



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4
Санкт-Петербург, Россия 197342



Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 1 ИЮН 2020

№ 2755-1/20-09-0

del. 05.2020 № 22-17-2020

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

Законодательным собранием Ленинградской области в сфере обращения с отходами в развитие положений Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» принят ряд региональных законов.

Однако, несмотря на созданную региональную нормативную базу, в настоящее время на территории области наблюдаются серьезные негативные тенденции в рассматриваемой сфере. Областные законодательные акты не всегда имеют должное регулирующее воздействие.

Организация деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) не отвечает в полной мере сложившейся ситуации. Функционирование регионального оператора Ленинградской области является убыточным и ставит под угрозу реализацию реформы обращения с отходами на территории области. Вызывают тревогу темпы развития инфраструктуры по обработке, утилизации и размещению отходов достаточной мощности. По данным Росприроднадзора остаточная вместимость полигонов ТКО составляет 7,7% от проектной. С учетом значительного количества ТКО, поступающих из Санкт-Петербурга, к 2022 году наметилась реальная перспектива заполнения всех полигонов области.

При этом ключевой проблемой выступает отсутствие согласованной деятельности в вопросах ТКО с органами власти Санкт-Петербурга вследствие особенности законодательного регулирования для городов федерального значения. Имеющие место попытки со стороны органов власти двух субъектов РФ сбалансировать рассматриваемые правоотношения не привели к необходимому результату.

Принятый Законодательным собранием Ленинградской области областной закон от 22.12.2017 № 85-оз «Об утверждении соглашения о взаимодействии между Ленинградской областью и Санкт-Петербургом по вопросу обращения с отходами производства и потребления» (далее - Областной закон № 85-оз) своей цели - обеспечение слаженности в действиях Ленинградской области и Санкт-Петербурга в вопросах обращения с ТКО, а также создания правовой основы деятельности на территории области регионального оператора Санкт-Петербурга - не достиг.

АБ № 499216

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-17-2020/2139-20-20410001

Заключенное соглашение между Ленинградской областью и Санкт-Петербургом, утвержденное Областным законом № 85-оз (далее - Соглашение), утратило свою актуальность и не имеет в настоящее время должного практического значения. Содержание Соглашения не соотносится с ключевыми проблемами, по которым необходимо определить четкую схему сотрудничества с Санкт-Петербургом. Положения Соглашения об обязанностях сторон не отвечают принципу ясности и конкретности, не предусматривают механизма взаимного сотрудничества, вследствие чего Соглашение в целом проявило себя как «нерабочее». Территориальная схема по обращению с отходами Ленинградской области, утвержденная приказом Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 17.11.2016 № 7, которая положена в основу Соглашения, отменена. Территориальная схема обращения с отходами, утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.12.2016 № 1147, не коррелирует с вновь принятой областной территориальной схемой, утвержденной приказом Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 22.07.2019 № 5.

Ныне действующая территориальная схема Ленинградской области не отвечает в полной мере требованиям нормативных актов федерального уровня. В частности, отсутствует в полном объеме информация о производственной мощности, применяемых технологических решениях, об оборудовании объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов ТКО, а также ряд иных моментов.

Также проблемным для Ленинградской области остается вопрос поступления из Санкт-Петербурга значительного объема строительных отходов и грунтов. Сбор отходов данной категории, как правило, хозяйствующими субъектами раздельно по видам и классам опасности не осуществляется. Такие отходы зачастую размещаются на несанкционированных свалках, которых в области около 1000 общим объемом более 1,7 млн. куб. метров, и в том числе на землях лесного фонда.

25.12.2017 в целях решения острой проблемы несанкционированного размещения на территории области строительных отходов по инициативе Губернатора Ленинградской области Законодательным собранием Ленинградской области принят областной закон от 16.01.2018 № 12-оз «О видах землеустроительной документации на территории Ленинградской области» (далее - Областной закон № 12-оз). Данным законом установлены дополнительные к предусмотренным федеральным законодательством виды землеустроительной документации, состав, содержание и правила оформления которых следовало утвердить Правительству Ленинградской области. Между тем до настоящего времени, спустя, практически, 2,5 года, все необходимые подзаконные нормативные правовые акты не приняты. Их отсутствие фактически блокирует правоприменение Областного закона № 12-оз.

Подобный подход к нормативному регулированию общественных отношений недопустим. Такое регулирование, помимо прочего, в своей системной связи расценивается как содержащее коррупциогенные факторы, предусмотренные п/п «а» п. 3, п/п «б» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Одной из причин сложившейся ситуации явилось несоблюдение правила, предусмотренного частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» (далее - Областной закон № 174-оз), согласно которому при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, представляются концепции соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области.

Кроме того, обращает на себя внимание и то, что в области ежегодно снижается размер финансирования мероприятий, связанных с обращением с отходами, что не может иметь положительного воздействия на решение проблемы.

Указанным выше фактам способствует недостаточность мер, принимаемых органами государственной власти Ленинградской области в рамках своих полномочий, в том числе предусмотренных областным законом от 27.07.2016 № 71-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов».

С учетом изложенного, а также компетенции Законодательного собрания Ленинградской области, которое, помимо прочего, осуществляет контроль за исполнением областных законов, утверждает заключение и расторжение региональных договоров (соглашений), осуществляет необходимое законодательное регулирование, обращается к Губернатору Ленинградской области с предложениями о внесении изменений в акты, принятые им и органами исполнительной власти области, либо об их отмене, предлагаю Вам организовать выработку конкретных решений, направленных на устранение обозначенной проблематики, в том числе в этих целях внесение необходимых коррективов в областное законодательство, при необходимости реализацию права законодательной инициативы, предусмотренного ст. 104 Конституции РФ.

Одновременно во избежание в дальнейшем фактов волокиты подзаконного нормативного регулирования, прошу рассмотреть вопрос дополнения Областного закона № 174-оз положением, устанавливающим предельный срок, в течение которого подлежит реализации делегированное право (обязанность) на принятие подзаконных нормативных актов.

О принятых мерах прошу сообщить в прокуратуру области.

Об изложенном также проинформирован Губернатор Ленинградской области.

С уважением,

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



Б.П. Марков