

- 1 ИЮН 2020

№ 2752-1/20-04-0



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательные (представительные)
и высшие исполнительные органы
государственной власти субъектов
Российской Федерации
(по списку приложения)

« 29 » мая 20 20 г.

№ 4500п-П11

МОСКВА

В соответствии с пунктом 66 (1) Регламента Правительства Российской Федерации направляется проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (в части учета процентов по договорам лизинга (по основным средствам) в экономически обоснованном размере при тарифном регулировании в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами).

Приложение: на 8 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



В.Абрамченко



Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

О внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.
2. Федеральной антимонопольной службе в 6-месячный срок привести Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16, (зарегистрирован Минюстом России 02.12.2016, регистрационный № 44544) в соответствии с настоящим постановлением.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин



Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

Изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации

1. В Основах ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 23, ст. 3331; № 45, ст. 6263; 2017, № 20, ст. 2912; 2018, № 28, ст. 4221; № 31, ст. 5012; № 40, ст. 6122; № 52, ст. 8297; 2019, № 17, ст. 2088):

а) пункт 6(1) дополнить предложением следующего содержания «Регулируемая организация ведет раздельный учет доходов и расходов, массы и объема твердых коммунальных отходов, обращение с которыми она осуществляет, по каждому такому виду деятельности.»;

б) в подпункте «е» пункта 30 слова «расходы на» исключить;

в) пункт 35 изложить в следующей редакции:

«35. Расходы на арендную плату в отношении объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом.

Экономически обоснованный размер арендной платы за имущество, являющееся основными средствами производственного назначения, определяется исходя из принципа возмещения арендодателем амортизации (размер которой определяется в соответствии с пунктом 34 настоящего документа), налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду имущества, связанных с владением указанным имуществом. Экономически обоснованный размер арендной платы не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата являлась критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

Экономически обоснованный размер арендной платы за имущество, не являющееся основными средствами производственного назначения, и арендной платы за землю определяется исходя из экономически обоснованного объема арендуемого имущества (земли) и цены, определенной в соответствии с пунктом 14 настоящего документа.

В случае передачи в аренду регулируемой организации объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых

коммунальных отходов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, амортизация по которым не начисляется, экономически обоснованный размер арендной платы рассчитывается без учета амортизационных отчислений.

Экономически обоснованный размер лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения лизингодателю амортизации (размер которой определяется в соответствии с пунктом 34 настоящего документа), налогов на имущество и других обязательных платежей лизингодателя, связанных с владением указанным имуществом, а также доход лизингодателя исходя из ставки процента, равной ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора лизинга, увеличенной на 4 процентных пункта, но не превышающем лизинговый платеж в соответствии с заключенным договором.

Концессионная плата, учитываемая при установлении тарифов, не может превышать величину, рассчитанную исходя из принципа возмещения концеденту расходов на уплату им в период срока действия концессионного соглашения установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с правом владения объектом концессионного соглашения.»;

г) дополнить пунктом 89(1) следующего содержания:

«89(1). В случае присвоения статуса регионального оператора и заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке, предусмотренном пунктом 6 статьи 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», без проведения конкурсного отбора в связи с признанием конкурсного отбора регионального оператора несостоявшимся необходимая валовая выручка регионального оператора не может превышать прогнозируемую необходимую валовую выручку регионального оператора по организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на соответствующий год, учтенную организатором конкурсного отбора при формировании максимально допустимой величины приведенной стоимости услуги регионального оператора.

В случае присвоения статуса регионального оператора и заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке, предусмотренном пунктом 6 статьи 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», без проведения конкурсного отбора в связи с досрочным прекращением деятельности регионального оператора, в том числе его отказом от осуществления деятельности, в отношении организации, получившей статус регионального оператора без проведения конкурсного отбора, до утверждения в установленном порядке тарифов применяются единые тарифы, установленные для регионального оператора, досрочно прекратившего деятельность.»;

д) дополнить пункт 90 абзацем следующего содержания:

«Расходы на лизинговые платежи в отношении транспортных средств определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем

экономически обоснованный размер такого платежа, рассчитываемый исходя из принципа возмещения лизингодателю амортизации (размер которой определяется в соответствии с пунктом 34 настоящего документа), налогов на имущество и других обязательных платежей лизингодателя, связанных с владением указанным имуществом, а также доход лизингодателя исходя из ставки процента, равной ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора лизинга, увеличенной на 4 процентных пункта, но не превышающем лизинговый платеж в соответствии с заключенным договором.»

2. В Правилах регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 23, ст. 3331; № 45, ст. 6263; 2018, № 15, ст. 2155; 2019, № 17, ст. 2088), подпункт «м» пункта 8 дополнить предложением следующего содержания «В случае если региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, осуществляет деятельность по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов предоставление копий договоров не требуется.»

3. В пункте 13 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 21, ст. 3020; 2018, № 30, ст. 4731), слова «не позднее 1 декабря» заменить словами «не позднее 20 декабря».



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления)

Проект постановления Правительства Российской Федерации подготовлен во исполнение поручения Правительства Российской Федерации по п. 2 от 20.12.2019 № АГ-П11-57пр (далее – Поручение) в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в части учета процентов по договорам лизинга (по основным средствам) в экономически обоснованном размере при тарифном регулировании в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Проектом постановления изменения вносятся в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 424 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», а также в Правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ».

В настоящее время законодательство Российской Федерации содержит в себе ряд ограничений по определению размера расходов на лизинг, подлежащего к учету при тарифном регулировании, что замедляет темпы развития инфраструктуры в новой отрасли по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Действующее тарифное регулирование не предусматривает учет процентов по лизингу по аналогии с учетом процентов по кредитам. Данный подход сдерживает развитие рынка лизинга, удорожает стоимость услуги для конечного потребителя.

Проектом акта во исполнение Поручения предусмотрены изменения, в соответствии с которыми экономически обоснованный размер лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения лизингодателю амортизации, налогов на имущество и других обязательных платежей лизингодателя, связанных с владением указанным имуществом, а также доход лизингодателя исходя из ставки процента, равной ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, увеличенной

на 4 процентных пункта, но не превышающем лизинговый платеж в соответствии с заключенным договором.

Кроме того, в настоящее время законодательно предусмотрена возможность привлекать стороннего регионального оператора (или государственное или

муниципальное учреждение), в случае лишения данного статуса действующего регионального оператора, однако не регламентирован механизм реализации этой возможности (в том числе в части применения тарифов ликвидированного регионального оператора).

Так, с целью устранения вышеуказанной проблемы проектом акта уточняется, что в случае присвоения статуса регионального оператора и заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке, предусмотренном пунктом 6 статьи 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», без проведения конкурсного отбора в связи с досрочным прекращением деятельности регионального оператора, в том числе его отказом от осуществления деятельности, в отношении организации, получившей статус регионального оператора без проведения конкурсного отбора, до утверждения в установленном порядке тарифов применяются единые тарифы, установленные для регионального оператора, досрочно прекратившего деятельность.

Проектом акта также предусмотрена синхронизация предельного срока утверждения производственной программы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами со сроком установления тарифов.

Так, производственная программа должна быть утверждена аналогично тарифам, то есть в срок не позднее 20 декабря.

В соответствии с пунктом 11 Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 851, проект постановления размещался на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях проведения общественного обсуждения с 02.03.2020 по 16.03.2020 (сводка предложений прилагается).

В целях предупреждения включения в проекты нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции была проведена экспертиза проекта постановления на коррупциогенность.

Проект постановления для проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещался на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 02.03.2020. Дата окончания приема экспертных заключений от независимых экспертов и предложений 08.03.2020.

Независимые экспертные заключения и предложения на Проект постановления не поступали.

Проект постановления согласован Минфином России с Минприроды России составлена таблица разногласий (прилагается).

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта постановления не влечет необходимости создания и (или) реорганизации действующих органов государственной власти, увеличения расходов (уменьшения доходов) бюджетов различного уровня, не оказывает влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления не предполагает обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора),

муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.



СВОДКА

предложений по итогам размещения текста проекта с пометкой нормативного правового акта
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

ID проекта: 01.01/03-20.00099992

Ссылка на проект: <https://regulation.gov.ru/p/99992>

Дата проведения публичного обсуждения: 02.03.2019 - 16.03.2019

Количество комментариев, учтенных при обсуждении: 1

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Статус рассмотрения	Комментарий разработчика
1	Агентство по тарифам и ценам Архангельской области	С целью недопущения организации, являющейся спутником регионального оператора, без проведения конкурсного отбора, целесообразно ограничить срок присвоения единого тарифа, установленного для регионального оператора, досрочно прекратившего деятельность. Кроме того, проиндекс для указания вкше организацией вкше ограничения по сроку предоставления заявки и материалов об установлении единого тарифа определив что в рамках разумного.	не учтено	Федеральным законом от 24.06.1998. № 89-ФЗ «Об актах регулирования в сфере электроэнергетики» уже предусмотрено такое ограничение: статья 6 статьи 29.1. орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае принятия конкурсного отбора не обязан проводить конкурс на осуществление деятельности регионального оператора, а уже после в случае его отказа от осуществления деятельности, вправе на срок, не превышающий одного года, присвоить статус регионального оператора без проведения конкурсного отбора и записать соответствующее соглашение с энергетической компанией, соответствующее требованиям данной нормы права. Таким образом, срок применения тарифа указанного регионального оператора ограничен сроком.
Общее количество поступивших предложений				
Общее количество учтенных предложений			1	
Общее количество частично учтенных предложений			0	
Общее количество неучтенных предложений			1	