



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 929579-7 «О внесении изменений
в Федеральный закон «О науке и государственной
научно-технической политике»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 929579-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и
государственной научно-технической политике», внесенный
Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,
законодательные (представительные) органы государственной власти

субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по образованию и науке в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по образованию и науке доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

22 мая 2020 года

№ 8232-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

~ 929579 - 7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"

Внести в Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4597, 4602; 2013, № 19, ст. 2320; № 44, ст. 5630; 2015, № 29, ст. 4396) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) дополнить новой частью одиннадцатой следующего содержания:

"Технологический проект - комплекс мероприятий, ориентированный на осуществление научно-исследовательских работ, создание, развитие и (или) масштабирование производства продуктов или технологий, характеризующийся высокой степенью риска и неопределенностью результатов реализации такого комплекса мероприятий.";

б) части одиннадцатую - пятнадцатую считать соответственно частями двенадцатой - шестнадцатой;

в) дополнить частью семнадцатой следующего содержания:

"Институт инновационного развития - организация, осуществляющая поддержку инновационной деятельности путем предоставления мер государственной поддержки лицам, осуществляющим инновационную деятельность, в формах, предусмотренных настоящим законом, в том числе путем венчурного и (или) прямого финансирования инновационных и (или) технологических проектов. Перечень федеральных институтов инновационного развития утверждается Правительством Российской Федерации. Перечни региональных институтов инновационного развития утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.";

2) дополнить статьей 16⁴⁻¹ следующего содержания:

"Статья 16⁴⁻¹. Венчурное и (или) прямое финансирование инновационных и (или) технологических проектов

1. Государственная поддержка инновационной деятельности может осуществляться в формах, предусмотренных настоящим законом, в том числе через институты инновационного развития путем венчурного

и (или) прямого финансирования инновационных и (или) технологических проектов.

2. Венчурное и (или) прямое финансирование инновационных и (или) технологических проектов - долгосрочное вложение средств, предоставленных в рамках финансирования государственной поддержки инновационной деятельности за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в рамках одной или сочетания нескольких из следующих форм вложений (финансирования): участие в уставных (складочных) капиталах коммерческих организаций, приобретение прав, связанных с таким участием, приобретение инвестиционных паев паевых инвестиционных фондов, участие в фондах прямых инвестиций в соответствии с законодательством Российской Федерации или применимыми согласно положениям законодательства Российской Федерации нормами законодательства иностранного государства на территории Российской Федерации, участие в договорах инвестиционного товарищества, участие в иных формах коллективных инвестиций, основанных на принципах совместного инвестирования денежных средств в рамках общей инвестиционной стратегии (политики) и совместного участия с другими инвесторами в распределении прибыли и убытков от инвестирования, предоставление кредитов, займов, иных

долговых инструментов, в том числе с условием их конвертации (зачета), выдача гарантий и поручительств, а также в рамках иных не противоречащих законодательству Российской Федерации форм вложений.

3. Плановыми (прогнозными) результатами (эффектами) реализации инновационных и (или) технологических проектов, осуществляемых за счет венчурного и (или) прямого финансирования, могут являться финансовые, экономические, социально-экономические, научно-технические и (или) иные общественно полезные результаты. При осуществлении венчурного и (или) прямого финансирования инновационных и (или) технологических проектов учитывается неопределенность рыночных и технологических перспектив реализации таких проектов, которая может повлечь в том числе потерю финансовых и иных ресурсов.

4. Источником средств для венчурного и (или) прямого финансирования инновационных и (или) технологических проектов могут являться средства, предусмотренные законодательством Российской Федерации, включая средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5. Институты инновационного развития в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и издаваемыми в соответствии с ними локальными (внутренними) нормативными актами организаций при предоставлении венчурного и (или) прямого финансирования инновационных и (или) технологических проектов, а также при предоставлении мер государственной поддержки в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, проводят надлежащие экспертизы инновационных и (или) технологических проектов до начала их финансирования, в процессе их реализации и после завершения (при необходимости), а также обеспечивают целевое расходование бюджетных средств, выделенных в целях поддержки инновационной деятельности.

6. Условия и допустимые формы государственной поддержки инновационной деятельности, особенности определения целевого характера использования направленных на государственную поддержку технологических и (или) инновационных проектов бюджетных средств и средств из внебюджетных источников, возврат которых обеспечен государственными гарантиями, устанавливаются Правительством

Российской Федерации с учетом общих требований, предъявляемых к актам Правительства Российской Федерации, регулирующим предоставление субсидий или осуществление бюджетных инвестиций, а также с учетом особенностей осуществления институтами инновационного развития государственной поддержки инновационных и (или) технологических проектов.

Указанные особенности устанавливаются Правительством Российской Федерации и включают в себя:

формы и условия их применения для осуществления государственной поддержки институтами инновационного развития инновационных и (или) технологических проектов;

критерии принятия институтами инновационного развития решений о финансировании инновационных и (или) технологических проектов;

методы управления рисками при реализации институтами инновационного развития инновационных и (или) технологических проектов, а также требования к проведению экспертиз, осуществлению мониторинга реализации венчурного и (или) прямого финансирования инновационных и (или) технологических проектов;

правила оценки эффективности использования средств государственной поддержки и применяемые при проведении такой оценки критерии;

полномочия главных распорядителей бюджетных средств и их ответственность за осуществление мониторинга соблюдения методов управления рисками и критериев принятия институтами инновационного развития решений, а также за принятие решений на основе оценки эффективности государственной поддержки инновационной деятельности.";

3) в статье 16⁵:

а) пункт 11 после слова "инновационных" дополнить словами "и технологических";

б) дополнить пунктом 12 следующего содержания:

"12. Оценка эффективности институтов инновационного развития, осуществляющих венчурное и (или) прямое финансирование инновационных и (или) технологических проектов, а также результатов такой деятельности проводится по принципу интегральности и ретроспективности, который означает, что оценке подлежит достижение целевых и промежуточных, а также плановых (прогнозных) результатов

инновационной деятельности с момента первоначального получения субъектом государственной поддержки средств государственной поддержки."

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'S' followed by a vertical line and a small flourish.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" (далее - законопроект) разработан в целях выполнения подпункта "о" пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 24 января 2020 г. № Пр-113 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г., а также в целях выполнения пункта 2 поручения Президента Российской Федерации от 25 октября 2019 г. № Пр-2199 по итогам заседания наблюдательного совета АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", встречи с лидерами технологических проектов и компаний НТИ и посещения выставки "Конструкторское бюро АСИ" 18 сентября 2019 г.

Целью законопроекта является формирование единой системы принципов осуществления государственной поддержки инновационной деятельности, реализации высокорискованных технологических проектов и снижения рисков необоснованного уголовного преследования субъектов, осуществляющих инновационную деятельность, а также установление допустимого уровня финансовых рисков участников венчурного рынка, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, стартапов и институтов развития, осуществляющих венчурное финансирование с использованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Законопроект направлен на увеличение объема венчурных инвестиций в инновационные проекты, особенно на ранних стадиях их жизненного цикла, а также ускорение развития высокорискованных технологических проектов, их перехода на более зрелые стадии.

С учетом высокого риска инновационной деятельности, неопределенности рыночных и технологических перспектив инновационных проектов и связанной с их реализацией высокой вероятностью недостижения запланированного результата при соблюдении всех необходимых и зависящих от участников проекта (включая институты развития) условий и процедур, включая процедуры по отбору проектов, проведения необходимых экспертиз, управления рисками проекта, к инвестору не должна применяться ответственность за неэффективное использование бюджетных средств. Для увеличения объема венчурных инвестиций в инновационные проекты, особенно на ранних стадиях их жизненного цикла, необходимо обеспечить единую систему принципов

осуществления государственной поддержки инновационной деятельности, реализации высокорискованных технологических проектов.

Предлагаемый законопроект определяет прогнозируемые результаты (эффекты) инновационных и (или) технологических проектов, которыми могут являться достижения финансовых, экономических, социально-экономических, научно-технических и (или) иных общественно полезных результатов. При этом, несмотря на предпринятые надлежащие усилия и соблюденные процедуры в условиях высокорискованной деятельности, проекты могут не достичь запланированных результатов, что может повлечь потерю финансовых и иных ресурсов.

