

25 МАЙ 2020

№ 2627-1/20-22-0

Председателю

Законодательного собрания

Ленинградской области

Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской области" на 8л
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской области" на 3л
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской области" на 1л
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской области" на 1л
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской области" на 1л
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1л

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О музеях и музейном деле в Ленинградской области

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2020 года

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон регулирует особенности организации и деятельности музеев в Ленинградской области, определяет полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере музейного дела, а также формы систематизации сведений о музеях, музейных предметах и музейных коллекциях, находящихся на территории Ленинградской области.

Статья 2. Правовая основа настоящего областного закона

Правовую основу настоящего областного закона составляют Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре", Федеральный закон от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации"), иные федеральные законы, а также принимаемые в

соответствии с ними нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий областной закон и иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

1) государственный музей Ленинградской области – некоммерческое учреждение культуры, созданное Ленинградской областью для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, а также для достижения иных целей, определенных Федеральным законом "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" (далее – государственный музей);

2) музейное дело – отрасль культурно-просветительской, информационной, научной и образовательной деятельности, в задачи которой входят создание и развитие музеев, публичное представление музейных коллекций и музейных предметов, организация комплектования, учета, хранения, охраны, изучения и использования музеями и иными организациями культурных ценностей Ленинградской области, подготовка работников музеев, научное и методическое обеспечение музейной деятельности, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям, в том числе с целью их изучения, популяризации, научной публикации, нравственно-эстетического воспитания граждан;

3) музейная деятельность – один из специализированных видов деятельности в области культуры, включающий научно-исследовательскую, научно-фондовую, экспозиционно-выставочную, научно-просветительскую, культурно-образовательную, туристскую и иную деятельность музейных учреждений;

4) Реестр музеев Ленинградской области – перечень, содержащий сведения о музеях и обособленных структурных подразделениях музеев, осуществляющих музейную деятельность на территории Ленинградской области;

5) Региональный каталог музейных предметов и музейных коллекций – база данных, содержащая основные сведения о музейных предметах и музейных коллекциях, находящихся на территории Ленинградской области.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере музейного дела

1. К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в сфере музейного дела относятся:

1) разработка и принятие областных законов, осуществление контроля за их исполнением;

2) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

2. К полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере музейного дела относятся:

1) принятие нормативных правовых актов в пределах своих полномочий;

2) определение основных направлений государственной политики Ленинградской области в сфере музейного дела;

3) утверждение государственных программ Ленинградской области;

4) принятие решений о создании, реорганизации и ликвидации государственных музеев;

5) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

3. К полномочиям органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области культуры, в сфере музейного дела (далее – уполномоченный орган) относятся:

1) реализация государственной политики Ленинградской области в сфере музейного дела;

2) разработка государственных программ Ленинградской области, иных нормативных правовых актов Ленинградской области в сфере музейного дела и обеспечение их реализации;

3) поддержка государственных музеев (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации);

4) осуществление от имени Ленинградской области имущественных и личных неимущественных прав и обязанностей, а также государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации;

5) осуществление государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации;

6) реализация мер по обеспечению гарантий прав граждан на участие в культурной жизни посредством обеспечения доступа к Музейному фонду Российской Федерации;

7) создание условий для развития музейного дела в Ленинградской области;

8) обеспечение финансовых и иных условий, необходимых для хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и переданных в оперативное управление государственным музеям, иным государственным организациям, а также предоставление необходимых гарантий возмещения ущерба, причиненного указанным музейным предметам и музейным коллекциям;

- 9) управление музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящегося в собственности Ленинградской области;
- 10) ведение Реестра музеев Ленинградской области;
- 11) ведение Регионального каталога музейных предметов и музейных коллекций;
- 12) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Глава 2. МУЗЕЙНЫЕ ПРЕДМЕТЫ И МУЗЕЙНЫЕ КОЛЛЕКЦИИ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 5. Право собственности на музейные предметы и музейные коллекции в Ленинградской области

1. Музейные предметы и музейные коллекции в Ленинградской области могут находиться в государственной, муниципальной, частной и иных формах собственности.

2. В собственности Ленинградской области находятся музейные предметы и музейные коллекции, которые:

1) находились в собственности Ленинградской области до вступления в силу Федерального закона "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации", а также приобретены за счет средств областного бюджета Ленинградской области;

2) приобретены государственными музеями и иными государственными организациями, находящимися в ведении Ленинградской области, по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

3. От имени Ленинградской области музейные предметы и музейные коллекции в собственность Ленинградской области приобретаются уполномоченным органом.

4. Включение музейных предметов и музейных коллекций, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, в состав Музейного фонда Российской Федерации и их исключение из его состава производятся в порядке, установленном федеральным законодательством.

Статья 6. Управление музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящегося в собственности Ленинградской области

Решение об управлении музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящегося в собственности Ленинградской области, принимается уполномоченным органом.

Статья 7. Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящегося в собственности Ленинградской области

1. Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящегося в собственности Ленинградской области, осуществляет уполномоченный орган.

2. Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящегося в собственности Ленинградской области, осуществляется в следующих формах:

1) проверка состояния сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций;

2) направление запросов и получение информации о музейных предметах и музейных коллекциях, необходимой для осуществления государственного учета Музейного фонда Российской Федерации.

Статья 8. Региональный каталог музейных предметов и музейных коллекций

1. Внесение сведений в Региональный каталог музейных предметов и музейных коллекций (далее – Региональный каталог) и его ведение осуществляется в соответствии с Положением о Региональном каталоге, утвержденным уполномоченным органом.

2. В Региональный каталог включаются музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в собственности Российской Федерации и в собственности Ленинградской области, переданные государственным, муниципальным, негосударственным музеям и иным юридическим лицам Ленинградской области.

3. Включение в Региональный каталог музейных предметов и музейных коллекций, находящихся в собственности муниципальных образований Ленинградской области, а также находящихся в частной и иной собственности, осуществляется на основании заявления собственника предмета после проведения соответствующей экспертизы.

4. Исключение музейных предметов и музейных коллекций из Регионального каталога осуществляется в случаях:

1) утраты или физического разрушения музейных предметов и музейных коллекций;

2) ошибочного экспертного заключения о культурно-историческом значении, физическом состоянии и других особенностях характеристики музейных предметов и музейных коллекций;

3) в иных случаях, предусмотренных законодательством Ленинградской области.

Глава 3. МУЗЕИ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 9. Создание музеев в Ленинградской области

1. Музеи в Ленинградской области создаются в форме учреждений исключительно в целях, установленных Федеральным законом "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации".

2. В зависимости от формы собственности на территории Ленинградской области могут быть созданы следующие музеи:

- 1) государственные;
- 2) муниципальные (поселения, муниципального района, городского округа);
- 3) негосударственные.

Статья 10. Реестр музеев Ленинградской области

1. Сведения о музеях вне зависимости от их форм собственности и обособленных структурных подразделениях музеев, осуществляющих музейную деятельность на территории Ленинградской области, включаются в Реестр музеев Ленинградской области.

2. Внесение сведений в Реестр музеев Ленинградской области и его ведение осуществляются в соответствии с Положением о Реестре музеев Ленинградской области, утвержденным уполномоченным органом.

Статья 11. Основные виды музейной деятельности в Ленинградской области

К основным видам музейной деятельности в Ленинградской области относятся:

1) научно-исследовательская деятельность, в том числе проведение научных исследований в области культуры, истории, изобразительного и иных видов искусства, музейных предметов и музейных коллекций; организация научных конференций, симпозиумов, семинаров, публикация всех видов научно-исследовательских работ в сфере музейного дела;

2) научно-фондовая деятельность, предусматривающая комплектование, изучение, учет, хранение и безопасность музейных предметов и музейных коллекций;

3) экспозиционно-выставочная деятельность, в том числе предоставление музейных коллекций и музейных предметов во временное пользование в целях их публичного показа или в иных целях;

4) научно-просветительская и культурно-образовательная деятельность с целью популяризации культурно-исторического наследия Ленинградской области;

5) экскурсионное обслуживание, в том числе с целью предоставления информационных услуг;

6) туристская деятельность, в том числе разработка и внедрение новых экскурсионных и туристических маршрутов;

7) иная деятельность, не запрещенная федеральным законодательством и соответствующая целям деятельности музеев в Российской Федерации, которые предусмотрены Федеральным законом "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации".

Статья 12. Размещение музеев в Ленинградской области

1. Размещение государственных и муниципальных музеев в Ленинградской области в зданиях (помещениях), не соответствующих требованиям, установленным федеральным законодательством к обеспечению сохранности и безопасности фондов музеев, условиям их хранения, охраны труда персонала музеев, и ограничивающих доступ посетителей, не допускается.

2. При передаче здания (помещения), в котором размещается государственный музей, другим организациям (в том числе религиозным) государственному музею предварительно предоставляется равноценное здание (помещение).

3. Финансирование перемещения музейных фондов и оборудования государственного музея в случае, установленном частью 2 настоящей статьи, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области и (или) средств, полученных от приносящей доход деятельности государственного музея.

4. При передаче здания (помещения), в котором размещается муниципальный музей, другим организациям (в том числе религиозным) муниципальному музею предварительно предоставляется равноценное здание (помещение).

Статья 13. Государственная поддержка музеев в Ленинградской области

1. Уполномоченный орган обеспечивает финансовые и иные условия, необходимые для хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящегося в собственности Ленинградской области и переданных в оперативное управление государственным музеям, иным государственным организациям, а также предоставляют необходимые гарантии возмещения ущерба, причиненного указанным музейным предметам и музейным коллекциям.

2. Органы исполнительной власти Ленинградской области могут устанавливать особые формы поддержки государственных музеев в связи с необходимостью принятия дополнительных мер по сохранению уникальных историко-художественных комплексов, а также создания наиболее благоприятных условий для деятельности крупнейших государственных музеев

в Ленинградской области, хранящих музейные предметы и музейные коллекции, имеющие мировое значение.

3. Органы государственной власти Ленинградской области могут оказывать поддержку негосударственной части Музейного фонда, негосударственным музеям в Ленинградской области в формах, установленных федеральным законодательством.

Статья 14. Использование музейных предметов и музейных коллекций в случае ликвидации государственного музея

В случае ликвидации государственного музея музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящегося в собственности Ленинградской области, на праве оперативного управления или безвозмездного пользования, передаются в оперативное управление или безвозмездное пользование в другие государственные и муниципальные музеи по решению Правительства Ленинградской области, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры.

Статья 15. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской области"**

Проект областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской области" (далее - законопроект) подготовлен в целях развития законодательства Ленинградской области в сфере музейного дела.

В настоящее время в Ленинградской области работают 35 государственных музеев, подведомственных комитету по культуре Ленинградской области, из них 5 музеев созданы в течение последних пяти лет, 8 муниципальных музеев, 14 частных музеев и большое количество школьных музеев. Муниципальные музеи созданы только в 6 муниципальных районах (Волосовский, Всеволожский, Выборгский, Гатчинский, Кингисеппский, Ломоносовский) и городском округе Сосновый Бор. Частные музеи представлены в 8 муниципальных районах области, в том числе в тех же районах, что и муниципальные музеи, а также в Лужском и Тосненском районах. В остальных муниципальных районах области система негосударственных музеев не развита.

В 2019 году количество граждан, посетивших государственные музеи на территории Ленинградской области, составило свыше 1 млн человек, включая граждан до 30 лет.

Особенности создания и правовое положение музеев регулируются Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации", иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации. Однако при осуществлении музейного дела возникают вопросы и проблемы, не урегулированные федеральным законодательством.

В целях их урегулирования законопроект регламентирует правоотношения, связанные с организацией музейного дела в Ленинградской области: определяет особенности организации и деятельности музеев и полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере музейного дела, регулирует правовой режим музейных предметов и музейных коллекций, находящихся в собственности Ленинградской области и закрепленных за государственными музеями, вопросы создания и деятельности государственных музеев, а также предусматривает систематизацию сведений о музеях, музейных предметах и музейных коллекциях, находящихся на территории Ленинградской области.

Большинство полномочий в сфере музейного дела предлагается отнести к полномочиям комитета по культуре Ленинградской области, являющимся органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление государственного регулирования в области культуры, в сфере музейного дела. Среди них полномочия по реализации государственной политики Ленинградской области в сфере музейного дела; по разработке

государственных программ Ленинградской области, иных нормативных правовых актов Ленинградской области в сфере музейного дела и обеспечению их реализации; по поддержке государственных музеев (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации); по приобретению музейных предметов и музейных коллекций в собственность Ленинградской области; по управлению музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящегося в собственности Ленинградской области, и иные полномочия.

Систематизацию сведений о музеях, музейных предметах и музейных коллекциях, находящихся на территории Ленинградской области, предлагается осуществлять на основании Реестра музеев Ленинградской области и Регионального каталога музейных предметов и музейных коллекций. Для установления общих правил внесения сведений в Реестр и Региональный каталог и их ведения законопроектом предусмотрено утверждение положений о них.

Особое внимание в законопроекте уделено вопросам размещения государственных и муниципальных музеев и государственной поддержки музеев, находящихся на территории области. Законопроектом предусмотрено предварительное предоставление государственному и муниципальному музеям равноценного здания (помещения) при передаче здания (помещения), в котором размещается такой музей, другим организациям. Устанавливаемое требование позволит стабильно развиваться музеям.

Для развития музейного дела по различным направлениям законопроектом предлагается определить следующие формы государственной поддержки музеев в Ленинградской области:

- обеспечение финансовых и иных условий, необходимых для хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящегося в собственности Ленинградской области и переданных в оперативное управление государственным музеям, иным государственным организациям, а также предоставление необходимых гарантий возмещения ущерба, причиненного указанным музейным предметам и музейным коллекциям;

- установление особых форм поддержки государственных музеев в связи с необходимостью принятия дополнительных мер по сохранению уникальных историко-художественных комплексов, а также создания наиболее благоприятных условий для деятельности крупнейших государственных музеев в Ленинградской области, хранящих музейные предметы и музейные коллекции, имеющие мировое значение;

- оказание поддержки негосударственной части Музейного фонда, негосударственным музеям в Ленинградской области в формах, установленных федеральным законодательством.

Законопроект призван создать единую правовую основу для развития системы музейного дела на территории Ленинградской области.

Принятие законопроекта позволит своевременно урегулировать вопросы, связанные с осуществлением музейного дела, созданием и поддержкой музеев на территории Ленинградской области, что повлечет повышение доли туристической отрасли в валовом региональном продукте и увеличение доходности и налоговых поступлений от туристической отрасли.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малук

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской
области"**

Принятие областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской области" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

В 2020 году в областном бюджете Ленинградской области на поддержку деятельности государственных музеев запланирован 63 1170,7 тыс. руб.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона "О музеях и музейном деле в
Ленинградской области"

Принятие областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской области" потребует разработки нормативных правовых актов комитета по культуре Ленинградской области об утверждении Положения о Региональном каталоге музейных предметов и музейных коллекций и об утверждении Положения о Реестре музеев Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской области" потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2017 года № 431 "Об утверждении Положения о комитете по культуре Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области" в части уточнения полномочий комитета по культуре Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О музеях и музейном деле в Ленинградской области"

1. Конституция Российской Федерации
2. Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре"
3. Федеральный закон от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации"
4. Постановление Губернатора Ленинградской области от 16 октября 1998 № 320-пг "Вопросы музейного дела в Ленинградской области"
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404 "О государственной программе Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области"
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 30 апреля 2015 года № 139 "Об утверждении Порядка принятия решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных учреждений Ленинградской области, проведения реорганизации и ликвидации государственных учреждений Ленинградской области и изменения их типа"
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2017 года № 431 "Об утверждении Положения о комитете по культуре Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области"
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442 "О государственной программе Ленинградской области "Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области"

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык