



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67

Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

28.05.2020 № 8-1486/2017-1-1

На № _____ от _____

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М.Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

29 МАЙ 2020

№ 2722-1/20-06-0

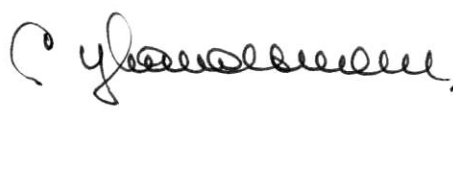
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона "О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона "О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

 А.Дрозденко

29.05.2020 9⁰⁰

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона
«О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской
области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы
Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской
области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной
защиты спасателей Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 20 февраля 2018 года № 21-оз
«О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской
области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы
Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской
области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной
защиты спасателей Ленинградской области» (с последующими изменениями)
следующие изменения:

1) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Полномочия Губернатора Ленинградской области в сфере
создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области
и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области

Губернатор Ленинградской области утверждает порядок проведения проверок
готовности аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-
спасательных формирований Ленинградской области к реагированию на
чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации.»;

2) в части 1 статьи 5:

а) пункт 4 признать утратившим силу;

б) дополнить пунктами 10-11 следующего содержания:

«10) определяет полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации
в Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской
Федерации;

11) определяет уполномоченных должностных лиц органов исполнительной
власти Ленинградской области, по решению которых осуществляется привлечение

сил и средств аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области»

Проект областного закона подготовлен в целях приведения областного закона от 20 февраля 2018 года № 21-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области» (далее – областной закон об аварийно-спасательной службе Ленинградской области) в соответствие с действующим законодательством, а также в целях перераспределения полномочий между Правительством Ленинградской области и Губернатором Ленинградской области.

1. Согласно статье 4 областного закона об аварийно-спасательной службе Ленинградской области к полномочиям Губернатора Ленинградской области относятся, в том числе:

- определение полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации в Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- определение уполномоченных должностных лиц органов исполнительной власти Ленинградской области, по решению которых осуществляется привлечение сил и средств аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

При этом, согласно части 5 статьи 3 областного закона Ленинградской области от 13.11.2003 № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», организация, задачи, состав органов управления, сил и средств, порядок функционирования Ленинградской областной подсистемы РСЧС утверждаются Правительством Ленинградской области.

Таким образом, положения статьи 4 и 5 областного закона об аварийно-спасательной службе Ленинградской области вступают в противоречие с областным законом Ленинградской области от 13.11.2003 № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Кроме того, указанные вопросы уже были урегулированы на уровне Правительства Ленинградской области до принятия областного закона об аварийно-спасательной службе Ленинградской области.

Так, полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации в Ленинградской области определены пунктами 4.1-4.5 Положения об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 12.05.2009 № 133.

Вопрос об уполномоченных должностных лицах органов исполнительной власти Ленинградской области, по решению которых осуществляется привлечение сил и средств аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, урегулирован пунктом 16 Положения о Ленинградской областной подсистеме РСЧС, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 18.08.2004 № 160.

В связи с вышеизложенным проектом предлагается внести изменения в статью 4 и 5 областного закона об аварийно-спасательной службе Ленинградской области, в части перераспределения полномочий между Правительством Ленинградской области и Губернатором Ленинградской области, для устранения противоречия с областным законом Ленинградской области от 13.11.2003 № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и оптимизации работы Ленинградской областной подсистемы РСЧС.

2. Также проектом предлагается признать утратившим силу пункт 4 части 1 статьи 5 областного закона об аварийно-спасательной службе Ленинградской области по следующим основаниям.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 5 областного закона об аварийно-спасательной службе Ленинградской области к полномочию Правительства Ленинградской области отнесено осуществление регистрации аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области в порядке, установленном федеральным законодательством.

При этом согласно пункту 37 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091, и подпунктом г) пункта 9 Положения о постоянно действующих комиссиях по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного приказом МЧС России от 20.02.2013 № 102, обязанность по присвоению аттестованным аварийно-спасательным службам (формированиям) и спасателям регистрационных номеров и ведению регистрационного реестра аварийно-спасательных служб (формирований) и регистрационного реестра спасателей возложена на соответствующие аттестационные комиссии.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 03.02.2015 № 16 «Об утверждении Положения о комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Ленинградской области» такой

постоянно действующей аттестационной комиссией в Ленинградской области является комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Ленинградской области. При этом, согласно пункту 2.2 вышеуказанного Положения о комиссии, данная аттестационная комиссия осуществляет функции по присваиванию аттестованным аварийно-спасательным службам (формированиям) и спасателям регистрационных номеров, ведению регистрационного реестра аварийно-спасательных служб (формирований) и регистрационного реестра спасателей.

Таким образом, пункт 4 части 1 статьи 5 областного закона необходимо признать утратившим силу, так как данные полномочия на основании федерального и областного законодательства относятся к полномочиям комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Ленинградской области.

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н. Степин

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области»

Правовую основу областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области» составляют:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».
5. Областной закон Ленинградской области от 13.11.2003 № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
6. Областной закон Ленинградской области от 20.02.2018 № 21-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области».
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 18.08.2004 № 160 «Об утверждении Положения о Ленинградской областной подсистеме РСЧС».
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 12.05.2009 № 133 «Об утверждении Положения об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ленинградской области».
9. Постановление Правительства Ленинградской области от 03.02.2015 № 16 «Об утверждении Положения о комиссии по аттестации аварийно-спасательных

служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Ленинградской области».

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'S' followed by a horizontal line extending to the right.

А.Н.Степин

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения иных нормативных правовых актов.

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н. Степин

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области» не потребуется разработка новых нормативных правовых актов.

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н. Степин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области» не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



А.Н. Степин