

от 25 марта 2020 года № 142

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального
закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Признать утратившим силу постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 25 сентября 2019 года № 373 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Российской Федерации".

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 38 Федерального закона
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в статью 38 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"Статья 38. Временное ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия

1. В случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия движение транспортных средств на территории данного объекта или в его зонах охраны (за исключением движения транспортных средств по автомобильным дорогам) временно ограничивается или прекращается в порядке, установленном соответственно федеральным органом охраны объектов культурного наследия, региональным органом охраны объектов культурного наследия, муниципальным органом охраны объектов культурного наследия.

2. В случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия движение транспортных средств по автомобильным дорогам на территории данного объекта или в его зонах охраны временно ограничивается или прекращается в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Статья 2

Внести в статью 30 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 17, ст. 2310; 2018, № 1, ст. 27) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить пунктом 2³ следующего содержания:

"2³) в случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия;"

2) часть 2 дополнить предложением следующего содержания: "Временное ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам на территории объекта культурного наследия и в его зонах охраны осуществляются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. ";

3) часть 2¹ дополнить предложениями следующего содержания: "Временное ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения на территории объекта культурного наследия и в его зонах охраны осуществляются по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. Временное ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам местного значения на территории объекта культурного наследия и в его зонах охраны осуществляются по согласованию с органом местного самоуправления, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 38
Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект) направлен на совершенствование законодательства в сфере государственной охраны объектов культурного наследия.

В ходе правоприменения выявилась несогласованность норм законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации с законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, а также с законодательством о безопасности дорожного движения, регулирующих порядок ограничения движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия и в зонах его охраны.

Согласно статье 38 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в качестве одной из приоритетных мер охраны объектов культурного наследия в случае угрозы нарушения их целостности и сохранности является введение ограничения или запрета движения транспортных средств на территории данных объектов или в их зонах охраны в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Одновременно в статье 14 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" и частях 2 и 2¹ статьи 30 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) определен иной порядок установления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам на любых территориях, в том числе на территориях объектов культурного наследия (в зонах их охраны). Так, временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам могут осуществляться в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной

власти; по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения – высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законопроект устраняет эту несогласованность, предусматривая дифференцированный подход к определению порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств в зависимости от принадлежности территории или зоны охраны объекта культурного наследия к автомобильной дороге.

В случаях если проезд транспортного средства через земельный участок, обремененный сервитутом, публичным сервитутом, осуществляется на территории объекта культурного наследия или его зоны охраны при отсутствии автомобильной дороги, предлагается отнести установление порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств к компетенции соответствующих органов охраны объектов культурного наследия в зависимости от категории объекта, расположенного на этой территории.

Соответственно, в случаях движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территориях объектов культурного наследия или в его зонах охраны законопроектом предусмотрен приоритет норм законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и законодательства о безопасности дорожного движения, поскольку именно этим законодательством регулируются отношения, возникающие в связи с использованием дорог, предназначенных для движения транспортных средств, и обеспечением безопасности такого движения. Установление в законопроекте отсылочной нормы позволит применять положения Федерального закона № 257-ФЗ по рассматриваемому вопросу и осуществлять ограничение или прекращение движения транспортных средств на указанных территориях в порядке, установленном соответствующим государственным органом, в зависимости от значения автомобильной дороги.

Предлагаемое законопроектом изменение в большей степени затрагивает объекты культурного наследия, на территориях (в зонах охраны) которых находятся автомобильные дороги федерального значения и частные автомобильные дороги, поскольку порядок осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения, как и прежде, остается на региональном уровне.

В силу особой специфики принятия решений о введении временных ограничения или прекращения движения транспортных средств на территориях объектов культурного наследия и зонах их охраны законопроектом также предусмотрено участие органов охраны объектов культурного наследия в принятии решений о введении запретов и ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам на обозначенных территориях, в частности путем их согласования.

Кроме того, законопроектом уточнена терминология, употребляемая в статье 38 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", и учтены ранее поступившие к законопроекту замечания Правительства Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 38
Федерального закона "Об объектах
культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов
Российской Федерации" и статью 30
Федерального закона "Об автомобильных
дорогах и о дорожной деятельности в
Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует:

1) принятия нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, об установлении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия федерального значения или в его зонах охраны (за исключением движения транспортных средств по автомобильным дорогам) в случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия;

2) внесения изменений в приказ Минтранса России от 12 августа 2011 года № 211 "Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств

по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам" в части установления особенностей осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам на территории объектов культурного наследия или в их зонах охраны в случае угрозы нарушения целостности и сохранности таких объектов, в том числе требования о согласовании распорядительного акта о введении ограничения или прекращения движения с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации не потребуются.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 38
Федерального закона "Об объектах
культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов
Российской Федерации" и статью 30
Федерального закона "Об автомобильных
дорогах и о дорожной деятельности в
Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 38
Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин