



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии по
экономике, собственности,
инвестициям и
промышленности

И.Ф. Гилязову

18.05.2020 № 2232-120-06-0-1

На № _____ от _____

Заключение
на проект федерального закона
«О внесении изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской
Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Изучив представленный проект федерального закона «О внесении изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается предоставить право субъектам Российской Федерации путем принятия законов закреплять часть вопроса местного значения (осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения), отнесенного пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения, за муниципальным районом.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, однако к нему имеются замечания правового характера.

1. Пунктом 1 статьи 1 законопроекта абзац второй пункта 3 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), в соответствии с которым органы местного самоуправления городских поселений осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении

расположенных в границах городских поселений объектов земельных отношений, предлагается признать утратившим силу.

Пунктом 1 статьи 2 законопроекта из пункта 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ исключается часть вопроса местного значения городского поселения (осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения).

Внесение предлагаемых пунктом 1 статьи 1 законопроекта и пунктом 1 статьи 2 законопроекта изменений приведет к тому, что органы местного самоуправления городского поселения не смогут осуществлять муниципальный земельный контроль в отношении объектов, расположенных в границах городского поселения, тем самым утратят полномочия по решению части вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Таким образом, пункт 1 статьи 1 законопроекта и пункт 1 статьи 2 законопроекта не согласуются с пунктом 2 статьи 1 и пунктом 2 статьи 2 законопроекта, согласно которым органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в границах городского поселения, если эти полномочия не закреплены законом субъекта Российской Федерации за органами местного самоуправления городских поселений, а в случае их реализации, пункт 20 части 1 статьи 14 Федерального закона 131-ФЗ вступит во внутреннее противоречие с пунктом 35 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ и пунктом 3 статьи 72 ЗК РФ, что видится не совсем верным.

В этой связи пункт 1 статьи 1 законопроекта и пункт 1 статьи 2 законопроекта рекомендуем исключить.

2. Часть 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает **возможность закрепления законом субъекта Российской Федерации** вопросов местного значения из числа вопросов местного значения городского поселения, предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ и не перечисленных в части 3 указанной статьи, **только за сельскими поселениями**, а если эти вопросы местного значения не закреплены за сельскими поселениями, то данные вопросы разрешаются муниципальным районом (часть 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ).

При этом частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ **не предусматривается закрепление законом субъекта Российской Федерации как части, так и полностью вопроса местного значения, отнесенного к вопросам местного значения городского поселения, за муниципальным районом.**

Таким образом, пункт 2 статьи 1 законопроекта и пункт 2 статьи 2 законопроекта не соответствуют частям 3, 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ и в случае внесения предлагаемых изменений вступят с указанными структурными единицами федерального закона во внутреннее противоречие.

Учитывая это, а также то, что предлагаемые законопроектом нововведения в отношении городских поселений, уже применяются относительно сельских поселений и муниципального района, в связи с чем рекомендуем рассмотреть возможность дополнения законопроекта положениями, предусматривающими внесение соответствующих изменений в части 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

3. Пунктом 2 статьи 2 законопроекта предлагается перечень вопросов местного значения муниципального района, предусмотренный пунктом 35 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, дополнить положением согласно которому, к указанным вопросам относится не только осуществление муниципального земельного контроля на межселенной территории муниципального района (как предусмотрено действующей редакцией), но и осуществление муниципального земельного контроля на территории сельского и (или) городского поселений, если законом субъекта Российской Федерации, уставами городского и (или) сельского поселений, данные полномочия не закреплены за органами местного самоуправления указанных поселений.

Вместе с тем, редакция пункта 35 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ с учетом предлагаемых законопроектом изменений, не соотносится с общим содержанием структурной единицы федерального закона, которое не предполагает каких-либо исключений, но при этом характерно для отдельной части статьи указанного федерального закона, например, для части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Из этого следует, что предлагаемые пунктом 2 статьи 2 законопроекта изменения целесообразно вносить не в перечень вопросов местного значения муниципального района, а например, в часть 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, предусмотрев особый порядок закрепления за органами местного самоуправления городского поселения полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского поселения законами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и городского поселения.

Представляется также возможным дополнить аналогичной нормой (отдельной частью) и статью 15 Федерального закона № 131-ФЗ, регулиющую осуществление вопросов местного значения муниципального района.

4. В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского поселения в настоящее время могут быть переданы от органов местного самоуправления городского поселения органам местного самоуправления муниципального района путем заключения соответствующего соглашения.

То есть, в Федеральном законе № 131-ФЗ существует правовой механизм передачи полномочий от городского поселения муниципальному району решения части вопроса местного значения городского поселения. Полагаем необходимым дополнить пояснительную записку к законопроекту обоснованием недостаточности данного механизма либо невозможностью его применения.

Таким образом, с учетом замечаний, изложенных в пунктах 1-3 настоящего заключения, законопроект нуждается в доработке, а также в дополнительном обосновании необходимости предлагаемых изменений в части невозможности (нецелесообразности) передачи полномочий по решению части вопроса местного значения от органов местного самоуправления городского поселения органам местного самоуправления муниципального района (пункт 4 настоящего заключения).

Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области в случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием Ленинградской области проект федерального закона принимается за основу и **образуется рабочая группа**, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области для принятия постановления в целом.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин