



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

22.05.2020 № 2449-1/20-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

В.С. Петрову

Заклучение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

1. Законопроектом предлагается для ветеранов труда Ленинградской области и граждан Российской Федерации, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшихся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, постоянно проживающих на территории Ленинградской области не менее пяти лет, в целях получения ими мер социальной поддержки повысить критерий нуждаемости с 70 до 100 процентов величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (на 2020 год составляет 31900 рублей).

Таким образом, предлагаемые изменения направлены на увеличение количества граждан вышеназванных категорий, имеющих право на получение предусмотренных для них областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) мер социальной поддержки.

Вместе с тем обращаем внимание, что 12 мая 2020 года в Законодательное собрание Ленинградской области депутатом Лебедевым А.Я. внесен проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О ветеранах труда Ленинградской области» и областной

закон «Социальный кодекс Российской Федерации» (см. письмо вх. № 2379-1/20-22-0), которым предлагается установить концептуально иное правовое регулирование в отношении ветеранов труда Ленинградской области. Предлагается исключить указанную категорию граждан из сферы регулирования Социального кодекса и предусмотреть для них **вместо меры социальной поддержки** в виде ежемесячной денежной выплаты, которая назначается с учетом критерия нуждаемости, **меру поощрения** в виде ежемесячного денежного вознаграждения, устанавливаемую за **продолжительный добросовестный труд на территории Ленинградской области** и предоставляемую ветеранам труда Ленинградской области **без учета критерия нуждаемости** и независимо от получения ими ежемесячных денежных выплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Ленинградской области и законодательством иных субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в отношении ветеранов труда Ленинградской области **вышеназванный проект областного закона и рассматриваемый законопроект являются альтернативными** и в соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области **должны рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении одновременно.**

2. Пунктом 2 статьи 1 законопроекта **предусматривается критерий нуждаемости** в размере 70 процентов величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, для предоставления студентам, проживающим в Ленинградской области и обучающимся в образовательных организациях, расположенных в Санкт-Петербурге, **права на льготный проезд** на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Ленинградской области, **который ранее был введен областным законом от 17 февраля 2020 года № 13-оз «О внесении изменений в статьи 1.7 и 4.4 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» и впоследствии отменен областным законом от 21 апреля 2020 года № 49-оз «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области».**

Тем самым законопроектом фактически ухудшается положение указанной категории граждан и нарушается общеправовой принцип стабильности правового регулирования в сфере социальной защиты населения.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту не содержится обоснование необходимости внесения указанного изменения. Соответственно, пояснительная записка не содержит весь объем изменений, предусмотренных законопроектом.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин