

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.05.2020 № 267
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 26 " мая 2020 г.

58. О проекте федерального закона № 955885-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в части обеспечения для инвалидов беспрепятственного пользования информационными и телекоммуникационными ресурсами, используемыми для оказания услуг посредством информационно-коммуникационной сети) - вносит депутат Государственной Думы А.А.Кузьмин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 8 июля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (сентябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 мая 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

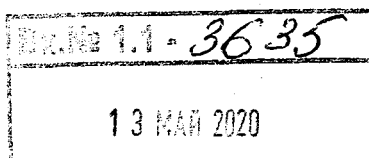
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства РФ на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



А.А. Кузьмин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.05.2020 14:27
№955885-7; 1.1

Проект
Вносится депутатом
Государственной Думы
А.А. Кузьминым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 955885-8

О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в ред. Федеральных законов от 24.07.1998 N 125-ФЗ, от 04.01.1999 N 5-ФЗ, от 17.07.1999 N 172-ФЗ, от 27.05.2000 N 78-ФЗ, от 09.06.2001 N 74-ФЗ, от 08.08.2001 N 123-ФЗ, от 29.12.2001 N 188-ФЗ, от 30.12.2001 N 196-ФЗ, от 29.05.2002 N 57-ФЗ, от 10.01.2003 N 15-ФЗ, от 23.10.2003 N 132-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 29.12.2004 N 199-ФЗ, от 31.12.2005 N 199-ФЗ, от 18.10.2007 N 230-ФЗ, от 01.12.2007 N 309-ФЗ, от 01.03.2008 N 18-ФЗ, от 14.07.2008 N 110-ФЗ, от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от 22.12.2008 N 269-ФЗ, от 28.04.2009 N 72-ФЗ, от 24.07.2009 N 213-ФЗ, от 09.12.2010 N 351-ФЗ, от 01.07.2011 N 169-ФЗ, от 19.07.2011 N 248-ФЗ, от 06.11.2011 N 299-ФЗ, от 16.11.2011 N 318-ФЗ, от 30.11.2011 N 355-ФЗ, от 10.07.2012 N 110-ФЗ, от 20.07.2012 N 124-ФЗ, от 30.12.2012 N 296-ФЗ, от 23.02.2013 N 11-ФЗ, от 07.05.2013 N 104-ФЗ, от 02.07.2013 N 168-ФЗ, от 02.07.2013 N 183-ФЗ, от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 25.11.2013 N 312-ФЗ, от 28.12.2013 N 421-ФЗ, от 28.06.2014 N 200-ФЗ, от 21.07.2014 N 267-ФЗ, от 01.12.2014 N 419-ФЗ, от 29.06.2015 N 176-ФЗ, от 28.11.2015 N 358-ФЗ, от 29.12.2015 N 399-ФЗ, от 19.12.2016 N 444-ФЗ, от 19.12.2016 N 461-ФЗ, от 07.03.2017 N 30-ФЗ, от 01.06.2017 N 104-ФЗ, от 07.06.2017 N 116-ФЗ, от 29.07.2017 N 217-ФЗ, от 30.10.2017 N 307-ФЗ, от 05.12.2017 N 392-ФЗ, от 29.12.2017 N 477-ФЗ, от 07.03.2018 N 47-ФЗ, от 07.03.2018 N 56-ФЗ, от 29.07.2018 N 272-ФЗ, от 18.07.2019 N 184-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 06.04.2015 N 68-ФЗ) следующие изменения:

в статью 15 дополнить часть 5.1 следующего содержания:

« 5.1. Беспрепятственное пользование инвалидами информационными и телекоммуникационными ресурсами, используемыми для оказания услуг посредством информационно-коммуникационной сети».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента принятия.

Президент Российской Федерации



Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Настоящим законопроектом предлагаются изменения, направленные на получение доступности контента, размещенного в сети Интернет для людей с разного рода расстройствами функций организма, в том числе инвалидов разных категорий: слепыми и слабовидящими, глухонемыми, с нарушениями интеллекта и статодинамических функций.

Информация и интерактивные элементы на сайтах зачастую представлены так, что эти люди даже с помощью специальных аппаратно-программных средств (вспомогательных технологий) не могут ими воспользоваться. Однако сегодняшняя тенденция к увеличению электронного документооборота, к развитию электронных форм торговли и оказания информационных и иных услуг повышает актуальность обеспечения доступности Интернет-ресурсов для вышеуказанной категории граждан. Изменение необходимо внести именно в статью 15, а не в статью 14, т.к. Сайт, размещённый в сети Интернет, при оказании посредством его услуг используется как интерактивный портал, а не только исключительно в качестве источника информации.

Конституционный принцип свободы распространения и получения информации накладывает дополнительные ограничения на практические способы правового регулирования в сфере информации.

Судебная практика по спорам об обеспечении доступности для инвалидов, в частности по зрению, сайтов различных учреждений и организаций показывает, что при разрешении дел часто используется аргумент о необходимости обеспечения доступности средств связи и информации согласно положений части 2 статьи 15.

Однако существующий национальный стандарт, определяющий понятия и классифицирующий средства связи и информации, доступные для инвалидов (ГОСТ Р 51671-2015), не содержит в себе информацию о сайтах, размещённых в сети Интернет и не содержит технические требования к ним, что представляется обоснованным, т.к. Сайт не является техническим изделием.

Однако требования части 2 статьи 15 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» о необходимости обеспечения доступности средствами связи и информации не являются приемлемым правовым механизмом обеспечения доступности для инвалидов услуг, оказываемых посредством сети Интернет организациями и учреждениями,



являющимися элементами социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

В настоящее время окончательная редакция, содержащая технические требования о доступности сайтов для инвалидов национального стандарта РФ «Интернет-ресурсы» и другая информация, представлены в электронно-цифровой форме.

В странах, таких как США, государства Европейского Союза, существуют законодательные требования к обеспечению доступности сайтов не только государственных и муниципальных учреждений, а также сайтов организаций, финансируемых государством.

Предлагаемые изменения это конкретные правовые инструменты для обеспечения доступности для всех категорий инвалидов сайтов не только государственных и муниципальных учреждений, но и других организаций, являющихся элементами социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры: Интернет-магазинов, банков, управляющих жилищных компаний, частных больниц и поликлиник, поставщиков коммунальных услуг.

В качестве примера можно привести приобретение товаров и услуг в Интернет-магазинах, оказание государственных и муниципальных услуг, дистанционного обучения, электронный документооборот, приобретение авиабилетов, такси и других услуг.

Использование этих современных, возможностей инвалидами часто затруднено или практически невозможно по причинам недоступности для них Интернет-ресурсов, а также документов в электронно-цифровой форме, интерфейсов собственных клиентских приложений и специализированных абонентских устройств (терминалов), что влечёт за собой неравенство социальных возможностей и, как следствие, нарушение прав, закреплённых Конвенцией ООН о правах инвалидов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не потребует включения дополнительных затрат бюджетов всех уровней, так как финансирование уже предусмотрено, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. N 363

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
"ДОСТУПНАЯ СРЕДА"

-общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов составляет 716411006,8 тыс. рублей, в том числе:

на 2020 год - 59340303,2 тыс. рублей;

на 2021 год - 60284199 тыс. рублей;

на 2022 год - 60993731,2 тыс. рублей;

на 2023 год - 56933225,3 тыс. рублей;

на 2024 год - 57613225,3 тыс. рублей;

на 2025 год - 57613225,3 тыс. рублей;

-объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, в том числе:

на 2020 год - 59340303,2 тыс. рублей;

на 2021 год - 60284199 тыс. рублей;

на 2022 год - 60993731,2 тыс. рублей;

на 2023 год - 56933225,3 тыс. рублей;

на 2024 год - 57613225,3 тыс. рублей;

на 2025 год - 57613225,3 тыс. рублей;

-объем бюджетных ассигнований бюджетов государственных внебюджетных фондов за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составляет 305828785,1 тыс. рублей, в том числе:

на 2020 год - 33265063,4 тыс. рублей;

на 2021 год - 33298998,6 тыс. рублей;

на 2022 год - 33339614,9 тыс. рублей;

на 2023 год - 29896799,3 тыс. рублей;

на 2024 год - 30576799,3 тыс. рублей;

на 2025 год - 30576799,3 тыс. рублей;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 28.12.2019 N 1932)



ПЕРЕЧЕНЬ

актов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не потребует изменения в нормативно правовые акты субъектов Российской Федерации и не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления или принятия федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.А.Кузьмину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 26 » марта 20 20 г.

№ 2493п-П12

МОСКВА

На № КАА-Д-4/230 от 18 декабря 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы А.А.Кузьминым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 15 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" положением, согласно которому на федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий) и организации независимо от их организационно-правовой формы возлагается обязанность обеспечить для инвалидов беспрепятственное пользование информационными и телекоммуникационными ресурсами, используемыми для оказания услуг посредством информационно-коммуникационной сети.

Предлагаемое законопроектом правовое регулирование, направленное на повышение уровня доступности для инвалидов информационных ресурсов в сети "Интернет", является актуальным и заслуживает внимания. Вместе с тем предусматриваемые законопроектом изменения создают правовую неопределенность, поскольку статья 15 указанного Федерального закона



регулирует вопросы обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, а информационные ресурсы к таким объектам не относятся.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что принятие закона не потребует дополнительных затрат бюджетов всех уровней, однако установление для государственных органов, органов местного самоуправления и организаций новых обязанностей повлечет дополнительные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, оценить объем которых не представляется возможным.

Кроме того, для достижения цели, заявленной автором законопроекта, необходимо комплексное решение вопросов, касающихся обеспечения доступности для инвалидов информационных и телекоммуникационных ресурсов. В связи с этим необходимы не только внесение изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", но и корректировка отдельных положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в частности Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект в представленной редакции не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.Григоренко