

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

14 МАЙ 2020

№ 2407-1/20-22-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку по вопросу сдерживания роста тарифов на электроэнергию и сокращения потерь электроэнергии субъектов электроэнергетики.

Приложение:

1. Обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку по вопросу сдерживания роста тарифов на электроэнергию и сокращения потерь электроэнергии субъектов электроэнергетики на 4 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
М.В. Коломыцев

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от _____
№ _____
(приложение)

**Обращение к Министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку
по вопросу сдерживания роста тарифов на электроэнергию и
сокращения потерь электроэнергии субъектов электроэнергетики**

Уважаемый Александр Валентинович!

В настоящее время в электроэнергетике по-прежнему актуальна проблематика увеличения числа случаев безучетного и бездоговорного потребления электроэнергии и, как следствие, роста потерь электроэнергии территориальных сетевых организаций.

Точный объем неправомерного использования электроэнергии определить практически невозможно. Официальной статистики не существует в связи со сложностью выявления фактов правонарушений в указанной сфере и определения размера ущерба.

Рост числа случаев неправомерного использования электроэнергии свидетельствует о необходимости совершенствования действующего правового регулирования.

В частности, имеются основания для введения уголовной ответственности для лиц, самовольно подключившихся к электрическим сетям территориальных сетевых организаций либо самовольно (безучетно) потребляющих электрическую энергию, если ранее эти лица были подвергнуты административному наказанию за аналогичное деяние.

В связи с этим возможно рассмотреть вопрос о внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) в части его дополнения статьей, предусматривающей уголовную ответственность за самовольное подключение к электрическим сетям территориальных сетевых

организаций либо самовольное (безучетное) потребление электрической энергии лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние.

Часть первая статьи 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусматривает административную ответственность за самовольное подключение к электрическим сетям, тепловым сетям, нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, а равно самовольное (безучетное) использование электрической, тепловой энергии, нефти, газа или нефтепродуктов, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Таким образом, законодатель полагает возможным привлечение в определенных случаях к уголовной ответственности лиц, совершивших самовольное подключение к электрическим сетям, тепловым сетям, нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, а равно самовольно (безучетно) использовавших электрическую, тепловую энергию, нефть, газ или нефтепродукты.

Кроме того, анализ судебной практики по делам о преступлениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 165 УК РФ, показывает, что значительная часть дел о причинении имущественного ущерба относится к фактам неправомерного пользования энергией и связью.

Основным вопросом в правоприменительной практике является вопрос о порядке определения размера ущерба в случае, если предмет преступного посягательства - электрическая энергия.

При выявлении факта неправомерного использования электроэнергии в ходе проверки системы учета электрической энергии размер ущерба в целях взыскания в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, определяется исключительно расчетным способом в соответствии с пунктами 195, 196 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», (в отношении юридических лиц) и пунктом 81(11) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (в отношении физических лиц).

Иным образом определить такой ущерб возможно лишь в случае установки до проведения указанной проверки контрольного прибора учета электрической энергии, что во многих случаях технически невозможно,

юридически оспоримо и, кроме того, экономически нецелесообразно с учетом количества потребителей и стоимости устанавливаемого оборудования.

Однако правоприменители часто не руководствуются указанными постановлениями Правительства Российской Федерации при определении размера ущерба в рамках уголовных дел, возбужденных по статье 165 УК РФ, и прекращают уголовные дела за отсутствием состава преступления, ссылаясь на то, что порядок определения размера ущерба, причиненного неправомерным использованием электроэнергии, действующим уголовным законодательством не урегулирован, а все неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Учитывая изложенное, целесообразным является рассмотрение вопроса о дополнении статьи 165 УК РФ примечанием, устанавливающим, что в случае причинения имущественного ущерба собственнику или иному владельцу в связи с неправомерным использованием электрической энергии размер имущественного ущерба определяется в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Российской Федерации.

В таком случае расчет размера ущерба будет осуществляться в зависимости от категории потребителя в силу постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» либо постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Следует отметить, что способ определения ущерба в соответствии с методикой и таксами, утвержденными Правительством Российской Федерации, применяется при привлечении к уголовной ответственности по статьям 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» и 261 «Уничтожение или повреждение лесных насаждений» УК РФ.

Одним из общих принципов организации экономических отношений и основ государственной политики в сфере электроэнергетики согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» является соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Коммерческие потери электроэнергии, которые возникают в первую очередь в силу неправомерного использования электрической энергии согласно действующему законодательству в области тарифного регулирования подлежат учету регулятором при утверждении услуг по передаче электрической энергии по сетям сетевых организаций (далее – услуги по передаче). Соответственно услуги по передаче учитываются регулятором при формировании розничных цен (тарифов) на электроэнергию для населения (в том числе приравненных категорий), а также энергосбытовыми компаниями при формировании розничных цен на

электрическую энергию для прочих потребителей. Все это приводит к тому, что тарифная нагрузка на конечных потребителей (в первую очередь, на население) возрастает, бремя оплаты коммерческих потерь возлагается на добросовестных потребителей.

Таким образом, в целях реализации принципа, изложенного в пункте 1 статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», сдерживания роста тарифов на электроэнергию, сокращения потерь электроэнергии субъектов электроэнергетики, прошу рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в действующее законодательство.

A handwritten signature in dark ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, located in the lower right quadrant of the page.