



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

25.05.20 № 8-1143/2020

На № _____ от _____

3 Законодательное собрание
Ленинград 206004/206004-2020:3954(1)
Канцелярия

26 МАЙ 2020

№ 2634-1/20-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

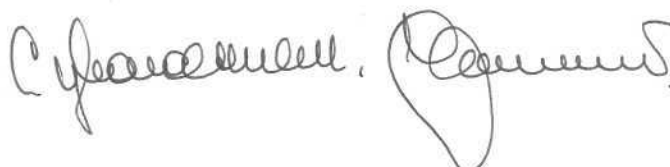
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю для рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в областной закон "Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон "О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в областной закон "Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон "О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.

Губернатор области

 А.Дрозденко

26.05.2020 9⁰⁰

1 2

1089
6008.8744

Петров И.В.
539 52 19

0962 f Deck

Вносится Губернатором

Ленинградской области

Проект

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в областной закон «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 29 декабря 2016 года № 106-оз «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив часть 1 статьи 5 в следующей редакции:

«1. Пенсия за выслугу лет назначается в размере 5 процентов среднемесячного заработка.

В случае если стаж государственной гражданской службы, указанный в пункте 1 части 1 статьи 3 настоящего областного закона, включает стаж гражданской службы в государственных органах Ленинградской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области 10 лет, из которых стаж гражданской службы в государственных органах Ленинградской области составляет не менее 5 лет, непосредственно на день увольнения с гражданской службы, пенсия за выслугу лет назначается в размере 45 процентов среднемесячного заработка.

Handwritten signature or initials.

За каждый полный год стажа гражданской службы в государственных органах Ленинградской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области сверх установленного абзацем второй части 1 настоящей статьи, размер пенсии увеличивается на 3 процента среднемесячного заработка, но не свыше 75 процентов среднемесячного заработка, исходя из которого исчисляется размер пенсии за выслугу лет.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с момента вступления в законную силу решения суда о признании недействующим абзаца 2 пункта 1 части 1 статьи 3 областного закона от 29 декабря 2016 года № 106-оз «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области».

Губернатор Ленинградской области

А.Дрозденко

27

A handwritten signature in black ink, located in the top left corner of the page. The signature is stylized and appears to be a name, possibly "John" or "Jon", written in a cursive script.

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области»» (далее - Проект)

Проект направлен на совершенствование правового регулирования условий предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим Ленинградской области.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ) условия предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» (далее - Федеральный закон № 143-ФЗ) внесены изменения в пункт 4 статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ, согласно которым государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации, муниципальные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» либо досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», при наличии стажа государственной гражданской службы, стажа муниципальной службы, минимальная продолжительность которых для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно приложению 2 к настоящему Федеральному закону.

Буквальное прочтение данной нормы Федерального закона № 143-ФЗ дает возможность правоприменителю трактовать ее следующим образом: закрепляя право государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих на пенсию за выслугу лет, федеральный законодатель одновременно унифицирует требования к стажу федеральных гражданских служащих, гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих.

Между тем, в Федеральном законе №143-ФЗ не подвергнуты корректировке положения Федерального закона № 166-ФЗ, согласно которым иные условия для назначения пенсии за выслугу лет и ее размер устанавливаются органами субъектов Российской Федерации и муниципальными органами с учетом финансово-экономических возможностей соответствующего субъекта (органа местного самоуправления) самостоятельно.

Вопросы пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации неоднократно рассматривались Конституционным Судом Российской Федерации (Определения Конституционного Суда Российской

Федерации: от 3 апреля 2007 года № 332-О-П, от 15 января 2008 года № 107-О-О и № 108-О-О, от 2 апреля 2009 года № 473-О-О, от 1 декабря 1999 года № 189-О, от 11 мая 2006 года № 88-О, от 3 апреля 2007 года № 332-О-П, от 15 января 2008 года № 107-О-О, от 2 апреля 2009 года № 473-О-О, от 3 февраля 2010 года № 150-О-О, от 16 января 2018 года № 6-О).

