



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67

Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

28.04.20 № 15-1957/2020-0-1

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

29 АПР 2020

№ 2296-1/20-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 20 и 21 Закона Российской Федерации "О недрах".

Приложение: на 6 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

29.04.2020 9⁰⁰

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**«О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленин-
градской области по внесению в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О вне-
сении изменений в статьи 20 и 21 Закона Российской Федерации
«О недрах»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Россий-
ской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерально-
го закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 Закона Российской Феде-
рации «О недрах».

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Со-
брания Российской Федерации _____ представить указанный проект
федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Феде-
рального собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Со-
брания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой под-
держать указанный законопроект федерального закона при его рассмотрении
в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (предста-
вительные) органы государственной власти субъектов Российской Федера-
ции с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на
заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской обла-
сти _____.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 20 и 21
Закона Российской Федерации «О недрах»**

Принят Государственной Думой

«___» _____ 20__ года

Одобен Советом Федерации

«___» _____ 20__ года

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 10, ст. 823; 1999, N 7, ст. 879; 2000, N 2, ст. 141; 2001, N 33, ст. 3429; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 17, ст. 1778; 2008, N 18, ст. 1941; 2009, N 1, ст. 17; N 52, ст. 6450; 2010, N 21, ст. 2527; N 30, 4572, 4590; 2012, N 31, ст. 4322; 2013, N 19, ст. 2312; N 30, ст. 4060, 4061; N 52, 6973; 2014, N 30, ст. 4262; 2015, N 1, ст. 12, 52; N 27, ст. 3996; 2016, N 15, ст. 2066) следующие изменения:

1) часть вторую статьи 20 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) невыполнения пользователем недр установленных правил погрузки грузов в транспортные средства при предъявлении полезных ископаемых и иных ресурсов, подлежащих перевозке в части требований об определении массы груза, подлежащего перевозке, а также запрета превышать допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось транспортного средства, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

2) в части четвертой статьи 21 слова «пунктами 2, 3, 5 и 8 части второй статьи 20» заменить словами «пунктами 2, 3, 5, 8 и 10 части второй статьи 20».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21
Закона Российской Федерации «О недрах»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 Закона Российской Федерации «О недрах» разработан в соответствии с резолюцией Губернатора Ленинградской области на документе № 015-1957/2020-АД от 26.02.2020 в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст.12) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

К указанным автомобильным дорогам примыкают автомобильные дороги, по которым осуществляется вывоз полезных ископаемых и иных нерудных материалов с мест, где осуществляется разработка таких материалов.

В большинстве случаев такие перевозки осуществляются с превышением допустимых параметров и приводят к разрушению автомобильных дорог.

Одной из действенных мер по решению данного вопроса наряду с ответственностью за нарушение правил перевозки тяжеловесных грузов стало бы установление обязанности организаций - недропользователей, осуществляющих добычу полезных ископаемых и нерудных строительных материалов, обеспечивать взвешивание транспортных средств, на которые отгружаются указанные материалы, перед выездом за пределы карьеров и установление ответственности за неисполнение указанной обязанности в форме досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования недрами органами, предоставившими лицензию.

Законодательство о недрах, в частности, Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – закон РФ «О недрах») регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов.

Одним из этапов использования недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов является отгрузка добытых материалов предприятием-недропользователем (грузооправителем) грузоперевозчику.

В соответствии с частью 2 статьи 784 Гражданского Кодекса Российской Федерации общие условия перевозки определяются транспортными уставами

и кодексами, иными законами и издаваемыми в соответствии с ними правилами.

Общие условия перевозок грузов автомобильным транспортом определяются Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ), согласно статье 11 которого погрузка груза в транспортное средство осуществляется грузоотправителем; погрузка грузов в транспортное средство осуществляется таким образом, чтобы обеспечить безопасность перевозок грузов и их сохранность, а также не допустить повреждение транспортного средства; перечень и порядок осуществления работ по погрузке грузов в транспортное средство и выгрузке грузов из них устанавливаются правилами перевозок грузов; юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие погрузку груза в транспортное средство, не вправе превышать допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось транспортного средства, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии со статьей 12 федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ, при предъявлении грузоотправителем и приеме перевозчиком грузов, перевозимых навалом, насыпью, их масса должна быть определена и указана в соответствующих транспортных накладных; масса грузов определяются грузоотправителем до предъявления их для перевозки; порядок определения массы грузов устанавливается правилами перевозок грузов.

В силу пункта 54 Правил перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 № 272, масса груза определяется следующими способами:

а) взвешивание;

б) расчет на основании данных геометрического обмера согласно объему загружаемого груза и (или) технической документации на него.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрено соблюдение грузоотправителями, к которым относятся и организации - разработчики недр, условий выполнения требований Федерального закона от 8 ноября 2011 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» о погрузке грузов в транспортное средство, в том числе об определении массы груза при предъявлении грузоотправителем перевозчику полезных ископаемых и иных ресурсов, подлежащих перевозке.

Данные условия не противоречат закону РФ «О недрах» в части регулирования отношений, возникающие в области использования недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств и являются действенной мерой по принуждению организаций - недропользователей к исполнению требований законодательства о перевозке грузов, обеспечению сохранности автомобильных дорог.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 Закона Российской Федерации «О недрах»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21 Закона Российской Федерации «О недрах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия новых актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 21
Закона Российской Федерации «О недрах»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статьи 20 и 21 Закона Российской Федерации «О недрах» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.