

27 АПР 2020

№ 2246-1/20-04-0

Законодательные (представительные)
и высшие исполнительные органы
государственной власти субъектов
Российской Федерации
(по списку)

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » апреля 2020 г.

№ 3537п-П11

МОСКВА

В соответствии с пунктом 66(1) Регламента Правительства Российской Федерации направляется проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130 "О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем" и пояснительная записка к нему для представления отзывов и предложений.

Приложение: на 21 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



В.Абрамченко



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от ____ 202_ г. № ____

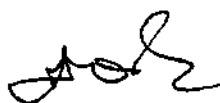
О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем»

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 40, ст. 6134).

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в срок до 31 декабря 2020 г. привести территориальные схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в соответствие с настоящим постановлением.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М. Мишустин



Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2020 г. № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 22 СЕНТЯБРЯ 2019 Г. № 1130
«О РАЗРАБОТКЕ, ОБЩЕСТВЕННОМ ОБСУЖДЕНИИ, УТВЕРЖДЕНИИ,
КОРРЕКТИРОВКЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СХЕМ ОБРАЩЕНИЯ
С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ
С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ, А ТАКЖЕ
ТРЕБОВАНИЯХ К СОСТАВУ И СОДЕРЖАНИЮ ТАКИХ СХЕМ»**

1. Наименование изложить в следующей редакции:

«О разработке, рассмотрении, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем обращения с отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем».

2. Пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить прилагаемые Правила разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем.».

3. В Правилах разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиях к составу и содержанию указанных схем, утвержденных указанным постановлением:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Правила разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Настоящие Правила устанавливают порядок разработки, рассмотрения, включающего представление заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложений и замечаний, российским экологическим оператором рекомендаций, федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности позиции к проекту территориальной схемы обращения с отходами (далее – отходы, территориальная схема), прохождения процедуры общественного обсуждения, утверждения и корректировки территориальных схем, а также требования к составу и содержанию территориальной схемы.»;

в) в пункте 2:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

««схема потоков отходов» - графическое отображение движения отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, а также до объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, включенных в перечень объектов размещения отходов на территории субъекта Российской Федерации (далее – объекты по обращению с отходами), а также между объектами по обращению с отходами;

дополнить абзацами следующего содержания:

«нулевое плечо транспортирования твердых коммунальных отходов - суммарное расстояние транспортирования твердых коммунальных отходов внутри района вывоза твердых коммунальных отходов между местами (площадками) накопления отходов;

первое плечо транспортирования твердых коммунальных отходов – расстояние транспортирования твердых коммунальных отходов от центра района вывоза твердых коммунальных отходов до объекта по обращению с твердыми коммунальными отходами;

второе плечо транспортирования твердых коммунальных отходов – расстояние между двумя объектами по обращению с твердыми коммунальными отходами;

район вывоза твердых коммунальных отходов - часть территории муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородской территории (внутригородского муниципального образования) города федерального значения, на которой расположены источники образования твердых коммунальных отходов, от которых твердые коммунальные отходы транспортируются на один объект по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии со схемой потоков твердых коммунальных отходов;

центр района вывоза твердых коммунальных отходов - место нахождения администрации муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородской территории (внутригородского муниципального образования) города федерального значения, используемое для расчета плеч транспортирования твердых коммунальных отходов как место нахождения района вывоза твердых коммунальных отходов.»;

г) подпункт «б» пункта 4 изложить в следующей редакции:

«б) сведения из нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, установленных на основании комплексного экологического разрешения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, информация об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов, включенная в декларацию о воздействии на окружающую среду, представленную юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II

категории, сведения из отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, а также сведения из нормативов образования и лимитов на их размещение, утвержденных в установленном порядке до получения комплексного экологического разрешения;»;

д) пункты 6-13 изложить в следующей редакции:

«6. Раздел «Нахождение источников образования отходов» содержит:

а) наименования источников образования отходов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, с разбивкой по муниципальным образованиям;

б) сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на источниках образования отходов, в результате которой образуются отходы (наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика);

в) сведения об адресах (местах нахождения) источников образования отходов, кодах территории, на которых расположены источники образования отходов, в соответствии с общероссийским классификатором территорий муниципальных образований, координаты места нахождения источников образования отходов, указанные в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

7. Раздел «Количество образующихся отходов» содержит:

а) данные об образовании отходов (за исключением твердых коммунальных отходов), систематизированные по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов и их классам опасности от I до V (далее - виды и классы опасности отходов), по источникам образования отходов с разбивкой по муниципальным образованиям;

б) данные о массе и объеме твердых коммунальных отходов, систематизированные по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу, классам опасности отходов, по источникам образования отходов, а также по категориям источников образования отходов, в отношении которых установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, определенными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления поселений и городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации), с разбивкой по муниципальным образованиям.

8. Раздел «Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов» содержит данные:

а) об установленных в субъекте Российской Федерации целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов (с

разбивкой по годам) и о достигнутых значениях указанных целевых показателей (на дату утверждения территориальной схемы);

б) об объеме отходов, направленных на обезвреживание и утилизацию, (тонн);

в) об объеме твердых коммунальных отходов, направленных на обезвреживание, (тонн);

г) об объеме твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, (тонн);

д) об объеме твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, (тонн);

е) об объеме твердых коммунальных отходов, направленных на захоронение, (тонн).

9. Раздел "Места накопления отходов" содержит данные:

а) о нахождении мест накопления отходов (за исключением твердых коммунальных отходов), включая адрес места нахождения, координаты места нахождения, указанные в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

б) о нахождении мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, включая адрес места нахождения, координаты места нахождения, указанные в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости, в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реестрами мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

10. Раздел «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» содержит:

а) наименования расположенных на территории субъекта Российской Федерации объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

б) наименования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, включенных в перечень объектов размещения отходов на территории субъекта Российской Федерации;

в) номера объектов размещения отходов в государственном реестре размещения отходов;

г) коды объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, включенных в перечень объектов размещения отходов на территории субъекта Российской Федерации, в указанных перечнях;

д) адреса места нахождения объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, и объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г.

и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, включенных в перечень объектов размещения отходов на территории субъекта Российской Федерации, координаты места нахождения данных объектов, указанные в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

е) кадастровые номера земельных участков, на которых расположены объекты размещения отходов, включенные в государственный реестр объектов размещения отходов, и объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, включенные в перечень объектов размещения отходов на территории субъекта Российской Федерации;

ж) даты ввода в эксплуатацию объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, и объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, включенных в перечень объектов размещения отходов на территории субъекта Российской Федерации, согласно актам ввода в эксплуатацию или иным документам, подтверждающим дату ввода указанных объектов в эксплуатацию;

з) сведения о собственниках и юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, эксплуатирующих объекты по обращению с отходами (наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика);

и) данные о состоянии объектов обработки отходов на прогнозируемый период 10 лет, начиная с текущего года, в разрезе каждого года:

проектная мощность;

применяемые оборудование, технологии и технологические решения;

масса и объем принятых отходов (за исключением твердых коммунальных отходов);

масса и объем принимаемых твердых коммунальных отходов;

масса и объем обрабатываемых отходов;

масса и объем отходов (включая твердые коммунальные отходы), подлежащих передаче на объекты обработки, обезвреживания, размещения отходов;

масса и объем отходов (включая твердые коммунальные отходы), подлежащих передаче на объекты утилизации отходов;

к) данные о состоянии объектов утилизации отходов на прогнозируемый период 10 лет, начиная с текущего года, в разрезе каждого года:

проектная мощность;

применяемые оборудование, технологии и технологические решения;

масса и объем принимаемых отходов (за исключением твердых коммунальных отходов);

масса и объем принимаемых твердых коммунальных отходов;

- масса и объем утилизируемых отходов;
- масса произведенного материального сырья и иной продукции с указанием кодов по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности;
- масса и объем отходов, направленных на объекты размещения отходов;
- л) данные о состоянии объектов обезвреживания отходов:
- проектная мощность;
- применяемое оборудование, технологии и технологические решения;
- масса и объем принимаемых отходов (за исключением твердых коммунальных отходов);
- масса и объем принимаемых твердых коммунальных отходов;
- масса и объем обезвреживаемых отходов;
- масса и объем отходов (включая твердые коммунальные отходы), подлежащих передаче на объекты размещения отходов;
- масса и объем отходов (включая твердые коммунальные отходы), подлежащих передаче на объекты утилизации отходов;
- м) данные о состоянии объектов размещения отходов на прогнозируемый период 10 лет, начиная с текущего года, в разрезе каждого года (для объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, включенных в перечень объектов размещения отходов на территории субъекта Российской Федерации, на прогнозируемый период до 1 января 2023 года):
- проектная вместимость;
- остаточная вместимость;
- свободная мощность;
- применяемое оборудование, технологии и технологические решения;
- масса и объем принимаемых отходов (за исключением твердых коммунальных отходов);
- масса и объем принимаемых твердых коммунальных отходов;
- н) срок проведения рекультивации земельного участка, на котором расположен объект размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющий документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, включенный в перечень объектов размещения отходов на территории субъекта Российской Федерации, после завершения осуществления деятельности по размещению твердых коммунальных отходов на таком объекте;
- о) сведения о наличии заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов обезвреживания отходов и (или) размещения отходов, объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), на проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду,

согласованной в установленном порядке санитарно-защитной зоне, лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности у эксплуатирующей объект обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов организации, индивидуального предпринимателя, реквизитах документа, содержащего информацию о включении объекта размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов.

11. Раздел «Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» содержит сведения о соотношении количества образующихся на территории субъекта Российской Федерации и поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов (по видам и классам опасности отходов) и количественных характеристик их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, передачи в другие субъекты Российской Федерации для последующих обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, на прогнозируемый период 10 лет, начиная с текущего года, в разрезе каждого года, в том числе:

а) о массе и объеме отходов, образовавшихся на территории субъекта Российской Федерации (за исключением твердых коммунальных отходов);

б) о массе и объеме твердых коммунальных отходов, образовавшихся на территории субъекта Российской Федерации;

в) о массе и объеме отходов, обработанных на территории субъекта Российской Федерации (за исключением твердых коммунальных отходов);

г) о массе и объеме твердых коммунальных отходов, обработанных на территории субъекта Российской Федерации;

д) о массе и объеме отходов, утилизированных на территории субъекта Российской Федерации (за исключением твердых коммунальных отходов);

е) о массе и объеме твердых коммунальных отходов, утилизированных на территории субъекта Российской Федерации;

ж) о массе и объеме отходов, обезвреженных на территории субъекта Российской Федерации (за исключением твердых коммунальных отходов);

з) о массе и объеме твердых коммунальных отходов, обезвреженных на территории субъекта Российской Федерации;

и) о массе и объеме отходов, размещенных на территории субъекта Российской Федерации (за исключением твердых коммунальных отходов);

к) о массе и объеме твердых коммунальных отходов, размещенных на территории субъекта Российской Федерации;

л) о массе и объеме отходов, переданных в другие субъекты Российской Федерации для последующих обработки, утилизации, обезвреживания, размещения (за исключением твердых коммунальных отходов);

м) о массе и объеме твердых коммунальных отходов, переданных в другие субъекты Российской Федерации для последующих обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;

н) о массе и объеме отходов, поступивших из других субъектов Российской Федерации для последующих обработки, утилизации, обезвреживания, размещения (за исключением твердых коммунальных отходов);

о) о массе и объеме твердых коммунальных отходов, поступивших из других субъектов Российской Федерации для последующих обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Указанные сведения должны быть отражены в том числе для зон деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Сведения, указанные в подпунктах «м» и «о» настоящего пункта, должны соответствовать соглашениям, заключенным между субъектами Российской Федерации по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами.

12. Раздел «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» содержит сведения на прогнозируемый период 10 лет, начиная с текущего года, в разрезе каждого года:

а) графическое отображение движения отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, включенных в перечень объектов размещения отходов на территории субъекта Российской Федерации, указанных в пункте 10 настоящих Правил и расположенных в границах территории субъекта Российской Федерации, в том числе планируемых объектов, а также информацию о массе и объеме образующихся и поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов;

б) графическое отображение движения отходов, направляемых в другие субъекты Российской Федерации, от источников их образования, объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, включенных в перечень объектов размещения отходов на территории субъекта Российской Федерации, указанных в пункте 10 настоящих Правил и расположенных в границах территории субъекта Российской Федерации, до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, включенных в перечень объектов размещения отходов на территории субъекта Российской Федерации, расположенных в границах территории другого субъекта Российской Федерации, в том числе планируемых объектов, а также информацию о массе и объеме направленных в другие субъекты Российской Федерации отходов.

в) сведения о плечах транспортирования твердых коммунальных отходов.

Для отображения схемы потоков твердых коммунальных отходов источники образования твердых коммунальных отходов группируются по районам вывоза твердых коммунальных отходов.

Схема потоков твердых коммунальных отходов по зонам деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами отражается по форме в соответствии с приложением к настоящим Правилам.

13. Раздел «Данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» содержит сведения:

а) об объектах обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, планируемых к строительству и (или) реконструкции, а именно:

сведения об адресах (местах нахождения) указанных объектов, кодах территории, на которых расположены указанные объекты, в соответствии с общероссийским классификатором территорий муниципальных образований, координаты места нахождения указанных объектов, указанные в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

планируемый срок завершения работ по строительству и (или) реконструкции и ввода в эксплуатацию указанных объектов;

проектная мощность указанных объектов;

проектная вместимость (для объектов размещения отходов);

планируемые технологии и технологические решения, применяемые на указанных объектах;

информация о наличии заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов обезвреживания отходов и (или) объектов размещения отходов, объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов);

информация о наличии заключения государственной экспертизы проектной документации объектов обращения с твердыми коммунальными отходами и результатов инженерных изысканий, выполняемых для таких объектов;

б) об объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, планируемых к выведению из эксплуатации, а именно:

сведения об адресах (местах нахождения) указанных объектов, кодах территории, на которых расположены указанные объекты, в соответствии с общероссийским классификатором территорий муниципальных образований, координаты места нахождения указанных объектов, указанные в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

предполагаемый срок выведения из эксплуатации указанных объектов;

информация о наличии заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), проектной документации объектов обезвреживания и (или) объектов размещения отходов, а также проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления.»;

е) пункты 15-16 изложить в следующей редакции:

«15. Раздел «Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» содержит:

а) сведения об утвержденных предельных тарифах на обработку, обезвреживание, захоронение, энергетическую утилизацию твердых коммунальных отходов:

объект обращения с твердыми коммунальными отходами, указанный в пункте 10 настоящих Правил;

размер и единицы измерения;

период действия;

размер необходимой валовой выручки;

б) сведения об утвержденных предельных единых тарифах на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором:

размер и единицы измерения,

период действия;

размер необходимой валовой выручки;

объем и масса твердых коммунальных отходов, обращение с которыми осуществляет региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами;

в) сведения о прогнозных значениях предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами определяются для каждой зоны регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на срок действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенного между уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, по аналогии с установлением тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», с учетом прогнозных показателей, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, а также объема необходимых капитальных вложений в

строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, обезвреживания, захоронения отходов.

16. Раздел «Сведения о зонах деятельности региональных операторов» содержит:

а) описание зон деятельности регионального (региональных) оператора (операторов);

б) перечень муниципальных образований, входящих в зоны деятельности регионального (региональных) оператора (операторов);

в) численность населения муниципальных образований, входящих в зоны деятельности регионального (региональных) оператора (операторов);

г) обоснование разделения на зоны деятельности регионального (региональных) оператора (операторов);

д) сведения о региональном (региональных) операторе (операторах).»;

ж) пункты 18-34 изложить в следующей редакции:

«18. Раздел «Приложения» содержит ссылки на документы и материалы, использованные при подготовке территориальной схемы и обосновывающие приведенную в ней информацию.

19. Обязательным приложением к территориальной схеме являются копии соглашений, заключенных между субъектами Российской Федерации по вопросам обращения с отходами.

20. Разработанный уполномоченным органом проект территориальной схемы до его утверждения подлежит общественному обсуждению и направлению на экспертизу российскому экологическому оператору, а также федеральному оператору по обращению с отходами I и II классов опасности для предоставления позиции.

21. Общественное обсуждение территориальной схемы включает:

а) размещение уполномоченным органом уведомления о датах начала и окончания проведения общественного обсуждения проекта территориальной схемы и размещение проекта территориальной схемы на сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт) и на официальном сайте российского экологического оператора;

б) рассмотрение проекта территориальной схемы региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, гражданами, организациями, иными заинтересованными лицами;

в) направление лицами, указанными в подпункте "б" настоящего пункта, в уполномоченный орган предложений и замечаний;

г) подготовка уполномоченным органом заключения по результатам рассмотрения предложений и замечаний, указанных в подпункте "в" настоящего пункта.

22. Уполномоченный орган размещает проект территориальной схемы на официальном сайте с указанием дат начала и окончания проведения общественного обсуждения проекта территориальной схемы и одновременно направляет проект территориальной схемы российскому экологическому

оператору для проведения экспертизы, федеральному оператору по обращению с отходами I и II классов опасности для представления позиции.

Срок общественного обсуждения проекта территориальной схемы не может быть менее 20 календарных дней и более 30 календарных дней со дня его размещения на официальном сайте. Решение о сроке (датах начала и окончания) проведения общественного обсуждения проекта территориальной схемы на официальном сайте принимает уполномоченный орган.

23. Региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, граждане, организации, включая федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности, иные заинтересованные лица по результатам рассмотрения проекта территориальной схемы в срок не позднее 7 календарных дней до дня истечения срока общественного обсуждения проекта территориальной схемы направляют в уполномоченный орган свои замечания, предложения и позиции.

24. Уполномоченный орган рассматривает все замечания, предложения и позиции, указанные в пункте 23 настоящих Правил, поступившие в установленный пунктом 23 настоящих Правил срок, и подготавливает по итогам их рассмотрения заключение, содержащее информацию об учете поступивших замечания, предложения и позиции и (или) о причинах их отклонения.

Заключение об учете поступивших замечания, предложения и позиции и (или) о причинах их отклонения размещается уполномоченным органом на официальном сайте не позднее 3 дней до дня окончания срока общественного обсуждения.

25. Российский экологический оператор в течение 40 календарных дней со дня поступления проекта территориальной схемы проводит экспертизу проекта территориальной схемы. Указанная экспертиза проводится на предмет соответствия проекта территориальной схемы обращения с отходами требованиям, установленным Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на предмет экономической обоснованности решений о размещении и технических характеристиках объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, на предмет достоверности информации, содержащейся в проекте территориальной схемы, схеме потоков отходов. В целях проведения экспертизы проекта территориальной схемы российский экологический оператор вправе запрашивать у субъекта Российской Федерации дополнительную информацию, относящуюся к предмету экспертизы. Результаты проведенной экспертизы оформляются в виде рекомендаций российского экологического оператора, в которых содержатся мотивированные выводы о соответствии проекта территориальной схемы требованиям, установленным Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, экономической обоснованности решений о размещении и технических характеристиках объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, а также выводы о

том, что схема потоков отходов основана на достоверной информации, содержащейся в территориальной схеме, и предложения российского экологического оператора о внесении изменений в проект территориальной схемы.

26. Уполномоченный орган в 30-дневный срок со дня поступления рекомендаций дорабатывает проект территориальной схемы (при необходимости) по результатам общественного обсуждения и замечаниям, предложениям и позиции, поступившим от лиц, указанных в пункте 23 настоящих Правил, а также по предложениям по внесению изменений в проект территориальной схемы, содержащимся в рекомендациях российского экологического оператора.

27. Уполномоченный орган вправе направить доработанный проект территориальной схемы российскому экологическому оператору для проведения экспертизы, при этом сроки проведения экспертизы устанавливаются в размере половины срока, предусмотренного пунктом 25 настоящих Правил.

28. Уполномоченный орган направляет доработанный (при необходимости) по результатам общественного обсуждения и замечаниям, предложениям и позиции, поступившим от лиц, указанных в пункте 23 настоящих Правил, а также предложениям по внесению изменений в проект территориальной схемы, содержащимся в рекомендациях российского экологического оператора проект территориальной схемы в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов на согласование. К доработанному проекту территориальной схемы должны быть приложены рекомендации российского экологического оператора и заключение, содержащее информацию об учете поступивших замечаний, предложений и позиции и (или) о причинах их отклонения. Проект территориальной схемы направляется на рассмотрение с приложением проекта территориальной схемы на электронном носителе.

29. Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, рассматривают проект территориальной схемы в течение 15 календарных дней со дня поступления проекта в соответствующий орган на предмет соответствия проекта территориальной схемы требованиям, установленным Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на предмет экономической обоснованности решений о размещении и технических характеристиках объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, а также рассматривают схему потоков отходов на предмет достоверности информации, содержащейся в проекте территориальной схемы обращения с отходами и направляют в уполномоченный орган предложения и замечания, в том числе:

а) Министерство промышленности и торговли Российской Федерации - в части применения технологий при строительстве объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

б) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования - в части наличия объектов размещения отходов в государственном реестре объектов размещения отходов, баланса количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов на территории субъекта Российской Федерации;

в) Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации - в части оценки объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов и данных о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

г) территориальное управление Федеральной антимонопольной службы и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, - в части прогнозных значений предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

При наличии соглашения, заключенного между субъектами Российской Федерации по вопросам обращения с отходами, уполномоченный орган направляет проект территориальной схемы в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, участвующего в соглашении, для рассмотрения.

30. Уполномоченный орган рассматривает все замечания и предложения, указанные в пункте 29 настоящих Правил, и в течение 15 календарных дней дорабатывает проект территориальной схемы либо подготавливает по итогам их рассмотрения таблицу разногласий, содержащую информацию о причинах отклонения поступивших замечаний и предложений.

31. Рассмотрение разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, российским экологическим оператором, федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности или между субъектами Российской Федерации при разработке и корректировке территориальных схем обращения с отходами, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

32. Территориальная схема утверждается уполномоченным органом в течение 15 календарных дней со дня истечения срока, указанного в пункте 29 настоящих Правил, при условии отсутствия замечаний, указанных в пункте 29 настоящих Правил, либо при условии доработки проекта территориальной схемы по замечаниям, указанным в пункте 29 настоящих Правил, и отсутствии разногласий. В случае наличия разногласий между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, российским экологическим оператором, федеральным

оператором по обращению с отходами I и II классов опасности или между субъектами Российской Федерации при разработке и корректировке территориальных схем обращения с отходами территориальная схема утверждается уполномоченным органом в срок, определяемый по результатам рассмотрения указанных разногласий.

33. Утвержденная территориальная схема размещается уполномоченным органом на официальном сайте.

34. Корректировка территориальных схем осуществляется путем внесения в нее изменений по мере необходимости по основаниям, указанным в пункте 35 настоящих Правил, а также при поступлении рекомендаций российского экологического оператора по корректировке территориальной схемы.»;

з) дополнить пунктами 35-42 следующего содержания:

«35. Основаниями для корректировки территориальной схемы являются:

а) изменение условий реализации территориальной схемы, в том числе соответствующие изменения законодательства Российской Федерации, выявление новых источников образования отходов, выявление в результате разработки и корректировки федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами необходимости оптимизации схемы потоков отходов с учетом действующих и вновь введенных объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

б) выявление способов оптимизации потоков с учетом действующих и вновь введенных объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

в) ввод в эксплуатацию новых объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

г) вывод из эксплуатации (ликвидация) объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

д) заключение соглашений между субъектами Российской Федерации по вопросам обращения с отходами.».

36. Предложения по корректировке территориальной схемы представляются лицами, указанными в пункте 23 настоящих Правил, в уполномоченный орган в письменном виде.

37. В случае несоответствия предложений по корректировке территориальной схемы основаниям, предусмотренным пунктом 35 настоящих Правил, уполномоченный орган направляет органу или лицу, представившему соответствующие предложения, мотивированный отказ в корректировке территориальной схемы.

38. В случае наличия в предложениях по корректировке территориальной схемы оснований, предусмотренных пунктом 35 настоящих Правил, корректировка территориальной схемы производится в порядке и с соблюдением сроков, установленных пунктами 20 - 33 настоящих Правил.

39. Российский экологический оператор вправе представить в уполномоченный орган рекомендации по корректировке территориальной схемы (далее - рекомендации по корректировке территориальной схемы) по результатам экспертизы территориальной схемы при разработке

и корректировке федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Экспертиза территориальной схемы проводится российским экологическим оператором на предмет соответствия территориальной схемы требованиям, установленным Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на предмет экономической обоснованности решений о размещении и технических характеристиках объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, а также российским экологическим оператором проводится экспертиза схемы потоков отходов на предмет достоверности информации, содержащейся в территориальной схеме.

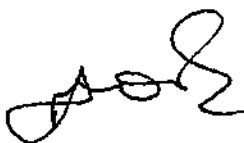
40. Рекомендации по корректировке территориальной схемы должны содержать мотивированные выводы о соответствии территориальной схемы требованиям, установленным Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, экономической обоснованности решений о размещении и технических характеристиках объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, а также выводы о том, что схема потоков отходов основана на достоверной информации, содержащейся в территориальной схеме. Форма рекомендаций российского экологического оператора устанавливается российским экологическим оператором.

Рекомендации по корректировке территориальной схемы должны содержать предложения по приведению территориальной схемы в соответствие с федеральной схемой обращения с твердыми коммунальными отходами.

41. Рекомендации по корректировке территориальной схемы направляются в уполномоченный орган.

Уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней со дня поступления рекомендаций по корректировке территориальной схемы направляет российскому экологическому оператору информацию об учете и (или) мотивированную позицию об отказе в учете предложений российского экологического оператора, содержащихся в рекомендациях по корректировке территориальной схемы, с таблицей разногласий по неучтенным предложениям.

42. В случае отказа уполномоченного органа в учете предложений российского экологического оператора, содержащихся в рекомендациях по корректировке территориальной схемы, рассмотрение возникших разногласий осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».



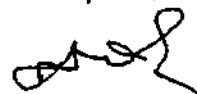
Приложение к Правилам разработки, рассмотрения, общественного обсуждения,
утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, а
также требования к составу и содержанию таких схем

Сведения о схеме потоков твердых коммунальных отходов (далее - ТКО)

Наименование зоны деятельности и регионального оператора	Годы	Количество образованных отходов, тыс. тонн		Количество ТКО, принятых из других субъектов Российской Федерации и направленных на объекты обращения с ТКО, расположенные на территории субъекта Российской Федерации, тыс. тонн	Количество ТКО, поступающих на объекты обращения с ТКО, расположенные на территории субъекта Российской Федерации (указывается по каждому объекту обращения с ТКО)*, тыс. тонн			Количество ТКО, перемещаемых с объектов обращения с ТКО, расположенных на территории субъекта Российской Федерации** (указывается по каждому объекту обращения с ТКО), тыс. тонн			Количество ТКО, образованных на территории субъекта Российской Федерации и направленных на объекты обращения с ТКО, расположенные на территории других субъектов Российской Федерации (указывается по каждому объекту обращения с ТКО), тыс. тонн		
		ТКО	Отходы (за исключением ТКО)		Объект 1	Объект 2	Объект N	Объект 1	Объект 2	Объект N	Объект 1	Объект 2	Объект N
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	Год ⁿ												
	Год ⁿ⁺¹												
	Год ⁿ⁺²												
	Год ⁿ⁺³												
	Год ⁿ⁺⁴												
	Год ⁿ⁺⁵												
	Год ⁿ⁺⁶												
	Год ⁿ⁺⁷												
	Год ⁿ⁺⁸												
	Год ⁿ⁺⁹												

* - указываются сведения о количестве твердых коммунальных отходов, поступающих на объекты обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе от источников образования твердых коммунальных отходов, от других объектов обращения с твердыми коммунальными, включая объекты, расположенные в границах одного земельного участка;

** - указываются сведения о количестве твердых коммунальных отходов, перемещаемых с объектов обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе на другие объекты обращения с твердыми коммунальными, включая объекты, расположенные в границах одного земельного участка.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской
Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном
обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем обращения с
отходами производства и потребления, в том числе с твердыми
коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию
таких схем»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» (далее – проект постановления) разработан на основании изменений, внесенных в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Федеральным законом от 26.07.2019 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Федеральный закон № 225-ФЗ).

Федеральный закон № 225-ФЗ вступил в силу 25.09.2019. Реализация положений Федерального закона № 225-ФЗ осуществляется в рамках реализации Федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и Федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности» Национального проекта «Экология».

Изменения в наименовании постановления связаны с изменениями, внесенными Федеральным законом № 225-ФЗ в полномочия Российской Федерации, в связи с чем наименование постановления излагается в следующей редакции: «О разработке, рассмотрении, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем обращения с отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем».

В соответствии с новыми требованиями законодательства, устанавливающими правила разработки, утверждения и корректировки федеральных схем обращения с твердыми коммунальными отходами и обращения с отходами I и II классов опасности, полномочия соответствующих российского экологического оператора и федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности, в Правила разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения,

корректировки территориальных схем обращения с отходами вносятся изменения в части изменения понятия «схема потоков отходов», с укрупнением схем движения отходов от муниципальных образований. Уточняются содержания разделов «Места накопления отходов», «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» с целью синхронизации информации территориальных и федеральных схем обращения с отходами, а также дополняются требованиями к составу и содержанию другие разделы территориальных схем, позволяющие более полно раскрывать информацию о системе обращения с отходами, включаемую в территориальные схемы.

В состав Правил также включены положения о порядке проведения российским экологическим оператором экспертизы проектов территориальных схем и выдачи рекомендаций в случаях, когда проект территориальной схемы не соответствует требованиям законодательства, представляет экономически необоснованные решения о размещении и технических характеристиках объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, содержат недостоверную информацию. А также порядок рассмотрения указанных рекомендаций и разногласий, возникающих при выдаче таких рекомендаций.

Проектом порядка также устанавливаются основания для корректировки территориальной схемы, в число которых включены такие основания, как необходимость оптимизации потоков отходов и заключение соглашений между субъектами Российской Федерации.

В соответствии с абзацем девятым подпункта «б» пункта 2 Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 851, и пунктом 2 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, проведение процедур общественного обсуждения и оценки регулирующего воздействия в отношении проекта постановления не требуется.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров.

В связи с принятием проекта постановления не потребуется принятие постановлений, устанавливающих, отменяющих или изменяющих полномочия иных федеральных органов исполнительной власти.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительного выделения средств федерального бюджета, не влияет на доходы и расходы физических лиц.

Принятие проекта постановления не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

