

28 МАЙ 2020

№ 2692-1/20-22-0

В Законодательное собрание
Ленинградской области

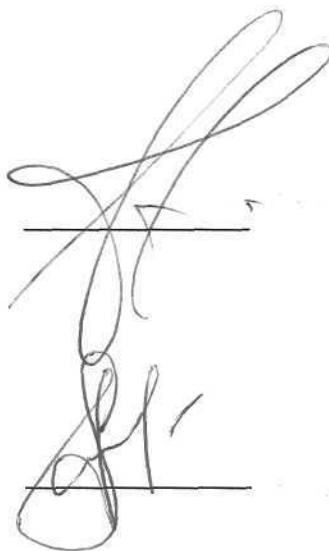
В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom, positioned over a horizontal line.

А.Я. Лебедев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.В. Ломов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О СОЗДАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ДАННЫМИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

В целях обеспечения управления региональными данными Ленинградской области и взаимодействия между государственными органами Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области по вопросам обмена региональными данными Ленинградской области создается государственная информационная система по управлению региональными данными Ленинградской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Для целей настоящего областного закона используются понятия, установленные действующим законодательством, а также следующие понятия:

1) региональная система управления данными (далее - РСУД) – государственная информационная система Ленинградской области, представляющая собой совокупность средств информационно-технологического характера, обеспечивающих формирование и использование единого непротиворечивого информационного пространства управления региональными данными Ленинградской области и средств методологического, правового и организационного характера, включающих методы и способы формирования (создания, сбора, записи, систематизации), хранения, использования (исследования, анализа, изменения, преобразования, обезличивания, гармонизации), обеспечения доступа (в том числе путем их предоставления, раскрытия, распространения) и удаления региональных данных Ленинградской области, а также устанавливающие их правовые акты;

2) региональные данные Ленинградской области – информация, содержащаяся в государственных и муниципальных информационных системах Ленинградской области, и информация, в отношении которой государственные органы Ленинградской области и органы местного самоуправления Ленинградской области являются обладателем информации, в том числе на бумажном носителе.

Статья 3. Основные цели и задачи создания РСУД

1. Основными целями создания РСУД являются:

1) повышение эффективности и доступности использования региональных данных Ленинградской области для осуществления государственных и муниципальных функций, предоставления государственных и муниципальных услуг, и для удовлетворения информационных потребностей физических и юридических лиц;

2) минимизация расходов областного бюджета Ленинградской области при предоставлении (исполнении) государственных и муниципальных услуг (функций);

3) повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений и предприятий при предоставлении (исполнении) государственных и муниципальных услуг (функций);

4) сокращение сроков предоставления (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций);

5) противодействие коррупции при предоставлении (исполнении) государственных и муниципальных услуг (функций).

2. Основными задачами создания РСУД являются:

1) повышение доступности региональных данных Ленинградской области;

2) обеспечение полноты, актуальности, непротиворечивости и связанности региональных данных Ленинградской области (качество данных);

3) обеспечение единых требований к управлению региональными данными Ленинградской области;

4) обеспечение информационной безопасности.

Статья 4. Участники и пользователи РСУД

1. Участниками РСУД являются государственные органы Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области, государственные и муниципальные учреждения и предприятия Ленинградской области, а также иные организации, в случаях, предусмотренных Правительством Ленинградской области.

2. Пользователями РСУД являются государственные органы Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области, государственные и муниципальные учреждения и предприятия Ленинградской области, а также юридические и физические лица в случаях, предусмотренных Правительством Ленинградской области.

Статья 5. Функционирование РСУД

1. Порядок создания, развития, модернизации, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации РСУД, порядок формирования и ведения реестра региональных данных Ленинградской области, методология обеспечения единства региональных данных Ленинградской области, в том числе для предоставления государственных и муниципальных услуг, а также методика обеспечения и оценки качества региональных данных Ленинградской области утверждаются Правительством Ленинградской области.

2. Государственные информационные системы Ленинградской области создаются, модернизируются и развиваются с учетом средств методологического, правового и организационного характера РСУД, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего областного закона.

Статья 6. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области»

Проект областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области» подготовлен в целях обеспечения единства региональных данных Ленинградской области, в том числе для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Проект определяет цели и задачи создания и функционирования региональной системы управления данными Ленинградской области (далее – РСУД).

Национальным проектом «Цифровое государственное управление» предусмотрено формирование Национальной системы управления данными (НСУД), в том числе разработка единых требований к управлению данными в информационных ресурсах органов власти, анализ и сопоставление информации о внедрении единых требований к управлению данными в информационных ресурсах органов власти и пр.

Региональный проект «Цифровое государственное управление» (Ленинградская область) предусматривает обеспечение использования НСУД в органах власти Ленинградской области, в том числе посредством интеграции с РСУД.

Необходимость создания региональной системы управления данными Ленинградской области продиктована решениями Правительства Российской Федерации, глобальными тенденциями цифровизации экономики и имеющимися на сегодняшний день в стране ресурсами для кардинальной цифровой трансформации экономики в целях обеспечения ее устойчивости и более быстрых темпов социально-экономического развития в целом.

В начале 2000-х началась эпоха, открывшая мир больших данных, включающих в себя все многообразие источников – от документов, фотографий и видео до сенсорных данных. Большие данные – это не просто большие объемы обычных данных, требующие больше аналитики. Это обозначение структурированных и неструктурированных данных огромных объемов и значительного многообразия, эффективно обрабатываемых горизонтально масштабируемыми программными инструментами.

Эффективное управление данными, определение условий их использования – это один из ключевых драйверов повышения темпов развития бизнеса и общества, а также недопущения информационно-технологического отставания региона.

Существующие технологические решения, в том числе технологии «больших данных», позволяют уже сейчас использовать аналитику для поддержки не только стратегических и значимых, а повседневных тактических решений. Что еще важнее, это позволяет напрямую управлять деятельностью – не просто рекомендовать те или

иные действия (диагностическая аналитика), а непосредственно их реализовать без вмешательства человека (предписывающая аналитика). То есть действовать на упреждение, а не реагировать на уже возникшие обстоятельства.

В новой парадигме сервисной модели государства Ленинградской области предстоит преодолеть исторически накопленные проблемы. Данные в информационных системах тотально не проверяются на актуальность, достоверность, у граждан нет возможности отслеживать доступ к данным о себе со стороны третьих лиц и управлять им, и зачастую они не доступны для использования не только бизнесом и гражданами, но и другими органами власти.

Информационные ресурсы Ленинградской области практически не связаны друг с другом технологически, в большинстве случаев нет нормативных правовых документов, регламентирующих взаимодействие между информационными ресурсами и порядок работы с данными. В результате ни у кого нет доверия к данным - государство, бизнес и граждане несут потери. Для решения указанных проблем и повышения доверия к данным необходимо единство региональных данных Ленинградской области.

Создание принципиально нового подхода к работе с государственными данными в Ленинградской области, позволит гармонизировать текущую систему государственных данных, принять единые и понятные правила их обработки и использования. В результате гармонизации работы с данными будет оптимизирована трудоемкость на решении простых алгоритмических работ, тем самым снизив нагрузку на регламентные операции, переключив на аналитическую работу. Подобные изменения будут иметь синергический эффект, стимулирующий социально-экономическое развитие региона.

Необходимость принятия проекта областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области» также вызвана необходимостью обеспечения единства региональных данных Ленинградской области, в том числе для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Необходимость создания региональной системы управления данными Ленинградской области продиктована решениями Правительства Российской Федерации, глобальными тенденциями цифровизации экономики и имеющимися на сегодняшний день в стране ресурсами для кардинальной цифровой трансформации экономики в целях обеспечения ее устойчивости и более быстрых темпов социально-экономического развития в целом.

Эффективное управление данными, определение условий их использования – это один из ключевых драйверов повышения темпов развития бизнеса и общества, а также недопущения информационно-технологического отставания региона.

Создание принципиально нового подхода к работе с государственными данными в Ленинградской области, позволит гармонизировать текущую систему государственных данных, принять единые и понятные правила их обработки и использования. В результате гармонизации работы с данными будет оптимизирована трудоемкость на решении простых алгоритмических работ, тем самым снизив нагрузку на регламентные операции, переключив на аналитическую

работу. Подобные изменения будут иметь синергических эффект, стимулирующий социально-экономическое развитие региона.

Кроме того для Ленинградской области создание системы управления данными будет иметь экономический эффект:

- сокращение издержек на создание новых сервисов, в связи с наличием уже готовой инфраструктуры (не надо разрабатывать собственное решение);

- увеличится скорость создания новые сервисов, поскольку имеются единые регламенты их работы и взаимодействия, готовая инфраструктура;

- повысится безопасность данных, поскольку будет централизованный контроль доступа, единые требования по безопасности, унифицированные политики безопасности;

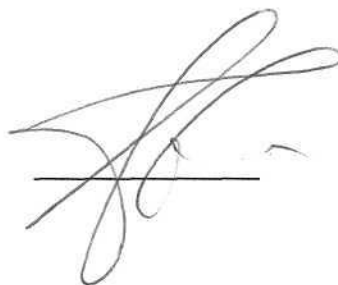
- увеличится доступность и единообразие данных, поскольку будет обеспечен принцип «единого окна»;

- полные и актуальные данные – это актив Ленинградской области, который сможет пройти, при необходимости, перекрестные проверки;

- отсутствие дублирования данных, поскольку имеется реестр данных, остальные интегрируются с реестром;

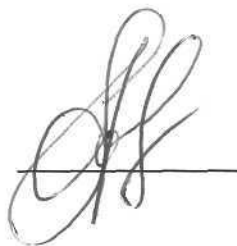
- возможность сквозной аналитики данных, поскольку они связаны по всех государственных информационных системах.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Ломов

**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О
создании государственной информационной системы по управлению
региональными данными Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области» дополнительные средства из областного бюджета не потребуются.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a horizontal line at the base.

А.Я. Лебедев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

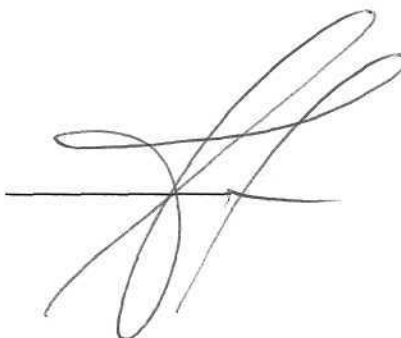
A handwritten signature in black ink, featuring a large loop on the left and a horizontal line at the bottom.

А.В. Ломов

Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области»

Принятие Проекта областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области» потребует принятие постановлений Правительства Ленинградской области, регламентирующих порядок использования региональной системы управления данными, ее пользователей.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

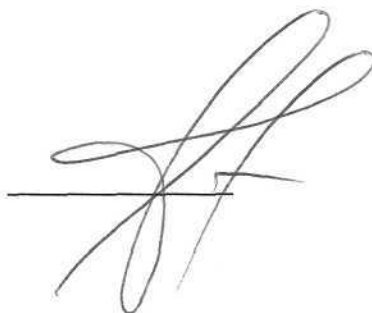


А.В. Ломов

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области»

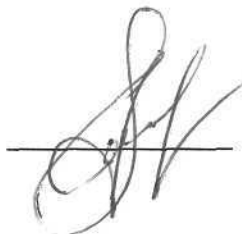
Принятие проекта областного закона «О создании государственной информационной системы по управлению региональными данными Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Ломов

**Справка о состоянии законодательства
к проекту областного закона «О создании государственной информационной
системы по управлению региональными данными Ленинградской области»**

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 19.07.2018) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Постановление Правительства РФ от 06.07.2015 № 676 (ред. от 11.05.2017) «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации».

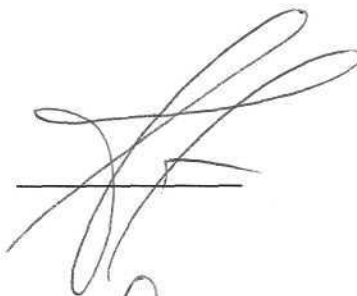
Областной закон Ленинградской области от 18.07.2016 № 60-оз «О государственных информационных системах Ленинградской области» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 29.06.2016).

Распоряжение Правительства РФ от 03.06.2019 N 1189-р «Об утверждении Концепции создания и функционирования национальной системы управления данными и плана мероприятий («дорожную карту») по созданию национальной системы управления данными на 2019 - 2021 годы».

Постановление Правительства РФ от 03.06.2019 N 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» (вместе с «Положением о проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах»).

Распоряжение Правительства РФ от 17.12.2019 N 3074-р «Концепция создания цифровой аналитической платформы» (вместе с «Концепцией создания цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных»).

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Ломов