

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

12 МАЙ 2020

Уважаемый Сергей Михайлович!

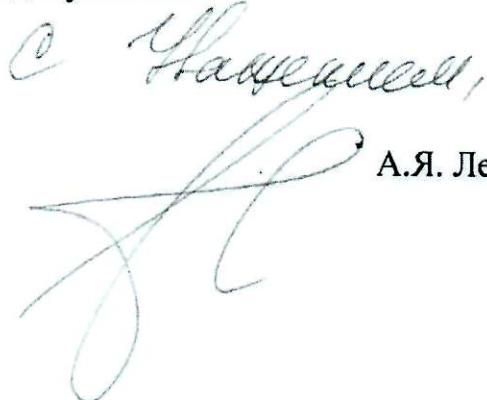
№ 2379-1/20-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области».

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
4. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
7. Магнитный носитель с документами.

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2020 года

Статья 1

Внести в областной закон от 15 ноября 2007 года № 164-оз «О ветеранах труда Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) преамбулу дополнить словами «и определяет меру поощрения лиц, удостоенных звания «Ветеран труда Ленинградской области»;

2) дополнить статьей 1¹ следующего содержания:

«Статья 1¹. Ежемесячное денежное вознаграждение

1. Лицам, удостоенным звания «Ветеран труда Ленинградской области», предоставляется ежемесячное денежное вознаграждение.

Размер ежемесячного денежного вознаграждения устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Размер ежемесячного денежного вознаграждения на очередной финансовый год определяется посредством индексации размера ежемесячного денежного вознаграждения, установленного в текущем финансовом году.

Коэффициент индексации устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Ежемесячное денежное вознаграждение назначается с месяца выдачи удостоверения к почетному знаку «Ветеран труда Ленинградской области.»;

3) статью 3 после слов «удостоверения к знаку» дополнить словами «, порядок назначения и выплаты ежемесячного денежного вознаграждения»;

4) статью 4¹ признать утратившей силу.

Статья 2

Внести в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в статье 1.7:
 - а) в шестом абзаце части 3 слова «статьях 8.3 и 11.4» заменить словами «статье 11.4»;
 - б) в части 5 цифры «8.3,» исключить;
- 2) статью 8.3 признать утратившей силу;
- 3) в части 1 статьи 8.5 слова «, части 1 статьи 8.3» исключить;
- 4) пункт 5 статьи 13.4 признать утратившим силу.

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Настоящий законопроект направлен на установление меры поощрения, вознаграждения лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Ленинградской области», и исключение меры социальной поддержки «Ветеранам труда Ленинградской области», как дополнительной меры поддержки, из Социального кодекса Ленинградской области.

Законопроектом предлагается закрепить в областном законе «О ветеранах труда Ленинградской области» предоставление лицам, удостоенным звания «Ветеран труда Ленинградской области», ежемесячного денежного вознаграждения, назначаемого с месяца выдачи удостоверения к почетному знаку «Ветеран труда Ленинградской области».

Размер ежемесячного денежного вознаграждения и коэффициент индексации предлагается устанавливать областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Отнести к компетенции Правительства Ленинградской области установление порядка назначения и выплаты ежемесячного денежного вознаграждения предоставляемого лицам, удостоенным звания «Ветеран труда Ленинградской области».

Также законопроектом предлагается исключить из Социального кодекса Ленинградской области положения в части предоставления мер социальной поддержки ветеранов труда Ленинградской области.

В соответствии с положениями областного закона от 15 ноября 2017 г. № 164-оз «О Ветеранах труда Ленинградской области» **звания «Ветеран труда Ленинградской области» присваивается в целях обеспечения общественного признания и поощрения жителей Ленинградской области за продолжительный добросовестный труд на территории Ленинградской области.** Звание «Ветеран труда Ленинградской области» присваивается при соблюдении ряда условий, таких как:

- постоянное проживание на территории Ленинградской области;
- осуществление трудовой деятельности на территории Ленинградской области не менее 35 лет для мужчин, не менее 30 лет для женщин и не менее 25 лет для женщин, награжденных почетным знаком Ленинградской области «Слава матери»;

- присвоение почетного звания Ленинградской области или награждение знаком отличия Ленинградской области «За вклад в развитие Ленинградской области», или знаком отличия Ленинградской области «За заслуги перед Ленинградской областью», или почетным знаком Ленинградской области «Слава матери», или знаком отличия Ленинградской области «Отцовская доблесть», или Почетной грамотой Губернатора

Ленинградской области, или Почетным дипломом Законодательного собрания Ленинградской области, или Почетным знаком Законодательного собрания Ленинградской области;

- и т.д.

Звание «Ветеран труда Ленинградской области» присваивается в целях поощрения жителей за продолжительный добросовестный труд на территории Ленинградской области. При этом единственным видом социальной поддержки указанным лицам является ежемесячная денежная выплата, и то назначаемая с учетом критерия нуждаемости!!! Таким образом, предлагаемая Социальным кодексом Ленинградской области мера социальной поддержки не выступает поощрением, вознаграждением за звание, и предоставляется не всем лицам, удостоенным звания «Ветеран труда Ленинградской области», а является дополнительной мерой поддержки.

Данный вопрос возник на основании письменных и устных обращений граждан во время приемов по личным вопросам, встреч с избирателями, рабочих визитов в муниципальные образования Ленинградской области. Граждане не могут понять, почему с 01.01.2018 г. при начислении ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) лицам, удостоенным звания «Ветеран труда Ленинградской области», применяется критерий нуждаемости *(ЕДВ начисляется при условии, если среднедушевой денежный доход не превышает 70 % величины среднего дохода. Размер среднего дохода на 2020 г. – 31 900 руб., 70 % - 22 330 руб.)*.

Граждане задают вопрос, почему лица, удостоенные звания «Ветеран труда», получают ЕДВ независимо от величины среднедушевого денежного дохода и им представлен еще ряд мер социальной поддержки, такие как:

- ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов);

- льготный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам;

- льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения.

Ведь лица, удостоенные звания «Ветеран труда Ленинградской области» своим трудом внесли не меньший вклад в развитие страны! А их лишили денежного вознаграждения, только потому, что эту выплату приравнивали к дополнительным мерам социальной поддержки, а не к выплате за вклад в развитие Ленинградской области. Законопроектом предлагается исправить эту несправедливость и вернуть лицам, удостоенным звания «Ветеран труда Ленинградской области», денежное вознаграждение.

Выплата за звание «Ветеран труда Ленинградской области» является вознаграждением за долгий добросовестный труд, а не доплата на

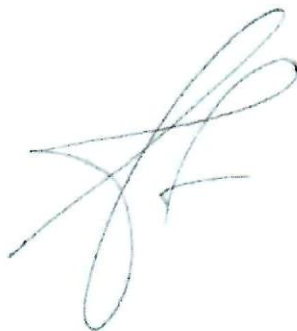
«бедность». Пенсионерам с небольшой пенсией приходится работать не от хорошей жизни! В противном случае не чем будет оплачивать «платежки» ЖКХ или после их оплаты не на что будет жить.

Считаю, что лицам, удостоенным звания «Ветеран труда Ленинградской области», должно выплачиваться денежное вознаграждение за звание, как это предусмотрено за звание «Почетный гражданин Ленинградской области». То есть выплата предоставляется не как мера социальной поддержки, а как мера вознаграждения.

Принятие предлагаемого законопроекта потребует дополнительных затрат областного бюджета.

Вступление предлагаемого закона в силу отнесено на 01 января 2021 года, в связи с необходимостью проведения финансово-экономической экспертизы на предмет дополнительных расходных обязательств за счет средств областного бюджета, которые возникнут в связи с принятием законопроекта, и внесением изменений в бюджет Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует дополнительных затрат из областного бюджета.

В соответствии со статьями 8.3 и 8.5 Социального кодекса Ленинградской области размер ежемесячной денежной выплаты лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Ленинградской области», постоянно проживающим на территории Ленинградской области, устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, и индексируются в соответствии с частью 2 статьи 1.8 настоящего Кодекса. К указанной выплате применяется критерий нуждаемости.

Законопроектом предлагается также размер ежемесячного денежного вознаграждения и коэффициент индексации устанавливать областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с частью 21 статьи 6 Областного закона от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в целях реализации статьи 8.5 Социального кодекса Ленинградской области с 1 января 2020 года установлен размер ежемесячной денежной выплаты лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Ленинградской области», в сумме 820 рублей с учетом коэффициента индексации 1,04.

По данным, предоставленным Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, по состоянию на 01 января 2020 года, на территории Ленинградской области проживают 71 748 граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда Ленинградской области» и которые имеют право на получение ЕДВ, в соответствии со статьями 8.3 и 8.5 Социального кодекса Ленинградской области, без учета критерия нуждаемости;

39 702 гражданина получают указанные выше меры социальной поддержки с учетом критерия нуждаемости;

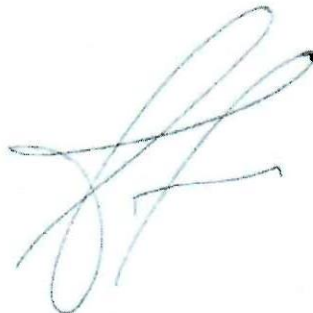
14 857 граждан (из них 10 553 гражданина – федеральные льготники, 4 304 гражданина – региональные льготники), получают иные меры социальной поддержки, исключающие получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии со статьей 8.5 Социального кодекса Ленинградской области.

Не охваченными мерами социальной поддержки остаются 17 189 граждан (71 748 – 39 702 – 14 857).

С учетом предлагаемого законопроекта и части 21 статьи 6 Областного закона от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской

области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
дополнительные затраты областного бюджета составят 14 094 980 руб. в
месяц (17 189 граждан * 820 руб.), 169 139 760 руб. в год (14 094 980 руб.
*12).

Депутат
Законодательного собрания

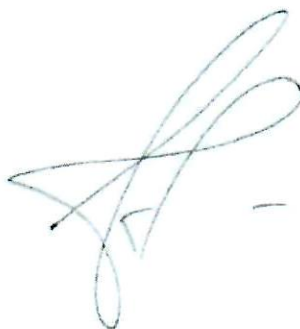
A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, representing the name A.Y. Lebedev.

А.Я. Лебедев

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О ветеранах труда
Ленинградской области» и областной закон «Социальный кодекс
Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» потребуется разработка Правительством Ленинградской области «Порядка назначения и выплаты ежемесячного денежного вознаграждения лицам, удостоенным звания «Ветеран труда Ленинградской области»».

Депутат
Законодательного собрания



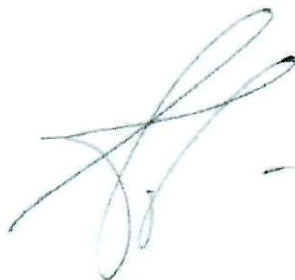
А.Я. Лебедев

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» не потребует внесение изменений в нормативно-правовые акты Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

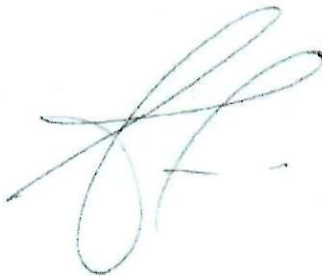
СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О ветеранах труда Ленинградской области» и областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Областной закон Ленинградской области от 15 ноября 2017 г. № 164-оз «О Ветеранах труда Ленинградской области»;
3. Областной закон Ленинградской области от 17 ноября 2017 г. № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев