

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.05.2020 № 261
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 08 " мая 2020 г.

37. О проекте федерального закона № 936952-7 "О внесении изменения в статью 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (в части соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Российской Федерации) - вносит Законодательное Собрание Красноярского края

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 12 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.03.2020

№ 9-3780П

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ПО ВНЕСЕНИЮ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 131 БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, руководствуясь статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательное Собрание края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

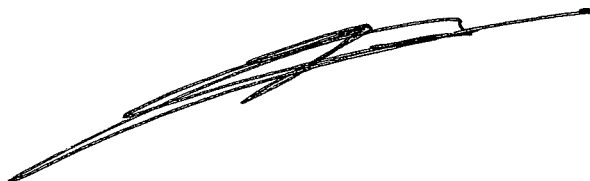
1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (прилагается).

2. Назначить представителем Законодательного Собрания края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Кармазину Раису Васильевну, депутата Государственной Думы.

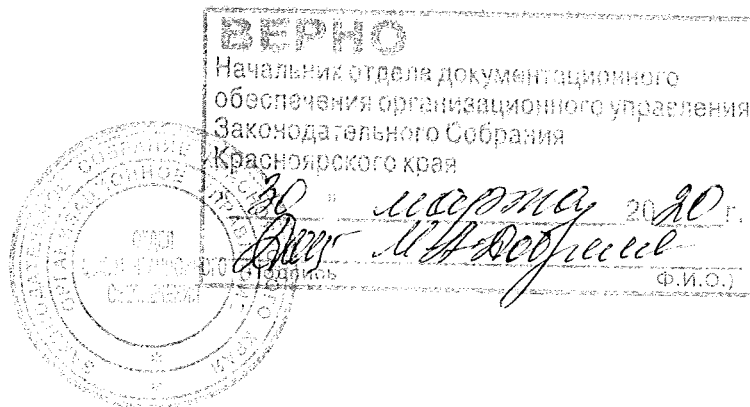
3. Обратиться к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Красноярского края с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Красноярского края.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по бюджету и экономической политике (В.Ф. Чашин).

Председатель
Законодательного
Собрания края



Д.В. Свиридов



Приложение к постановлению
Законодательного Собрания края
от 26 марта 2020 г. № 9-3780П

Вносит Законодательное
Собрание Красноярского края

Проект

Российская Федерация

№ 936 952-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в абзац первый пункта 10 статьи 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2010, № 31, ст. 4185; 2014, № 43, ст. 5795; 2016, № 49, ст. 6852; 2017, № 30, ст. 4458; 2019, № 31, ст. 4466) изменение, изложив его в следующей редакции:

«10. Министерство финансов Российской Федерации и высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, заключают соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации.».

Статья 2

Положения абзаца первого пункта 10 статьи 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ
В СТАТЬЮ 131 БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), разработанный во исполнение подпункта 2 пункта 9 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июля 2019 года № 262-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Красноярского края», предусматривает отмену для субъектов Российской Федерации, у которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, требования пункта 10 статьи 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации о необходимости заключения соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Российской Федерации.

Выравнивание бюджетной обеспеченности производится с целью обеспечения граждан Российской Федерации равными возможностями для получения государственных и муниципальных услуг на всей территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования, то есть по своей сути являются нецелевой финансовой помощью бюджетам субъектов Российской Федерации.

При этом соглашениями, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, заключаемыми между Министерством финансов Российской Федерации и высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (далее – Соглашения), устанавливается значительное количество ограничений, в том числе сверх предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Установление дополнительных бюджетных ограничений нивелирует разницу между высокодотационными и самодостаточными субъектами Российской Федерации.

Так, например, с 2018 года в соответствии с Соглашениями все субъекты Российской Федерации, получающие дотацию на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, обязаны соблюдать нормативы формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта

Российской Федерации, установленные Правительством Российской Федерации (далее – нормативы).

Тогда как в соответствии с пунктом 3 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации условие о непревышении данных нормативов установлено для субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанным положением Бюджетного кодекса Российской Федерации запрет на превышение нормативов не должен распространяться на Красноярский край, поскольку доля дотаций из федерального бюджета в собственных доходах консолидированного бюджета Красноярского края составляет в 2019 году 2,2 процента, в 2018 году – 5,1 процента, в 2017 году – 4,1 процента.

При этом Соглашения с получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности содержат меры ответственности за нарушение обязательства по непревышению нормативов – применение мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов государственной власти субъекта Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанного обязательства.

Вместе с тем, поскольку реализация мер по повышению финансовой устойчивости бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и достижению национальных целей развития страны являются важнейшими задачами государственной политики, законопроектом предлагается принять норму о заключении Соглашений в зависимости от расчетной доли в бюджете субъекта Российской Федерации всех межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) к собственным доходам консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, а не от доли в бюджете субъекта Российской Федерации дотаций из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности в общем объеме межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

Учитывая изложенное, в целях повышения самостоятельности субъектов Российской Федерации, стимулирования их социально-экономического развития, сокращения избыточных требований и условий предлагается отменить требование о заключении Соглашений в отношении самодостаточных субъектов Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 131 БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Проектом федерального закона предусматривается внесение изменения в статью 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отмены для субъектов Российской Федерации, у которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, требования о необходимости заключения соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 131
БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

**ПЕРЕЧЕНЬ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ
С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ
В СТАТЬЮ 131 БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.