от 29 апреля 2020 года № 207

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменения в статью 448
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 448
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации**

Внести в абзац первый части первой статьи 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3015; 2003, № 27, ст. 2706, 2708; 2007, № 18, ст. 2118; № 24, ст. 2830, 2833; 2008, № 52, ст. 6235; 2010, № 49, ст. 6414, 2011, № 1, ст. 16; 2012, № 53, ст. 7635; 2013, № 14, ст. 1662; 2014, № 11, ст. 1094; 2018, № 42, ст. 6375; 2019, № 27, ст. 3525) изменение, изложив его в следующей редакции:

"1. Решение о возбуждении уголовного дела в отношении лица, указанного в части первой статьи 447 настоящего Кодекса, о привлечении его в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, либо о вынесении нового постановления о привлечении его в качестве обвиняемого в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 175 настоящего Кодекса, принимается:".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 448
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

Настоящий законопроект направлен на устранение правового противоречия, касающегося производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц, перечисленных в части первой статьи 447 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ).

Главой 52 УПК РФ предусмотрены особенности уголовного преследования членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц органов местного самоуправления, судей, Председателя (его заместителя) и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека Российской Федерации, Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, а также кандидата в Президенты Российской Федерации, прокурора, Председателя Следственного комитета Российской Федерации, руководителей следственных органов, следователей, адвокатов, членов избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса и зарегистрированных кандидатов в депутаты в целях предоставления указанным лицам дополнительных гарантий, связанных с их защитой от необоснованного привлечения к уголовной ответственности в связи с выполнением ими определенных государственных, служебных и общественных функций, требующих принятия независимых решений в условиях, исключающих принуждение, в основном по собственному внутреннему убеждению.

Именно в связи с этим в уголовно-процессуальном законодательстве существует ряд изъятий из общего порядка производства по уголовным делам в отношении указанных лиц.

Частью первой статьи 448 УПК РФ установлена особая процедура принятия решений о возбуждении в отношении указанных лиц уголовных дел или о привлечении их в качестве обвиняемых, если уголовные дела были возбуждены в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления.

Данные решения могут приниматься только Председателем Следственного комитета Российской Федерации, лицом, исполняющим его обязанности, руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации.

В определенных случаях, предусмотренных частью первой статьи 448 УПК РФ, для принятия соответствующего решения требуется согласие или заключение законодательных или судебных органов государственной власти Российской Федерации, представление Президента Российской Федерации или Генерального прокурора Российской Федерации.

Однако частью первой статьи 175 УПК РФ предусмотрена возможность вынесения самим следователем, производящим предварительное следствие по уголовному делу, нового постановления о привлечении в качестве обвиняемого, если в ходе предварительного следствия появляются основания для изменения ранее предъявленного обвинения, в том числе и по уголовным делам в отношении лиц, указанных в части первой статьи 447 УПК РФ.

Право следователя, производящего предварительное следствие по таким уголовным делам, на самостоятельное вынесение нового постановления о привлечении в качестве обвиняемого не соотносится с содержанием гарантий, предоставленных частью первой статьи 448 УПК РФ соответствующим категориям лиц.

Вероятно, данный законодательный пробел был допущен в связи с тем, что сама процедура особого порядка возбуждения уголовных дел в отношении определенной категории лиц и привлечения их в качестве обвиняемых в соответствии с требованиями части первой статьи 448 УПК РФ предполагает наличие более чем достаточных "фильтров", гарантирующих устойчивость доводов высших руководителей Следственного комитета Российской Федерации в предъявляемых ими обвинениях таким лицам.

Но, как показала правоприменительная практика, даже в этих случаях обвинение может корректироваться и перепредъявляться несколько раз. В связи с отсутствием четкого уголовно-процессуального регулирования следователи, осуществляющие предварительное расследование уголовных дел в отношении лиц, указанных в части первой статьи 447 УПК РФ, формально не нарушая требований УПК РФ, самостоятельно изменяют ранее принятые в соответствии с частью первой статьи 448 УПК РФ решения Председателя Следственного комитета Российской Федерации, руководителя следственного органа Следственного комитета по субъекту Российской Федерации.

Новые постановления о привлечении в качестве обвиняемых лиц, указанных в части первой статьи 447 УПК РФ, самостоятельно выносимые следователями на основании части первой статьи 175 УПК РФ, могут иметь в своей основе абсолютно иные доводы, в том числе и обвинение в этом же уголовном деле может быть перепредъявлено по другим статьям Уголовного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в случаях, предусмотренных соответствующими пунктами части первой статьи 448 УПК РФ, при которых для возбуждения уголовного дела в отношении соответствующего лица или привлечения его в качестве обвиняемого требуется согласие, заключение органов законодательной или судебной власти Российской Федерации, представление Президента Российской Федерации или Генерального прокурора Российской Федерации, существующее право следователей на самостоятельное вынесение новых постановлений о привлечении в качестве обвиняемых по таким делам в соответствии с частью первой статьи 175 УПК РФ в принципе уничтожает институт неприкосновенности данных лиц.

Таким образом, отсутствие правовой взаимосвязи между частью первой статьи 175 УПК РФ и частью первой статьи 448 УПК РФ и отсутствие строго определенного порядка вынесения новых постановлений о привлечении в качестве обвиняемых лиц, указанных в части первой статьи 447 УПК РФ (при изменении и дополнении обвинения в ходе предварительного следствия), ставит под сомнение возможность реализации установленных законодательством гарантий.

С учетом изложенного для приведения указанных положений УПК РФ к единообразию, в целях обеспечения устойчивости гарантий, предоставленных лицам, указанным в части первой статьи 447 УПК РФ, законопроектом предлагается дополнить часть первую статьи 448 УПК РФ положением, согласно которому Председателем Следственного комитета Российской Федерации, лицом, исполняющим его обязанности, руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации принимаются решения не только о привлечении указанных лиц в качестве обвиняемых, но и о вынесении в отношении них новых постановлений о привлечении в качестве обвиняемых в случаях, предусмотренных частью первой статьи 175 УПК РФ, то есть при изменении и дополнении обвинения в ходе предварительного следствия.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 448 Уголовно-
процессуального кодекса
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской
Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменения в статью 448
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 448 Уголовно-
процессуального кодекса
Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 448
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин