

- 7 МАЙ 2020

№ 2122-1/20-06-0-2



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 7 декабря 2015 года № 466 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 20.04.2020 № 2122-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 7 декабря 2015 года № 466 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (далее – Проект постановления).

Проектом постановления предусматривается внесение следующих изменений в государственную программу Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»¹ (далее – Государственная программа):

1) увеличено финансовое обеспечение Государственной программы на 2020 год;

2) дополнена категория получателей грантов на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории Ленинградской области, в рамках реализации основного мероприятия 1.4 «Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке»

¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 года № 466 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области».

подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» Государственной программы, некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями Ленинградской области. Согласно действующей редакции Государственной программы в рамках реализации указанного основного мероприятия предусмотрено предоставление грантов государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области;

3) дополнена категория субъектов, имеющих право участвовать в реализации основного мероприятия 1.1 «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения» подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» Государственной программы, государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Ленинградской области «Мультицентр социальной и трудовой интеграции». Согласно действующей редакции Государственной программы таким правом обладают муниципальные образования Ленинградской области (муниципальные районы и городской округ);

4) раздел «Характеристика основных мероприятий подпрограммы» в подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом» Государственной программы приведен в соответствие с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № 651-р, а также письмом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24.03.2020 № 2/3279 в части уточнения условий принятия участия лиц в указанной подпрограмме и оснований для отказа в согласовании заявления соотечественника об участии в подпрограмме;

5) показатели включенных в Государственную программу Федеральных проектов «Старшее поколение» (региональный проект «Старшее поколение»²) и «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)»)³ скорректированы в соответствии с наименованиями показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»⁴;

6) показатели Федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста

² Пункт 1.1 Части 2. «Перечень проектов, включенных в государственную программу (проектная часть государственной программы)» таблицы 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы.

³ Пункт 1.2 Части 2. «Перечень проектов, включенных в государственную программу (проектная часть государственной программы)» таблицы 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы.

⁴ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

производительности труда» (региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)»)) дополнены⁵ показателем: «доля работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность, из числа работников, прошедших переобучение или повышение квалификации»;

7) показатели Федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»)⁶ дополнены⁷ показателем: «доля приступивших к трудовой деятельности в общей численности прошедших переобучение и повышение квалификации женщин, имеющих детей дошкольного возраста»;

8) таблица 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» и их значениях», таблица 5 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» и таблица 5а «Сведения о фактических расходах на реализацию государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» приведены в новой редакции.

По результатам анализа предлагаемых Проектом постановления изменений установлено следующее.

В технико-экономическом обосновании к Проекту постановления указано, что Проектом постановления финансовое обеспечение Государственной программы приведено в соответствие с областным законом от 02.04.2020 № 32-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Областной закон № 32).

Согласно технико-экономическому обоснованию к Проекту постановления общий объем средств на реализацию Государственной программы на 2020 год составит 1 015 481,78 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 519 248,8 тыс. руб., средств федерального бюджета – 338 771,1 тыс. руб., из прочих источников в сумме 157 462,0 тыс. руб.

⁵ Во исполнение обязательств по Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышении эффективности рынка труда от 20.12.2019 № 150-09-2020-344, заключенного между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Ленинградской области.

⁶ Пункт 1.3 Части 2. «Перечень проектов, включенных в государственную программу (проектная часть государственной программы)» таблицы 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» Государственной программы.

⁷ Во исполнение обязательств по Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости от 19.12.2019 № 150-09-2020-381, заключенного между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Ленинградской области.

Согласно предлагаемому Проектом постановления изменениям предусмотрено увеличение финансового обеспечения подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» Государственной программы за счет средств областного бюджета с 821 147,02 тыс. руб. до 849 226,31 тыс. руб., в том числе по основным мероприятиям:

- 1.1. «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения» на 24 001,43 тыс. руб. с 392 327,53 тыс. руб. до 416 328,96 тыс. руб.;

- 1.4. «Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке» на 4 077,86 тыс. руб. с 37 775,6 тыс. руб. до 41 853,46 тыс. руб.

В материалах к проекту Постановления расчеты, подтверждающие объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на выполнение мероприятий Государственной программы, не представлены.

В соответствии с приложением 6 к Областному закону от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз) в редакции Областного закона № 32-оз финансовое обеспечение Государственной программы на 2020 год с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составляет 858 019,8 тыс. руб.

Таким образом, учитывая финансовое обеспечение Государственной программы за счет средств областного бюджета и предоставленных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, Проектом постановления общие суммы финансового обеспечения Государственной программы на 2020 год приведены в соответствие с Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз в редакции Областного закона № 32-оз.

Отсутствие расчетов, подтверждающих объем бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом Постановления на выполнение мероприятий Государственной программы, не позволяет сделать вывод об обоснованности увеличения объема финансирования мероприятий Государственной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области, его влияния на целевые показатели (индикаторы) Государственной программы.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление, в том числе в соответствии с решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий. При этом такие гранты могут

предоставляться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам проводимых ими конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя.

Порядок предоставления указанных субсидий из бюджета субъектов Российской Федерации устанавливается соответственно нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации⁸.

Областным законом № 94-оз предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (код целевой статьи расходов 50 1 01 00160) в рамках основного мероприятия «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения» подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» Государственной программы в 2020 году на сумму 67 161,4 тыс. руб.

Однако Порядок⁹ предоставления грантов в форме субсидий на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории Ленинградской области в рамках Государственной программы устанавливает условия и порядок предоставления и расходования грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Ленинградской области только в отношении государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области.

В пояснительной записке разработчик Проекта постановления не указал на наличие или отсутствие необходимости внесения изменений в указанный порядок или необходимость разработки нового порядка предоставления грантов в форме субсидий некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями Ленинградской области.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова

Исп. Колдин И.М. (812) 272-37-33
Переверзева Е.Н. (812) 579-86-79

⁸ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

⁹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.12.2018 № 502 «Об утверждении Порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области грантов в форме субсидий на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области».