Законопроектом предусматривается, что источником формирования средств для венчурного и (или) прямого финансирования могут являться средства, предусмотренные законодательством Российской Федерации, включая средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

С учетом цели и направленности законопроекта обеспечивается синхронизация положений применимого законодательства, в том числе Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и издаваемого в соответствии с ним акта Правительства Российской Федерации.

Так, к полномочиям Правительства Российской Федерации предлагается отнести утверждение особенностей осуществления венчурного и (или) прямого финансирования организациями, осуществляющими государственную поддержку инновационной деятельности, критериев принятия ими решений о финансировании инновационных и (или) технологических проектов, требований к проведению экспертиз, осуществлению мониторинга реализации проектов, к системе управления рисками, а также правил оценки эффективности, особенностей определения целевого характера использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку инновационной деятельности, и средств из внебюджетных источников, возврат которых обеспечен государственными гарантиями, и применяемых при проведении такой оценки критериев.

Формирование единой системы принципов осуществления государственной поддержки инновационной деятельности, реализации высокорискованных технологических проектов как будет способствовать более результативному осуществлению деятельности институтов развития, так и позволит контрольным и надзорным органам более комплексно подходить к оценке допустимости финансового риска при реализации инновационных проектов.

Предлагаемые законопроектом изменения также отвечают положениям Лимской декларации руководящих принципов контроля, принятой IX конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) в г. Лиме (Республика Перу) в 1977 году. Указанная декларация считает одним из приоритетов предварительный контроль в организации, которая представляет собой проверку принимаемых решений на соответствие определенным установленным процедурам; в случае выявления признаков нарушения указанных процедур может быть дополнительно поставлен вопрос о фактическом контроле целевого и эффективного расходования средств.

Законопроект разработан по результатам заседаний межведомственной рабочей группы под председательством Генерального директора Агентства Чупшевой С.В. и при участии представителей Минэкономразвития России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, институтов развития, государственных корпораций и компаний с государственным участием.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (г. Астана) и положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не содержит положений, оказывающих влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

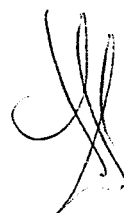
В настоящее время аналогичные по содержанию проекты федеральных законов не рассматриваются в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение указанных обязательных требований или последствиях их несоблюдения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный
закон "О науке и государственной научно-технической политике"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" не потребует выделения дополнительного финансирования, в том числе из средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О науке
и государственной научно-технической политике"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" потребует изменения следующих нормативных актов Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 г. № 392 "Об утверждении Правил оценки эффективности, особенностей определения целевого характера использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку инновационной деятельности, а также средств из внебюджетных источников, возврат которых обеспечен государственными гарантиями, и применяемых при проведении такой оценки критериев" в части закрепления особенностей осуществления венчурного и (или) прямого финансирования организациями, осуществляющими государственную поддержку инновационной деятельности, критериев принятия ими решений о финансировании инновационных и (или) технологических проектов, требований к проведению экспертиз, осуществлению мониторинга реализации проектов, к системе управления рисками, а также правил оценки эффективности, особенностей определения целевого характера использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку инновационной деятельности, и средств из внебюджетных источников, возврат которых обеспечен государственными гарантиями, и применяемые при проведении такой оценки критерии.

Ответственный исполнитель: Министерство экономического развития Российской Федерации.

Соисполнители: заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Срок подготовки: в течение девяти месяцев со дня внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг".

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации.

Соисполнители: заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Срок подготовки: в течение девяти месяцев со дня внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 541 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями".

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации.

Соисполнители: заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

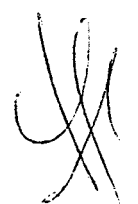
Срок подготовки: в течение девяти месяцев со дня внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2017 г. № 190 "О требованиях к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации.

Соисполнители: заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Срок подготовки: в течение девяти месяцев со дня внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and strokes, located in the bottom right corner of the page.