

30 АПР 2020

№ 2111-1/20-22-0-4



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О содержании и защите домашних
животных на территории Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 17.04.2020 № 2111-1/20-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.Я. Лебедевым и Н.А. Кузьминым.

Законопроект направлен на регулирование отношений, связанных с содержанием и защитой домашних животных на территории Ленинградской области. Проектом закона определены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в сфере содержания и защиты домашних животных, а также установлены требования и запреты при содержании домашних животных, обязанности владельцев домашних животных, основания и требования к умерщвлению домашних животных и требования, обеспечивающие защиту домашних животных от жестокого обращения.

Представленный проект закона подготовлен в целях урегулирования отношений, связанных с обращением с домашними животными на территории Ленинградской области и приведения областного законодательства Ленинградской области в соответствие с федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные правовые акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, рассмотрев представленный Законопроект, считает необходимым отметить следующее.

1. Законопроект наделяет Правительство Ленинградской области полномочиями по установлению порядка осуществления государственного надзора в области *обращения с домашними животными* и возлагает полномочия по его реализации на уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области.

Вместе с тем Федеральный закон № 498-ФЗ не наделяет субъекты Российской Федерации отдельными контрольными полномочиями в области *обращения с домашними животными*.

В целях организации и осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области государственного надзора в области *обращения с животными*¹, Правительством Ленинградской области утверждены Правила организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области². При этом предметом государственного надзора в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами требований, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области, в том числе *в части обращения с домашними животными* и животными без владельца.

Следует отметить, что статьей 7 Федерального закона № 498-ФЗ установлен исчерпывающий перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными.

Решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации³.

При наличии единого правового подхода, сформулированного на федеральном уровне к содержанию домашних животных, защите животных от жестокого обращения, установлению требований и запретов при содержании домашних животных, субъектам Российской Федерации при осуществлении полномочий правового регулирования в области обращения с животными следует руководствоваться нормами

¹ Пункт 3 части 1 статьи 7 и часть 4 статьи 19 Федерального закона № 489-ФЗ.

² Постановление Правительства Ленинградской области от 23.01.2020 № 17 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области».

³ Подпункт 82 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ).

федерального законодательства и не устанавливать дополнительных запретов и ограничений в области обращения с домашними животными⁴.

2. Проект закона предусматривает, что нарушение требований, установленных проектом закона, влечет административную ответственность в соответствии с областным законом от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Вместе с тем, действующим законодательством за нарушение требований и запретов в сфере обращения с животным помимо административной ответственности предусмотрена также и уголовная ответственность⁵.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, его реализация потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области на реализацию полномочий по осуществлению государственного надзора в области обращения с домашними животными, на идентификацию и учет домашних животных, создание и ведение единого реестра домашних животных Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не содержит данные, свидетельствующие о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации проекта закона.

В связи с изложенным, Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает, что вопрос необходимости принятия проекта областного закона, в соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, решается при рассмотрении законопроекта в первом чтении.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова

Исп.: Р.С. Локшин 8 (812) 579-05-74, С. Г. Ананьева 8 (921) 895-14-30, Е.Н. Переверзева 8 (812) 579-86-79

⁴ Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

⁵ Статья 245 «Жестокое обращение с животными» Уголовного кодекса Российской Федерации.