Исходя из указанных определений следует, что субъекты Российской Федерации вправе не только вводить, но и изменять порядок и условия предоставления за счет средств региональных бюджетов пенсии за выслугу лет, в том числе корректировать правила ее назначения и расчета.

Тем не менее, неоднозначность смысла нормы Федерального закона № 143-ФЗ в настоящее время приводит к формированию противоречивой судебной практики.

Так, Ленинградским областным судом 13 декабря 2019 года вынесено решение об удовлетворении административного искового заявления Прокуратуры Ленинградской области о признании недействующим абзаца 2 пункта 1 части 1 статьи 3 областного закона от 29 декабря 2016 года № 106-оз «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет...» (далее – областной закон № 106-оз).

Из числа условий назначения пенсии за выслугу лет суд первой инстанции отменил условие о наличии стажа гражданской службы в государственных органах и органах местного самоуправления Ленинградской области – не менее 10 лет, оставив в качестве условий:

наличие общего стажа гражданской службы, минимальная продолжительность которого установлена федеральным законодательством о пенсионном обеспечении (в 2020 году – 17 лет);

замещение должностей гражданской службы Ленинградской области не менее 12 месяцев непосредственно перед увольнением.

Указанное решение Ленинградского областного суда в настоящее время в законную силу не вступило, обжалуется Губернатором Ленинградской области.

Вместе с тем признание недействующей нормы о наличии стажа гражданской службы Ленинградской области при установлении права на пенсию за выслугу лет (абзац 2 пункта 1 части 1 статьи 3) повлечет иное правоприменение статьи 5 областного закона № 106-оз, устанавливающей размер пенсии за выслугу лет, а именно:

любой бывший гражданский служащий, имеющий установленный федеральным законодательством общий стаж гражданской службы и проработавший в Администрации Ленинградской области 12 месяцев, сможет обратиться с соответствующим заявлением для назначения ему пенсии за выслугу лет. При этом нормы им могут быть расценены таким образом, что он имеет право на пенсию за выслугу лет в размере 45 процентов его среднемесячного заработка (минимальный размер предоставления).

При отказе в выплатах пенсии за выслугу лет также могут последовать:

судебные процессы об обжаловании отказов с последующими выплатами с перерасчетом;

при последующих выплатах с перерасчетом – существенное увеличение расходов областного бюджета на обеспечение указанных выплат.

В любом случае такие ситуации, возможно, приведут к необходимости уменьшения размеров выплат до минимума всем бывшим гражданским служащим,

вновь планирующим обратиться за назначением пенсии за выслугу лет, вследствие чего, основная цель установления пенсии за выслугу лет – предоставление достойного обеспечения бывшим гражданским служащим Ленинградской области, которые внесли существенный вклад в развитие Ленинградской области, достигаться не будет.

Имея своей целью сохранение принципов действующей системы стимулирования гражданской службы в Ленинградской области в условиях расширения перечня категорий лиц, имеющих право на пенсию за выслугу лет, Проектом предлагается внести изменения в порядок формирования расчетов пенсии за выслугу лет (статья 5 областного закона №106-оз).

Таким образом, в соответствии с Проектом:

для лиц, имеющих стаж государственной гражданской службы (согласно приложению 2 к Федеральному закону № 166-ФЗ), но не имеющих 10 лет стажа гражданской службы Ленинградской области, выплата назначается в фиксированном размере – 5 % среднемесячного заработка;

для лиц, имеющих стаж государственной гражданской службы (согласно приложению 2 к Федеральному закону № 166-ФЗ), и имеющих стаж гражданской службы в Ленинградской области 10 лет, сохраняется прежний порядок формирования расчетов пенсии за выслугу лет – 45 % среднемесячного заработка с увеличением размера пенсии на 3 % за каждый полный год стажа гражданской службы Ленинградской области, но не свыше 75 %.

Проект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем не требует оценки регулирующего воздействия.

Принятие Проекта повлечет дополнительные расходы средств областного бюджета.

Вице-губернатор Ленинградской области -
руководитель Администрации Губернатора и
Правительства Ленинградской области



И.В.Петров

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области»» (далее – Проект)

Сферу правового регулирования Проекта составляют:

1. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан»;
3. Устав Ленинградской области;
4. Областной закон от 29.12.2016 №106-оз «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области».

Вице-губернатор Ленинградской области –
руководитель Администрации Губернатора
и Правительства Ленинградской области



И.В.Петров

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области»»

Принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области»» потребует внесения изменений в постановление Губернатора Ленинградской области от 24 августа 2017 года № 57-пг «О порядке установления (назначения) и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Ленинградской области и высшие должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР на территории Ленинградской области. и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области».

Вице-губернатор Ленинградской области -
руководитель Администрации Губернатора
и Правительства Ленинградской области



И.В.Петров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации
областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об условиях
предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности
государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении
изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам,
замещавшим государственные должности государственной службы
Ленинградской области и должности государственной гражданской службы
Ленинградской области»»

Принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области»» не потребует разработку нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации указанного областного закона.

Вице-губернатор Ленинградской области –
руководитель Администрации Губернатора и
Правительства Ленинградской области



И.В.Петров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона

«О внесении изменения в областной закон «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области»»

Принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области, и о внесении изменений в областной закон «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области»» потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Необходимость выделения дополнительных средств областного бюджета на выплаты пенсии за выслугу лет обусловлена расширением перечня категорий лиц, имеющих право на пенсию за выслугу лет, к числу которых будут отнесены лица, имеющие стаж государственной гражданской службы в соответствии с приложением 2 к Федеральному закону от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», но не имеющие стажа гражданской службы в органах Ленинградской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, необходимого для назначения пенсии за выслугу лет согласно действующей редакции областного закона №106-оз «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет...» (не менее 10 лет гражданской службы Ленинградской области, из которых стаж государственной гражданской службы в государственных органах Ленинградской области должен составлять не менее 5 лет, непосредственно на день увольнения с гражданской службы).

Таким образом, с соответствующим заявлением о назначении пенсии за выслугу лет сможет обратиться бывший государственных служащий, обладающий статусом пенсионера, имеющий установленный федеральным законодательством общий стаж гражданской службы (в 2020 году – 17 лет) и проработавший в Администрации Ленинградской области 12 месяцев.

На момент разработки Проекта число лиц, замещающих должности гражданской службы Ленинградской области, и имеющих право на пенсию за выслугу лет с соответствии с вышеуказанными условиями, составляет 23 человека.

В соответствии с Проектом размер средней пенсии за выслугу лет для таких лиц составит 5 % среднемесячного заработка и может быть рассчитан по формуле:

$$\text{ПВЛ}_{\text{ср}} = \text{Д}_{\text{ср}} * 0,9 * 0,05$$

где:

$\text{ПВЛ}_{\text{ср}}$ – размер средней пенсии за выслугу лет в денежном выражении;

$\text{Д}_{\text{ср}}$ – среднемесячный заработок (состав денежного содержания), исходя из которого исчисляется размер пенсии за выслуг лет (усредненно по должностям «главный специалист» - «консультант»);

0,9 – ограничительный коэффициент;

0,05 – размер пенсии за выслугу лет в процентом выражении (5%).

Таким образом, $\text{ПВЛ}_{\text{ср}} = 52\,902,90 \text{ руб.} * 0,9 * 0,05 = 2\,380,63 \text{ руб.}$

Учитывая, что количество государственных гражданских служащих Ленинградской области, которые смогут обратиться по состоянию на май 2020 года за пенсией за выслугу лет, составляет 23 чел., дополнительно на выплату пенсии за выслугу лет из средств областного бюджета потребуется **438 000,00 руб.**

Возможное количество бывших федеральных гражданских служащих, гражданских служащих иных субъектов, которые также смогут обратиться за пенсией за выслугу лет в случае соблюдения указанных условий, прогнозному расчету не поддается.

Вице-губернатор Ленинградской области -
руководитель Администрации Губернатора
и Правительства Ленинградской области



И.В.Петров

1000
4000
8000