

27 АПР 2020

№ 2245-1/20-04-0



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательные (представительные)
и высшие исполнительные органы
государственной власти субъектов
Российской Федерации
(по списку)

« 24 » апреля 20 20г.

№ 3541п-П11

МОСКВА

В соответствии с пунктом 66 (1) Регламента Правительства Российской Федерации направляется проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами" и пояснительная записка к нему для представления отзывов и предложений.

Приложение: на 8 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



В.Абрамченко



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2020 г. № _____

О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации.
- 2. Установить, что изменения в Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные настоящим постановлением, применяются к правоотношениям, возникшим после вступления в силу настоящего постановления.
3. ФАС России в 6-месячный срок привести Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, (зарегистрирован Минюстом России 02.12.2016, регистрационный № 44544) в соответствии с настоящим постановлением.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. МИШУСТИН



Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2020 г. № _____

Изменения, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

1. В Правилах проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 46, ст. 6466; 2017, № 44, ст. 6514; 2018, № 40, ст. 6122; № 44, ст. 6743):

а) в пункте 5 дополнить подпунктом «к» следующего содержания:

«к) порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены предмета аукциона).»

б) дополнить пунктом 5 (1) следующего содержания:

«5 (1). Определение и обоснование цены предмета аукциона осуществляется в соответствии с пунктом 90 (1) Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484, и производится с применением экономически и технологически обоснованных объемов потребления сырья, материалов, выполняемых работ (услуг).

Двойной учет расходов на выполнение одних и тех же функций в разных статьях, из которых в соответствии с пунктом 90 (1) Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации, определяется цена предмета аукциона, не допускается.»;

в) в пункте 12 дополнить подпунктом «з» следующего содержания:

«з) сведения о прогнозируемом расстоянии транспортирования твердых коммунальных отходов (суммарном расстоянии за весь срок, на который заключается договор) от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов до объектов обработки, обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, а также между указанными объектами в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной в установленном порядке.»;

г) пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13. В случае если аукцион, в том числе аукцион, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, признан

несостоявшимся по основаниям, указанным в части 4 статьи 71 Федерального закона, организатор аукциона вправе самостоятельно (без привлечения операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов) обеспечить транспортирование твердых коммунальных отходов на условиях и по цене, не превышающей цену предмета несостоявшегося аукциона, или проводит новый аукцион.».

2. В Основах ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 23, ст. 3331; № 45, ст. 6263; 2017, № 20, ст. 2921; 2018, № 28, ст. 4221; № 31, ст. 5012; № 40, ст. 6122; № 44, ст. 6744; № 52, ст. 8297; 2019, № 17, ст. 2088):

а) в пункте 90 дополнить абзацем следующего содержания:

«Экономически обоснованный размер расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, учитываемый в необходимой валовой выручке регионального оператора, определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями, пунктами 12, 14 и 90 (1) – 90 (3) настоящего документа.».

б) дополнить пунктами 90 (1) – 90 (3) следующего содержания:

«90 (1). Расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, в том числе цена предмета аукциона, проводимого в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее – Правила проведения торгов), определяются с учетом расстояния транспортирования твердых коммунальных отходов в соответствии с территориальной схемой, утвержденной в установленном порядке, и планируемого количества транспортируемых твердых коммунальных отходов, как сумма планируемых на очередной период регулирования:

1) расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного, ремонтного и административно-управленческого персонала, определяемых, в том числе с учетом отраслевых тарифных соглашений и официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке, о средней заработной плате в регионе по соответствующему виду экономической деятельности с учетом прогнозного индекса потребительских цен;

2) расходов на топливо и горюче-смазочные материалы для транспортных

средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов;

3) расходов на сырье и материалы для текущего технического обслуживания транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, рассчитанных как произведение плановых (расчетных) цен на сырье и материалы и экономически (технологически, технически) обоснованных объемов потребления сырья и материалов;

4) ремонтных расходов и расходов на техническое обслуживание (за исключением расходов, предусмотренных подпунктом 3 настоящего пункта) в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, за исключением расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала;

5) расходов на амортизацию транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых как сумму отношений стоимости амортизируемых транспортных средств к сроку их полезного использования, соответствующему максимальному сроку полезного использования, установленному Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»;

6) расходов на арендную плату и лизинговые платежи в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом (экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора);

7) прочих производственных расходов, размер которых не может превышать 5 процентов от суммы расходов, указанных в подпунктах 1-6 настоящего пункта;

8) административных расходов (за исключением предусмотренных подпунктом 1 настоящего пункта расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала и расходов, предусмотренных подпунктом 9 настоящего пункта), размер которых не может превышать 10 процентов от суммы расходов, указанных в подпунктах 1-7 настоящего пункта;

9) расходов, связанных с оплатой налогов, сборов и других обязательных платежей (в том числе с обязательным страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств, оснащением и обеспечением функционирования аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или

ГЛОНАСС/GPS);

10) расчетной предпринимательской прибыли организации, осуществляющей транспортирование твердых коммунальных отходов, определяемой в размере 5 % от суммы расходов, указанных в подпунктах 1-8 настоящего пункта.».

90 (2). В случае если в целях обеспечения транспортирования твердых коммунальных отходов региональный оператор привлекает операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, учет расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов производится в соответствии с заключенными договорами на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, с учетом положений пунктов 12, 14 и 90 (1) настоящего документа.

90 (3). В случае если аукцион, в том числе аукцион, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, проводимый региональным оператором в соответствии с Правилами проведения торгов, признан несостоявшимся по основаниям, указанным в части 4 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и региональный оператор принимает решение в соответствии с пунктом 13 Правил проведения торгов самостоятельно (без привлечения операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов) обеспечить транспортирование твердых коммунальных отходов, экономически обоснованный размер расходов на транспортирование данных твердых коммунальных отходов, учитываемый в необходимой валовой выручке регионального оператора, определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями, пунктами 12, 14 и 90 (1), в размере, не превышающем цену предмета несостоявшегося аукциона.».

3. В Правилах регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 23, ст. 3331; № 45, ст. 6263; 2018, № 15, ст. 2155; 2019, № 17, ст. 2088):

а) в пункте 16 дополнить абзацем следующего содержания:

«Регулирование единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, устанавливаемых на долгосрочный период регулирования, осуществляется в соответствии с особенностями, предусмотренными пунктами 89-92 Основ ценообразования и методическими указаниями.».

4. В Правилах обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 47, ст. 6640; 2018, № 40, ст. 6122, № 52, ст. 8297):

а) в пункте 25 дополнить подпунктом «л» следующего содержания;

«л) цена транспортирования одной единицы (куб. м. и (или) тонны) твердых коммунальных отходов.».

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the name of the official who signed the document.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления «О внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми
коммунальными отходами» (далее – проект постановления)**

Проект постановления Правительства Российской Федерации подготовлен во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева по п. 3 от 20.12.2019 № АГ-П11-57пр в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в части установления предельного размера расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, включаемых в необходимую валовую выручку региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В настоящее время законодательство Российской Федерации не содержит в себе положений, закрепляющих порядок определения экономически обоснованного размера расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, которые включаются в необходимую валовую выручку регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами при определении регулируемых государством предельных тарифов региональных операторов на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Отсутствие указанных норм является причиной включения в необходимую валовую выручку региональных операторов экономически необоснованных расходов, что влечет завышение тарифов на услугу в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, существующий механизм формирования начальной (максимальной) цены контракта (цены предмета аукциона), по результатам которого формируются цена на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, не может считаться гарантией формирования экономически обоснованной цены, так как определяется путем запроса коммерческих предложений без детализации по статьям расходов, а значит, может быть существенно завышена, что также в последствии влечет завышение тарифов на указанную услугу в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, отмечаются признаки ограничения развития конкуренции на рынке транспортирования твердых коммунальных отходов путем возможного необоснованного занижения недобросовестными участниками рынка (региональными операторами) начальной максимальной цены предмета аукциона, по результатам которого формируется цена на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов.

Так, в целях устранения вышеуказанных проблем проектом постановления изменения вносятся в Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального

оператора», Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, Правила регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641».

Проектом постановления устанавливается порядок определения и обоснования цены предмета аукциона, по результатам которого формируется цена на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора.

Кроме того, устанавливается порядок определения экономически обоснованного размера как расходов регионального оператора на самостоятельное обеспечение транспортирование твердых коммунальных отходов, так и предельного размера цены предмета аукциона, по результатам которого формируется цена на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта постановления не влечет необходимости создания и (или) реорганизации действующих органов государственной власти, увеличения расходов (уменьшения доходов) бюджетов различного уровня, не оказывает влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

