



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail mail@lenoblzaks.ru

06.05.2020 № 2238-1/20-060-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внесен Губернатором Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее - законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон № 47-оз) новой статьей 4.9-1, предусматривающей ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области требований к размещению, содержанию детских, спортивных и иных площадок отдыха и досуга.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы, связанные с размещением и содержанием спортивных и детских игровых площадок, являются Методические рекомендации по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры, утвержденные Приказом Минстроя России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27 декабря 2019 года (далее - Методические рекомендации).

Как следует из содержания пункта 1.1 Методических рекомендаций, они разработаны в целях оказания методического содействия органам местного самоуправления при подготовке ими правил благоустройства территории

муниципального образования в части установления требований к оборудованию общественных и дворовых территорий городских и сельских поселений, городских округов, внутригородских районов средствами спортивной и детской инфраструктуры (далее - благоустройство территорий) в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 8 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и национального проекта «Жилье и городская среда».

В целом следует отметить, что вопрос о поддержке представленного законопроекта (с учетом предполагаемого срока вступления его в силу, а также отсутствия информации о включении в правила благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области положений, которыми устанавливались бы требования к размещению, содержанию детских, спортивных и иных площадок отдыха и досуга) относится к категории вопросов целесообразности.

Следует, однако, отметить, что пояснительная записка не позволяет ответить на вопрос, какие именно нарушения рассматриваются инициатором законопроекта в качестве потенциально опасных, требующих применения мер административного воздействия.

К тексту законопроекта имеются следующие замечания правового характера.

1. В диспозиции проектируемой статьи 4.9-1 содержится положение, исключающее возможность ее применения в случаях, когда действия виновных лиц образуют составы административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), или составы преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации (далее - УК РФ).

Следует отметить, что подобная практика отграничения составов административных правонарушений, предусмотренных областным законом № 47-оз, от составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, а также от составов уголовных преступлений, ранее уже использовалась Законодательным собранием Ленинградской области и активно используется законодательными органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации.

Однако по мнению Верховного Суда Российской Федерации, применение подобных формулировок в статьях законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях само по себе свидетельствует о недостаточной определенности правовой нормы.

В связи с этим в диспозиции проектируемой статьи 4.9-1 целесообразнее было бы указать конкурирующие с нею статьи КоАП РФ и УК РФ, как это сделано, например, в статьях 2.11, 4.9 и 7.6 областного закона № 47-оз.

2. Поскольку требования к размещению и содержанию детских, спортивных и иных площадок отдыха и досуга будут содержаться в правилах благоустройства территории муниципального образования, полагаем целесообразным, принимая во внимание содержание статей 4.14, 4.15 областного закона № 47-оз, изложить диспозицию проектируемой статьи 4.9-1 в следующей редакции: «Нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования требований к размещению, содержанию детских, спортивных и иных площадок отдыха и досуга».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области

 Н.Б. Вовк