



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

27.05.2020 № 2390-1/20-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по здравоохранению

А.Е. Петрову

Заключение

на проект федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Т.В. Тюриной

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» (далее – законопроект), направленный в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан в целях совершенствования федерального законодательства в части, касающейся оказания полицией содействия медицинским организациям в осуществлении психиатрической помощи, и устранения имеющейся несогласованности.

Согласно части третьей статьи 30 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон Российской Федерации № 3185-1) сотрудники полиции обязаны оказывать содействие медицинским работникам при осуществлении **недобровольной госпитализации** и обеспечивать безопасные условия для доступа к госпитализируемому лицу и его осмотра. В случаях необходимости предотвращения действий, угрожающих жизни и здоровью окружающих со стороны

госпитализируемого лица или других лиц, а также при необходимости розыска и задержания лица, подлежащего госпитализации, сотрудники полиции действуют в порядке, установленном Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ).

При этом пунктом 35 части 1 статьи 12 Федерального закона № 3-ФЗ предусмотрена обязанность полиции оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении **назначенной судом недобровольной госпитализации** лиц в медицинские организации, а также обеспечивать медицинским работникам безопасные условия для доступа к этим лицам и их осмотра.

Вместе с тем Закон Российской Федерации № 3185-1 предусматривает возможность **недобровольной госпитализации** по основаниям, предусмотренным статьей 29, **до постановления судьи**.

Согласно указанной статье лицо, страдающее психическим расстройством, **может быть госпитализировано** в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, без его согласия либо без согласия одного из родителей или иного законного представителя **до постановления судьи**, если его психиатрическое обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обуславливает:

- а) его непосредственную опасность для себя или окружающих, или
- б) его беспомощность, то есть неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности, или
- в) существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.

Однако в связи с тем, что Федеральным законом № 3-ФЗ предусмотрена обязанность полиции оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении только назначенной судом недобровольной госпитализации, полиция зачастую отказывает в оказании содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации при отсутствии судебного решения.

Законопроектом предлагается устранить указанную несогласованность правового регулирования.

Следует отметить, что в Государственную Думу 11 апреля 2017 года уже вносилась аналогичная законодательная инициатива (см. проект федерального закона № 147239-7), но она не была предметом рассмотрения Государственной Думой, так как была отозвана внесшим ее субъектом права законодательной инициативы.

Также представленным законопроектом предусматривается обязанность полиции по оказанию содействия медицинским работникам в доставлении в медицинскую организацию лиц, предпринявших попытку

самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства, либо совершивших побег из медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такую организацию, а также лиц, страдающих психическим расстройством и представляющих непосредственную опасность для себя и окружающих.

Предлагается расширить перечень случаев, допускающих проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения или на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, случаем, когда такое проникновение осуществляется для оказания содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц, страдающих психическим расстройством и представляющих непосредственную опасность для себя и окружающих, в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, и обеспечения медицинским работникам безопасных условий для доступа к таким лицам и их осмотра.

Кроме того, законопроектом в Федеральном законе № 3-ФЗ предлагается устранить терминологическую несогласованность в части наименования медицинских организаций с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Законом Российской Федерации № 3185-1.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин