

12 МАЙ 2020

№ 2390-1/20-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО КИРИШСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 14**

ТЮРИНА Татьяна Венедиктовна

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40, 70.1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» на 2 листах.
2. Документы в соответствии со ст. 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на 5 листах.
3. Магнитный носитель с документами в электронном виде.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Т.В. Тюрина

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПОЛИЦИИ»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3880, 3881; № 49, ст. 7020, 7067; 2013, № 14, ст. 1645; № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 558, 559, 566; 2015, № 10, ст. 1393; № 29, ст. 4374; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 22, ст. 3071; № 31, ст. 4821; № 50, ст. 7562; 2018, № 31, ст. 4857; № 32, ст. 5076; 2019, № 23, ст. 2905; № 40, ст. 5488; № 52, ст. 7805; 2020, № 6, ст. 591) следующие изменения:

1) в пункте 35 части 1 статьи 12 слова «оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации» заменить словами «оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации в соответствии с законодательством Российской Федерации», дополнить словами «оказывать содействие медицинским работникам в доставлении лиц, указанных в пунктах 11 и 12 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона, а также лиц, страдающих психическим расстройством и представляющих непосредственную опасность для себя или окружающих, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 3 статьи 15 настоящего Федерального закона, в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях»;»;

2) в части 2 статьи 14:

а) в пункте 8 слова «специализированные лечебные учреждения» заменить словами «медицинские организации государственной системы здравоохранения, оказывающие психиатрическую помощь»;»;

б) в пункте 11 слова «лечебные учреждения» заменить словами «медицинские организации»;

в) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) лиц, совершивших побег из медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такую организацию, - до передачи их в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях;»;

3) часть 3 статьи 15 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) для оказания содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц, страдающих психическим расстройством и представляющих непосредственную опасность для себя и окружающих, в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, и обеспечения медицинским работникам безопасных условий для доступа к таким лицам и их осмотра.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПОЛИЦИИ»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» (далее – проект) разработан в целях совершенствования законодательства в части, касающейся оказания полицией содействия медицинским организациям в осуществлении психиатрической помощи, и устранения имеющейся в федеральном законодательстве несогласованности.

Согласно части третьей статьи 30 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон Российской Федерации № 3185-1) сотрудники полиции обязаны оказывать содействие медицинским работникам **при осуществлении недобровольной госпитализации.**

В то же время пунктом 35 части 1 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) предусмотрена обязанность полиции по оказанию содействия медицинским работникам в осуществлении **назначенной судом недобровольной госпитализации** лиц в медицинские организации.

Вместе с тем Закон Российской Федерации № 3185-1 предусматривает возможность недобровольной госпитализации по основаниям, предусмотренным статьей 29, до постановления судьи.

Согласно указанной статье лицо, страдающее психическим расстройством, может быть госпитализировано в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, без его согласия либо без согласия одного из родителей или иного законного представителя **до постановления судьи**, если его психиатрическое обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обуславливает:

- а) его непосредственную опасность для себя или окружающих, или
- б) его беспомощность, то есть неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности, или
- в) существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.

На этом досудебном этапе недобровольной госпитализации госпитализированное по основаниям, предусмотренным статьей 29 Закона Российской Федерации № 3185-1, лицо подлежит обязательному психиатрическому освидетельствованию и, если госпитализация признается обоснованной, вопрос о дальнейшем пребывании лица в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, решается в судебном порядке.

Однако в связи с тем, что пунктом 35 части 1 статьи 12 Федерального закона № 3-ФЗ предусмотрена обязанность полиции оказывать содействие

медицинским работникам в осуществлении только назначенной судом недобровольной госпитализации, на практике сотрудники полиции отказывают в оказании содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации при отсутствии судебного решения.

В этом случае проблемы, связанные с доставлением в медицинскую организацию лица, страдающего психическим расстройством и представляющего опасность для себя и окружающих, ложатся на плечи медицинских работников, что зачастую делает невозможным осуществление госпитализации такого лица до постановления судьи, и, как следствие, не устраняется угроза жизни или здоровью лица или окружающих.

Лицо, в отношении которого применяется недобровольная госпитализация, может оказать физическое сопротивление, крайне опасное для медицинских работников, поэтому содействие полиции в осуществлении недобровольной госпитализации лица в медицинскую организацию на досудебном этапе по основаниям, предусмотренным статьей 29 Закона № 3185-1, является не менее важным. Кроме того, устранение имеющейся несогласованности между рассматриваемыми положениями части третьей статьи 30 Закона Российской Федерации № 3185-1 и пункта 35 части 1 статьи 12 Федерального закона № 3-ФЗ позволило бы решить проблемы, возникающие при их правоприменении.

С учетом изложенного проектом предлагается внести изменение в Федеральный закон № 3-ФЗ, устанавливающее обязанность полиции по оказанию содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, не только по решению суда, но и в случаях, предусмотренных статьей 29 Закона Российской Федерации № 3185-1, до постановления судьи.

Кроме того, проектом предусматривается обязанность полиции по оказанию содействия медицинским работникам в доставлении в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства, либо совершивших побег из медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такую организацию.

Также проектом предлагается расширить перечень случаев, допускающих проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями. Такое проникновение допускается для оказания содействия медицинским работникам в осуществлении недобровольной госпитализации лиц, страдающих психическим расстройством и представляющих непосредственную опасность для себя и окружающих, в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных

условиях, и обеспечения безопасных условий для доступа к таким лицам и их осмотра. В отношении указанных лиц также предусматривается обязанность полиции по оказанию содействия в доставлении их в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях.

Проектом предлагается устранить в Федеральном законе № 3-ФЗ терминологическую несогласованность в наименовании медицинских организаций и привести их в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Законе Российской Федерации № 3185-1.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПОЛИЦИИ»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Реализация проекта будет осуществляться в пределах штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности полиции в сфере установленных функций.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ
РСФСР, ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ РСФСР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПОЛИЦИИ»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» потребует внесения изменений в:

1) приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан»;

2) приказ Минздрава России № 133, МВД России № 269 от 30.04.1997 «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами».

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин