не превышает 70 процентов величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, которая ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Расчет потребности в дополнительных затратах из областного бюджета приведен в финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона, исходя из установленного частью 21 статьи 6 областного закона от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 года и на плановый период 2021 и 2022 годов» размера ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Ленинградской области в сумме 820 руб., а также предоставленных комитетом по социальной защите населения Ленинградской области по состоянию на 01.01.2020 сведений о численности ветеранов труда Ленинградской области:

- проживающих на территории Ленинградской области – 71 748 ветеранов труда Ленинградской области;
- получающих ежемесячную денежную выплату в соответствии со статьей 8.3 Социального кодекса с учетом критерия нуждаемости – 39 702 ветерана труда Ленинградской области;
- получающих ежемесячные денежные выплаты по иным основаниям, исключающим получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии со статьей 8.3 Социального кодекса Ленинградской области – 14 857 ветеранов труда Ленинградской области.

Таким образом, 17 189 ветеранов труда Ленинградской области по состоянию на 01.01.2020 не получали ежемесячной денежной выплаты в соответствии со статьей 8.3 Социального кодекса Ленинградской области

либо по иным основаниям, установленным федеральным и областным законодательством ( $71\,748 - 39\,702 - 14\,857 = 17\,189$ ).

Дополнительная потребность в бюджетных средствах областного бюджета Ленинградской области составит 14 095,0 тыс. руб. в месяц ( $17\,189 * 820$  руб.), 169 140,0 тыс. руб. в год ( $14\,095,0$  тыс. руб. \* 12) (исходя из действующего размера ежемесячной выплаты указанной категории без учета ее индексации).

Следует отметить, что данный объем средств определен без учета:

- численности ветеранов труда Ленинградской области, получающих в настоящее время ежемесячные денежные выплаты по иным основаниям (например, в соответствии с федеральным законодательством как ветераны труда), которые могут воспользоваться правом получать ежемесячное денежное вознаграждение в связи с отменой для этой категории критерия нуждаемости и учитывая, что размер ежемесячного денежного вознаграждения выше размера ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда;

- динамики численности ветеранов труда Ленинградской области в 2020 году (текущей и прогнозируемой до конца года);

- численности ветеранов труда Ленинградской области, получающих ежемесячную денежную выплату в соответствии со статьей 8.3 Социального кодекса с учетом критерия нуждаемости, которые могут обратиться за ежемесячными денежными выплатами по иным основаниям, принимая во внимание, что в законопроекте отсутствует норма, ограничивающая право получения ежемесячного денежного вознаграждения при неполучении ежемесячных денежных выплат по иным основаниям.

С учетом изложенного, прогнозируемый объем расходов существенно занижен.

Кроме того, потребность в бюджетных средствах может увеличиться, в случае установления коэффициента индексации выплат на 2021 год областным законом об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Также Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что поскольку проект областного закона вступает в силу с 01.01.2021 и не распространяет свое действие на отношения, возникшие до его вступления в силу, требуется уточнение формулировки «Ежемесячное денежное вознаграждение назначается с месяца выдачи удостоверения к почетному знаку «Ветеран труда Ленинградской области».

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок

передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В случае принятия проекта областного закона расходы на его исполнение должны быть учтены при принятии областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, поскольку статья 3 законопроекта предусматривает вступление закона в силу с 1 января 2021 года.

Также следует отметить, что социальная поддержка региональных льготников, в том числе ветеранов труда Ленинградской области, в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение мерами социальной поддержки, направленными на борьбу с бедностью» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406, осуществляется за счет средств по КБК 987 10 03 53 1 02 03640 ведомственной структуры расходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной областным законом от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 года и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, утвержденными приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.12.2019 № 18-02/02-37, по данному направлению расходов отражаются расходы областного бюджета Ленинградской области на реализацию Социального кодекса Ленинградской области в части социальных выплат жертвам политических репрессий, труженикам тыла, ветеранам, детям Великой Отечественной войны, ветеранам труда Ленинградской области.

Принятие законопроекта потребует введения дополнительного КБК расходов областного бюджета Ленинградской области.

Кроме того, принятие проекта областного закона потребует внесение изменений:

- в Порядок предоставления ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, проживающих на территории Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 15.02.2018 № 45;

- в Административный регламент предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг по назначению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета (приложение 6 к приказу комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31.01.2020 № 5).

С учетом замечаний представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



И.А. Антонова