

к пункту _____

Проект
вносит постоянная комиссия
по здравоохранению

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 апреля 2020 года № _____

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении
изменения в статью 68 Федерального закона «Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.П. Драчева представлять проект федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об основах
охраны здоровья граждан в Российской Федерации"**

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 68 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"Статья 68. Использование тела, органов и тканей умершего человека

1. Тело, органы и ткани умершего человека могут использоваться в медицинских (за исключением использования в целях, предусмотренных статьей 47 настоящего Федерального закона), научных и учебных целях в следующих случаях:

1) при наличии волеизъявления совершеннолетнего дееспособного лица в письменной форме, заверенной руководителем медицинской организации либо нотариально, сделанного им при жизни, о возможности такого использования;

2) в случае отсутствия волеизъявления, указанного в пункте 1 настоящей части, и волеизъявления лица о несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его тела после смерти при наличии письменного волеизъявления супруга (супруги), а в случае его (ее) отсутствия - одного из близких родственников (детей, родителей, усыновленных, усыновителей, родных братьев и родных сестер, внуков, дедушки, бабушки) либо при наличии письменного волеизъявления иного лица, которому в соответствии с законодательством Российской Федерации доверено исполнить волеизъявление умершего;

3) в случае смерти недееспособного или не полностью дееспособного лица при наличии письменного волеизъявления одного из родителей либо законного представителя умершего о возможности такого использования;

4) если тело не востребовано после смерти человека по причине отсутствия его супруга, близких родственников (детей, родителей, усыновленных, усыновителей, родных братьев и родных сестер, внуков, дедушки, бабушки), иных родственников, законных представителей или других лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, в порядке и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о погребении и похоронном деле.

2. Порядок и условия передачи тела (в том числе невостребованного), органов и тканей умершего человека, для использования в медицинских, научных и учебных целях, порядок использования тела (в том числе невостребованного), органов и тканей умершего человека, в указанных целях, в том числе максимальный срок их использования, устанавливаются Правительством Российской Федерации. После истечения максимального срока тело (в том числе невостребованное), органы и ткани умершего человека, подлежат погребению в соответствии с законодательством Российской Федерации о погребении и похоронном деле."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона
«О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основах
охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» направлен на совершенствование федерального законодательства в сфере охраны здоровья граждан, а также в целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством, а именно Конституцией РФ и другими законодательными актами Российской Федерации посредством предоставления близким родственникам умершего человека право на выражение его прижизненной воли в части изъятия органов и (или) тканей с целью их последующего использования для медицинских, научных и учебных целей.

Право человека на достойное отношение к его телу после смерти конкретизируется в статье 5 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ), статьях 8, 10 Закона Российской Федерации от 22 декабря 1992 года 4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека», статье 68 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

Из положений статьи 23 Конституции Российской Федерации следует обязанность законодателя обеспечить уважительное отношение со стороны любых третьих лиц к волеизъявлению лица по вопросам, касающимся его личной жизни, а также гарантируется учет волеизъявления указанного лица, в том числе после смерти.

Конституционный суд Российской Федерации в своём постановлении от 16 июня 2015 года 15-П указал на необходимость уважительного отношения и создания условий для возможного учета мнения ближайших родственников умершего лица по тем вопросам посмертных отношений, по которым мнение самого умершего осталось не выявленным.

В пункте 3 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ закреплено право близких родственников заявить о согласии на изъятие органов и (или) тканей из тела умершего, основывающееся на конституционном требовании уважения частной жизни и признании того обстоятельства, что никто не может знать предпочтения и мировоззренческие установки умершего лица лучше его близких родственников, таким образом, конкретизировано положение статьи 23 Конституции Российской Федерации.

Согласно статье 47 Федерального закона № 323-ФЗ при донорстве органов и тканей и их трансплантации (пересадки) от умершего донора законодатель разрешил изъятие органов и (или) тканей по решению близких родственников умершего.

Вместе с тем, в статье 68 этого же Федерального закона № 323-ФЗ изъятие органов и (или) тканей у трупа с целью их последующего использования в медицинских целях или научных, или учебных целях право родственников умершего, на выражение после смерти человека его прижизненной воли не учтены.

Важно отметить, что выбор в пользу нотариальной формы прижизненного выражения воли человеком относительно возможности изъятия его органов и (или) тканей после его смерти с целью их последующего использования в медицинских целях (не для использования в целях трансплантации) представлен в действующей практике крайне редко. Трудно представить себе человека, который при жизни будет нотариально конкретизировать и заверять согласие или не согласие об изъятии у него тканей и органов в медицинских или научных целях, а не для донорства.

Анализ фактически складывающихся в данной области правоотношений позволяет мотивированно утверждать, что избранный законодателем способ нормативного регулирования изъятия органов и (или) тканей для их последующего использования в медицинских, научных и образовательных целях, а также отсутствие у родственников прав на выражение воли умершего человека, препятствует спасению жизни больных людей, нуждающихся в ней.

Отсутствие в статье 68 Федерального закона № 323-ФЗ права родственников умершего на выражение его прижизненной воли, в том числе связанной с возможностью изъятия органов и (или) тканей с целью их последующего использования для медицинских научных и учебных целей ведет к снижению качества оказания медицинской помощи из-за ухудшения подготовки врачебных кадров и невозможности проведения научных исследований.

Одним из основных процессов, преследующих медицинские цели, является изготовление медицинских изделий. Ткани умершего человека являются уникальным материалом для изготовления сосудистых, клапанных, соединительнотканых, костных, и других имплантатов, являясь примером активно развивающегося в России направления «Биомедицина». Изъятие фрагментов органов и тканей после судебно-медицинских вскрытий для последующего изготовления этих имплантов, размерами не превышающими размеры биологических объектов, изымаемых для судебно-медицинских целей, осуществляется с соблюдением достойного отношения к телу умершего.

По общей оценке отечественных и зарубежных врачей-хирургов именно медицинские изделия из тканей умершего человека являются «имплантатами выбора». Потребность в данных изделиях продиктована сравнительно лучшими отдаленными результатами, высоким качеством жизни прооперированных пациентов, а в некоторых случаях – отсутствием альтернативы.

Для сердечно-сосудистой хирургии потребность в медицинских изделиях из тканей умершего человека составляет более 15 тыс. изделий в

год. Для офтальмологии около 40 тыс. изделий в год. Для травматологии, отоларингологии, стоматологии около 50 тыс. изделий в год.

На данный момент потребность покрывается лишь на 5-7%, существуют очереди пациентов на получение таких изделий, которые в ряде случаев имеют единственный шанс на спасение жизни. Конечно, некоторым пациентам, которые по состоянию здоровья не могут больше ждать, предлагают получить помощь с использованием других материалов, показывающих худшие результаты по сравнению с медицинскими изделиями из тканей умершего человека и соответственно в дальнейшем иметь совсем другое качество жизни и возможность излечения от заболеваний.

Костная, хрящевая, соединительная ткань умершего человека используется для лечения многих патологий. Так, при реконструкции опорно-двигательного аппарата, челюстно-лицевой области, выполнении операций по восстановлению слуха и зрения широко используются медицинские изделия из тканей умерших людей.

Для восстановления функции суставов используются ахилловы сухожилия, сухожилия сгибателей пальцев с костным фрагментом и без него. Восстановление крестообразной связки коленного сустава выполняется с применением эндоскопической техники. Использование тканей умершего человека более физиологично и анатомично, чем применение собственной связки надколенника самого больного.

При проведении тимпано- и мерингопластики в оториноларингологии применяют фрагменты твердой мозговой оболочки умершего человека.

Разработана и внедрена методика дифференцированного применения лиофилизированных костных трансплантатов из зрелой и незрелой костной ткани как средство регулирования остеогенеза. Клинически подтверждена высокая эффективность алогенной лиофилизированной губчатой ткани для заполнения костных дефектов.

Количество производимых медицинских изделий из тканей умершего человека с учетом имеющихся ограничений, в том числе законодательных, не удовлетворяет имеющегося общественного запроса на них.

Анатомия является фундаментальной дисциплиной в системе медицинского образования. Нельзя подготовить врача без анатомических знаний только с помощью теории и муляжей. За период изучения анатомии студент должен уметь идентифицировать 20000 различных анатомических образований.

Поэтому необходимым условием для преподавания дисциплины «Анатомия человека» является обеспечение натуральным анатомическим материалом лекций, практических занятий и самостоятельной подготовки. Также обязательным является препарирование. Наличие трупохранилища и учебных анатомических музеев является главным требованием государственного образовательного стандарта для анатомических кафедр.

Важное место в современных условиях отводится преподаванию клинической анатомии на постдипломном уровне. В системе непрерывного

медицинского образования проводятся научно-практические конференции, мастер классы, которые позволяют получить глубокие анатомические знания в определенной области, навыки выполнения манипуляций или эндовидеохирургических операций. Посмертно изъятые патологически измененные или поврежденные органы и ткани необходимы для подготовки многих специалистов, в том числе патологоанатомов и судебно-медицинских экспертов. Анатомический материал крайне необходим при выполнении научных исследований, чтобы достоверно оценить топографо-анатомические и морфометрические характеристики объекта. Эти сведения невозможно получить при выполнении экспериментов на животных.

Таким образом, на сегодняшний день, несмотря на внедрение в учебный процесс различных инновационных технологий обучения (виртуальные технологии, мультимедийные технологии, муляжи, атласы, др.), альтернативы трупному материалу нет.

На многих кафедрах анатомии сложилась критическая ситуация с обеспечением учебного процесса трупным материалом. В целом ряде кафедр за последнее десятилетие не поступило ни одного трупа. Соответственно, учебно-материальная база пришла в упадок, новые анатомические музеи не создаются.

Предлагаемое изменение в Федеральный закон № 323-ФЗ позволит усовершенствовать материально-техническую и научную базу медицинских ВУЗов, а также позволит гражданам России получать качественные медицинские услуги.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об основах
охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" потребует внесения изменений в постановление Правительства РФ от 21 июля 2012 года № 750 "Об утверждении Правил передачи невостребованного тела, органов и тканей умершего человека для использования в медицинских, научных и учебных целях, а также использования невостребованного тела, органов и тканей умершего человека в указанных целях".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 68
Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в
Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

Юридический (почтовый) адрес Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания постоянной комиссии по здравоохранению
Законодательного собрания Ленинградской области
от 15 апреля 2020 года №4**

СЛУШАЛИ:

О проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

№1747

Инициаторы: депутаты Законодательного собрания Ленинградской области Голиков Ю.М., Игонин А.А., Илларионова Р.А., Левченко М.Н., Петров А.Е., Пустотин Н.И., Тептина Л.А., Тюрина Т.В.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области поддержать проект федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Председатель
постоянной комиссии

А.Е. Петров



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

Суворовский пр., 67, Санкт-Петербург, 191311

тел./факс (812) 274-15-54

22.04.2020 № 1747-1/20-22-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляем Вам выписку из протокола заседания постоянной комиссии от 15 апреля 2020 года и проект постановления, завизированный правовым управлением, для включения вопроса о проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области.

Приложение: на 10 л.

Председатель
постоянной комиссии

А.Е. Петров