

В Законодательное собрание
Ленинградской области
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 АПР 2020

№ 2111-1/20-22-2

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40 и 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим в Законодательное собрание Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» на 11 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» на 4 л. в 1 экз.;

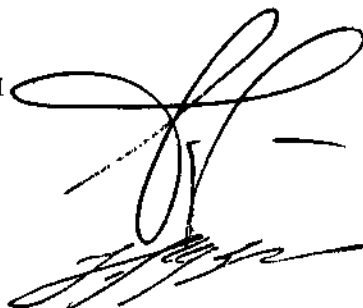
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л. в 1 экз.;

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

Н.А. Кузьмин

Проект
Вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
А.Я. Лебедев, Н.А. Кузьмин

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН
О СОДЕРЖАНИИ И ЗАЩИТЕ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ НА
ТЕРРИТОРИИ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___» _____ 2020 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон регулирует отношения, связанные с содержанием и защитой домашних животных на территории Ленинградской области.

2. Настоящий областной закон не применяется к отношениям в области охраны и использования животного мира, отношениям в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, отношениям в области аквакультуры (рыбоводства), отношениям в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, отношениям в области содержания и использования сельскохозяйственных животных, отношениям в области содержания и использования лабораторных животных, отношениям в области содержания и использования служебных животных, отношениям в области использования животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию.

Статья 2. Правовая основа настоящего областного закона

Правовую основу настоящего областного закона составляют Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 6 мая 2010 года № 54 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.7.2627-10 «Профилактика бешенства среди людей», Санитарные правила СП 3.1.096-96 и Ветеринарные правила ВП 13.3.1103-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных», утвержденные Государственным комитетом санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации 31 мая 1996 года № 11, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 18 июня 1996 года № 23, Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 4 декабря 1995 года № 13-7-2/469, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в данной сфере правового регулирования.

Статья 3. Понятия, используемые в настоящем областном законе

1. Для целей настоящего областного закона применяются следующие понятия:

домашние животные - животные (за исключением включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца - физического лица, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы (далее также – животные);

домашние животные, требующие особой ответственности владельца, - домашние животные, высота которых в холке превышает 50 сантиметров, а также потенциально опасные собаки и экзотические животные;

потенциально опасные собаки - собаки определенных пород и их метисы, включенные в перечень потенциально опасных собак, утвержденный Правительством Российской Федерации;

экзотические животные – представители нехарактерных для территории Ленинградской области видов животных, чье содержание в качестве домашних животных требует создания особых условий;

сельскохозяйственные животные - животные всех видов, любого полового и возрастного состава, разведение которых осуществляется в целях получения продукции животноводства;

владелец домашнего животного (далее также – владелец) – физическое лицо, которому животное принадлежит на праве собственности или ином законном основании;

надлежащие условия содержания домашних животных - условия, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области, соблюдение которых позволяет обеспечить сохранность жизни и здоровья домашних животных и удовлетворить их естественные потребности в свободном пространстве, пище, воде, сне, комфортном температурном режиме, вентиляции, двигательной активности, ветеринарной помощи;

короткий поводок - поводок, длина которого составляет не более 0,8 метра и обеспечивает уверенный контроль над животным;

уполномоченные органы исполнительной власти Ленинградской области - органы исполнительной власти Ленинградской области, к компетенции которых Правительством Ленинградской области отнесены вопросы осуществления государственного надзора в области обращения с домашними животными на территории Ленинградской области, идентификации и учета домашних животных в соответствии с законодательством Российской Федерации, создания и ведения единого реестра домашних животных Ленинградской области, установления критериев необходимости создания мест для выгула домашних животных в муниципальных образованиях Ленинградской области.

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Статья 4. Основные цели настоящего областного закона

Основными целями настоящего областного закона являются:

- 1) формирование гуманного и ответственного отношения к домашним животным;
- 2) обеспечение защиты домашних животных от жестокого обращения;
- 3) обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических, ветеринарных и санитарных правил при содержании домашних животных;
- 4) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе предотвращение возникновения и распространения болезней, общих для человека и животных.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере содержания и защиты домашних животных

1. К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области относится принятие областных законов и осуществление контроля за их соблюдением и исполнением.

2. К полномочиям Правительства Ленинградской области относятся:

1) установление порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с домашними животными;

2) утверждение порядка создания и ведения единого реестра домашних животных Ленинградской области.

3. К полномочиям уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области относятся:

1) установление критериев необходимости создания мест для выгула домашних животных в муниципальных образованиях Ленинградской области;

2) осуществление государственного надзора в области обращения с домашними животными;

3) осуществление идентификации и учета домашних животных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) создание и ведение единого реестра домашних животных Ленинградской области;

5) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в сфере содержания и защиты домашних животных

1. Органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления) в рамках осуществления полномочий по организации благоустройства территории соответствующего муниципального образования:

1) определяют места, разрешенные для выгула домашних животных (далее – места, разрешенные для выгула домашних животных);

2) обеспечивают создание и обустройство специальных площадок для выгула домашних животных (далее – специальные площадки для выгула домашних животных).

2. Органы местного самоуправления осуществляют иные полномочия в сфере содержания и защиты домашних животных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

3. Органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия Ленинградской области в сфере содержания и защиты домашних животных в случае наделения их указанными полномочиями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Требования к содержанию домашних животных

1. При содержании домашних животных в жилом помещении их владельцы должны соблюдать общие требования к содержанию животных,

установленные статьей 9 Федерального закона № 498-ФЗ, требования к содержанию домашних животных, установленные статьей 13 Федерального закона № 498-ФЗ, права и законные интересы проживающих в этом жилом помещении граждан, соседей, санитарно-эпидемиологические, ветеринарные и санитарные правила, правила пользования жилыми помещениями.

2. Содержание домашних животных в жилом помещении, занимаемом несколькими семьями, допускается при наличии согласия всех проживающих в данном жилом помещении. Требование о необходимости получения такого согласия не распространяется на случаи содержания в жилых помещениях собак-поводырей.

3. Не допускается содержание домашних животных в помещениях многоквартирного дома, не являющихся частью квартиры.

4. Владельцы домашних животных могут содержать их на принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании территориях (далее – частная территория) при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических, ветеринарных и санитарных правил.

Потенциально опасная собака, которая содержится на частной территории, должна находиться на привязи или в вольере, позволяющем обеспечить безопасность окружающих.

Содержание потенциально опасной собаки на частной территории без привязи или вне вольера допускается в случае, если частная территория огорожена способом, не допускающим самостоятельный выход собаки за ее пределы.

При входе на частную территорию должна быть установлена предупреждающая надпись о наличии потенциально опасной собаки.

Статья 8. Требования, обеспечивающие защиту домашних животных от жестокого обращения

1. В целях обеспечения защиты домашних животных от жестокого обращения их владельцы обязаны выполнять требования, установленные статьей 11 Федерального закона № 498-ФЗ.

2. При обращении с домашними животными также запрещается:

1) использование инвентаря и иных приспособлений, которые могут повлечь травму, увечье, болезнь или гибель домашних животных, а также принуждение домашних животных к выполнению действий, могущих привести к указанным выше последствиям;

2) нанесение домашним животным побоев;

3) оставление домашних животных без корма и воды, а также содержание их в условиях, не соответствующих требованиям санитарно-эпидемиологических, ветеринарных и санитарных правил;

4) постоянное удержание домашних животных на привязи;

5) проведение экспериментов на домашних животных, передача их для этих целей в лаборатории и клиники;

6) самостоятельное проведение операций, направленных на улучшение эстетического вида домашних животных, за исключением операций, проводимых специалистами в области ветеринарии исходя из сложившейся практики и характеристик, присущих животным определенной породы (купирование ушей, хвоста и т.д.);

7) оставление домашних животных в бедственном положении;

8) умерщвление домашних животных, за исключением случаев, предусмотренных санитарно-эпидемиологическими, ветеринарными и санитарными правилами.

2. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, домашние животные могут быть изъяты у собственника путем их выкупа лицом, предъявившим соответствующее требование в суд.

Статья 9. Права и обязанности владельцев домашних животных

1. Владельцы домашних животных имеют право:

1) владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащими им домашними животными;

2) перевозить домашних животных различными видами транспорта при соблюдении правил перевозки;

3) выгуливать домашних животных в местах, разрешенных для выгула домашних животных, и на специальных площадках для выгула домашних животных;

4) обращаться в органы местного самоуправления по вопросам создания и обустройства специальных площадок для выгула домашних животных;

5) обращаться в уполномоченные органы исполнительной власти Ленинградской области, общества (клубы) владельцев домашних животных и ветеринарные организации для получения информации о порядке идентификации и учета домашних животных, требованиях к их содержанию, разведению;

6) осуществлять иные права, установленные настоящим областным законом и законами Российской Федерации.

2. Владельцы домашних животных обязаны:

1) обеспечивать надлежащий уход за животными;

2) обеспечивать соблюдение санитарно-эпидемиологических, ветеринарных и санитарных правил, а также требований к содержанию домашних животных, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области;

3) не допускать жестокого обращения с домашними животными;

4) пресекать проявления агрессии со стороны домашнего животного по отношению к окружающим людям и животным и предотвращать причинение домашним животным вреда жизни, здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц;

5) соблюдать установленные областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» требования к обеспечению

тишины и покоя граждан в период с 23 до 7 часов в будние дни, с 22 до 10 часов в выходные и нерабочие праздничные дни при содержании домашних животных в жилых помещениях, а также при выгуле домашних животных;

6) в случае подозрения на заболевание домашнего животного немедленно обратиться к специалисту в области ветеринарии;

7) обеспечивать самостоятельно либо по требованию специалиста в области ветеринарии своевременное оказание домашнему животному ветеринарной помощи и проведение обязательных профилактических ветеринарных мероприятий, в том числе осмотров, диагностических исследований, профилактических прививок и обработок;

8) предоставлять животных по месту их содержания по требованию должностных лиц органов государственного надзора в области обращения с домашними животными при проведении ими проверок;

9) выполнять предписания должностных лиц органов государственного надзора в области обращения с домашними животными;

10) немедленно сообщать в учреждения, подведомственные уполномоченному органу исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющему государственный надзор в области обращения с домашними животными, а также в учреждения, подведомственные органу исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающему реализацию государственной политики в сфере охраны здоровья граждан, о всех случаях укусов домашним животным человека или другого животного, а также доставлять домашнее животное, нанесшее укус, в учреждение ветеринарии для осмотра и карантина под наблюдением специалиста в области ветеринарии;

11) немедленно сообщать в уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственный надзор в области обращения с домашними животными, или подведомственные ему учреждения о случаях массового заболевания домашних животных и до прибытия специалиста в области ветеринарии изолировать этих животных (трупы животных);

12) своевременно обеспечивать проведение дегельминтизации и вакцинации домашних животных против бешенства;

13) в случае пропажи домашнего животного предпринимать меры по розыску животного и сообщать о пропаже в уполномоченные органы исполнительной власти Ленинградской области или в органы местного самоуправления;

14) представить домашних животных, которые в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации подлежат идентификации и учету, для проведения соответствующей процедуры;

15) при отсутствии гарантированной возможности дальнейшего содержания потомства принимать меры по предотвращению появления потомства у домашних животных посредством их временной изоляции, применения контрацептивных средств или стерилизации (кастрации);

16) осуществлять обращение с биологическими отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации;

15) выполнять иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

3. Содержание и использование животных, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень животных, запрещенных к содержанию, не допускается.

4. Запрещается натравливание животных на людей, за исключением случаев необходимой обороны, использования служебных животных в соответствии с законодательством Российской Федерации или дрессировки собак кинологами.

5. Использование домашних животных в предпринимательской деятельности допускается в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Разведение домашних животных в многоквартирных домах в целях осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности запрещается, если это нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение.

6. В случае отказа от права собственности на животное или невозможности его дальнейшего содержания владелец животного обязан передать его новому владельцу или в приют для животных, которые могут обеспечить условия содержания такого животного.

7. Отношения, связанные с приобретением и прекращением права собственности на домашних животных, регулируются гражданским законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Идентификация и учет домашних животных

1. Идентификация и учет домашних животных осуществляются в соответствии с ветеринарными правилами осуществления идентификации и учета животных, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая ветеринарию.

2. Идентификации и учету подлежат домашние животные, включенные в перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету, утвержденный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая ветеринарию.

Статья 11. Выгул домашних животных

1. Выгул домашних животных осуществляется в местах, разрешенных для выгула домашних животных, а также на специальных площадках для выгула домашних животных.

2. При выгуле домашнее животное должно находиться на поводке либо в специальном переносном контейнере.

3. Выгул домашних животных без поводка разрешается на специальных площадках для выгула домашних животных либо на огороженных частных территориях. Места, предназначенные для выгула домашних животных без поводка, должны быть огорожены способом, не допускающим самостоятельный выход домашних животных за пределы указанных мест.

4. Выгул собак осуществляется при условии соблюдения следующих дополнительных требований:

1) выводить собак из жилых помещений, а также с частных территорий в общие дворы и на улицу разрешается только на коротком поводке и в наморднике;

2) нахождение собак в многолюдных общественных местах разрешается только на коротком поводке и в наморднике, за исключением случаев, когда собака находится в специальном переносном контейнере.

Требования о необходимости наличия короткого поводка и намордника не распространяются на щенков в возрасте до трех месяцев и собак, рост которых в холке составляет не более 40 сантиметров; требование о наличии намордника также не распространяется на собак, анатомические особенности строения головы которых не позволяют зафиксировать намордник (собаки с короткой мордой).

5. Выгул потенциально опасной собаки без намордника и поводка независимо от места выгула запрещается, за исключением случаев, когда выгул осуществляется на частной территории, огороженной способом, не допускающим самостоятельный выход собаки за ее пределы.

6. Запрещается выгуливать домашних животных, требующих особой ответственности владельца, лицам в возрасте до 14 лет.

7. Запрещается выгуливать домашних животных лицам, находящимся в состоянии алкогольного, токсического, наркотического опьянения.

8. Запрещается выгуливать домашних животных на детских и спортивных площадках, территориях школьных дворов, на пляжах и в иных местах, где выгул домашних животных запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Ленинградской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

9. Запрещается посещать с домашними животными помещения, занимаемые магазинами, организациями общественного питания, медицинскими и образовательными организациями, организациями культуры, а также иными организациями (если при входе в указанные помещения размещена информация о запрете посещения с домашними животными), за исключением случаев сопровождения граждан собаками-поводырями.

10. Владельцы домашних животных обязаны принимать меры по недопущению нахождения домашних животных за пределами места их содержания без присмотра, в том числе исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках.

11. Владельцы домашних животных обязаны обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования.

Статья 12. Перевозка домашних животных

Перевозка домашних животных различными видами транспорта (железнодорожным, воздушным, водным, автомобильным, городским наземным электрическим транспортом) осуществляется в соответствии с правилами перевозки пассажиров и багажа соответствующими видами транспорта, утвержденными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 13. Умерщвление домашних животных, порядок утилизации и уничтожения трупов (останков) умерших домашних животных

1. Умерщвление домашних животных допускается в случаях, предусмотренных санитарно-эпидемиологическими, санитарными и ветеринарными правилами.

2. Умерщвление домашних животных также допускается в целях прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного.

3. Умерщвление домашних животных производится специалистами в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.

4. Утилизация трупов (останков) домашних животных осуществляется в соответствии с ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Статья 14. Ответственность за нарушение настоящего областного закона

Нарушение требований настоящего областного закона влечет административную ответственность в соответствии с областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Статья 15. Вступление в силу настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления в силу.

2. Абзац десятый части 1 статьи 3 (в части, касающейся полномочий по осуществлению идентификации и учета домашних животных в соответствии с законодательством Российской Федерации, созданию и ведению единого реестра домашних животных Ленинградской области), пункт 2 части 2 и пункты 3, 4 части 3 статьи 5, пункт 5 части 1 (в части, касающейся получения информации о порядке идентификации и учета домашних животных) и пункт 14 части 2 статьи 9, статья 10 настоящего областного закона вступают в силу со дня вступления в силу ветеринарных правил осуществления идентификации и учета животных, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая ветеринарию.

Статья 16. Признание утратившими силу некоторых областных законов

Со дня вступления в силу настоящего областного закона признать утратившими силу:

1) областной закон от 18 июня 2015 года № 61-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области»;

2) областной закон от 15 декабря 2016 года № 94-оз «О внесении изменений в областной закон «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области»;

3) областной закон от 15 января 2018 года № 9-оз «О внесении изменений в областной закон «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области».

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О содержании и защите домашних
животных на территории Ленинградской области»

Проект областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» разработан в целях урегулирования отношений, связанных с обращением с домашними животными на территории Ленинградской области.

В настоящее время указанные отношения регулируются областным законом от 18 июня 2015 года № 61-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 61-оз).

Однако после принятия Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) многие положения областного закона № 61-оз нуждаются в корректировке.

Согласно пункту 47 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186) новый областной закон с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего областного закона принимается в случае если в областной закон необходимо внести изменения, затрагивающие почти все его структурные единицы.

В рассматриваемом случае изменения предлагается внести практически во все структурные единицы областного закона № 61-оз.

Кроме того, для отдельных положений законопроекта предлагается установить отдельный срок вступления их в силу.

С учетом изложенного указанные изменения предлагается реализовать путем принятия нового областного закона.

Законопроект состоит из 16 статей.

Статья 1 определяет предмет правового регулирования данного областного закона – отношения, связанные с содержанием и защитой домашних животных на территории Ленинградской области.

В статье 2 перечислены основные нормативные правовые акты федерального уровня, регулирующие отношения в указанной сфере, при этом из перечня указанных нормативных правовых актов, предусмотренного областным законом № 61-оз, предлагается исключить правовые акты советского периода, а именно: Постановление Совета Министров РСФСР от 23 сентября 1980 года № 449 «Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР», а также Правила содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР, утвержденные Министерством жилищно-коммунального хозяйства РСФСР

12 июня 1981 года, Министерством сельского хозяйства РСФСР 24 июня 1981 года, Министерством юстиции РСФСР 3 июля 1981 года.

Это обусловлено тем, что определенные требования к содержанию домашних животных установлены непосредственно Федеральным законом № 498-ФЗ, а положения об идентификации и учете домашних животных содержатся в Законе Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии».

При этом отдельные положения нормативных правовых актов советского периода находятся в противоречии с указанными выше нормативными правовыми актами.

Статья 3 содержит определения ряда понятий, используемых в тексте законопроекта, при этом некоторые понятия, содержащиеся в действующей редакции областного закона № 61-оз, предлагается привести в соответствие с положениями Федерального закона № 498-ФЗ и иных федеральных законов («домашние животные», «потенциально опасные собаки», «сельскохозяйственные животные», «владелец домашнего животного»).

Статья 4 определяет основные цели закона, к числу которых, в частности, относятся формирование гуманного и ответственного отношения к домашним животным и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Статья 5 определяет полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере содержания и защиты домашних животных. Принципиально новыми являются положения, касающиеся полномочий по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными (в том числе домашними животными), которыми в соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ наделены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 23 января 2020 года № 17 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области» полномочиями по осуществлению государственного надзора в области обращения с домашними животными наделено Управление ветеринарии Ленинградской области.

Также полномочиями в сфере содержания и защиты домашних животных наделен Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области. Так, согласно Положению о Комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, утвержденному Постановлением Правительства Ленинградской области от 28 ноября 2016 года № 450, Комитет устанавливает критерии определения необходимости создания в муниципальном образовании мест для выгула домашних животных.

Статья 6 определяет полномочия органов местного самоуправления в указанной сфере. Предполагается, что указанные полномочия (по определению мест, разрешенных для выгула домашних животных, по

созданию и обустройству специальных площадок для выгула домашних животных) будут осуществляться органами местного самоуправления в рамках осуществления основного полномочия по благоустройству территорий муниципальных образований, предусмотренного Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 7 определяет дополнительные требования к содержанию домашних животных (наряду с требованиями, установленными Федеральным законом № 498-ФЗ). Это обусловлено тем, что в силу положений статьи 2 Федерального закона № 498-ФЗ отношения в области обращения с животными могут регулироваться в том числе и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Аналогичным образом статья 8 предусматривает дополнительные требования, обеспечивающие защиту домашних животных от жестокого обращения.

Статья 9 содержит перечень основных прав и обязанностей владельцев домашних животных, статья 10 - положения, касающиеся идентификации и учета домашних животных, статья 11 предусматривает основные требования, предъявляемые к выгулу домашних животных, статья 12 состоит из отсылочной нормы, согласно которой перевозка домашних животных различными видами транспорта осуществляется в соответствии с утвержденными правилами перевозки пассажиров и багажа.

Статья 13, также со ссылкой на нормы федерального законодательства (Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, указанные в статье 2 законопроекта), определяет, в каких случаях допускается умерщвление домашних животных, и каким образом производится утилизация трупов (останков) домашних животных.

В соответствии со статьей 14 нарушение требований, предусмотренных данным законопроектом, повлечет за собой административную ответственность в соответствии с областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (речь в данном случае идет о статье 2.2 указанного областного закона, предусматривающей ответственность за нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к содержанию и выгулу домашних животных).

Статья 15 определяет порядок вступления областного закона в силу.

Принимая во внимание тот факт, что ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных (в том числе двух видов домашних животных – собак и кошек) Министерством сельского хозяйства Российской Федерации до настоящего времени не утверждены, для положений законопроекта, касающихся идентификации и учета животных, предусмотрен специальный срок вступления в силу – они начнут действовать только после принятия Минсельхозом РФ соответствующего нормативного правового акта.

Статья 16 предусматривает, что со дня вступления областного закона в силу будут признаны утратившими силу областной закон № 61-03 и областные законы, которыми в него вносились изменения.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев



Н.А. Кузьмин

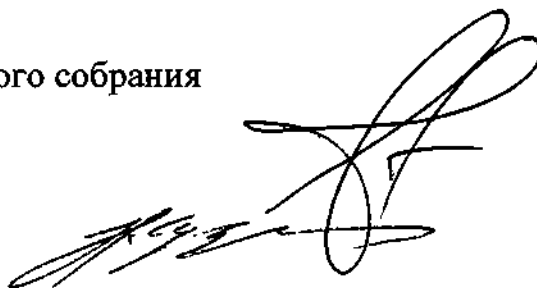
СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
6. Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»;
7. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 6 мая 2010 года № 54 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.7.2627-10 «Профилактика бешенства среди людей»;
8. Санитарные правила СП 3.1.096-96 и Ветеринарные правила ВП 13.3.1103-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных», утвержденные Государственным комитетом санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации 31 мая 1996 года № 11, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 18 июня 1996 года № 23;
9. Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 4 декабря 1995 года № 13-7-2/469;
10. Областной закон от 18 июня 2015 года № 61-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области»;
11. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях»;
12. Постановление Правительства Ленинградской области от 23 января 2020 года № 17 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области»;
13. Постановление Правительства Ленинградской области от 13 сентября 2012 года № 284 «Об утверждении Положения об Управлении ветеринарии Ленинградской области и внесении изменений в Положение о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года № 208»;

14. Постановление Правительства Ленинградской области от 28 ноября 2016 года № 450 «Об утверждении Положения о Комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the right is larger and more stylized, while the one on the left is smaller and more compact.

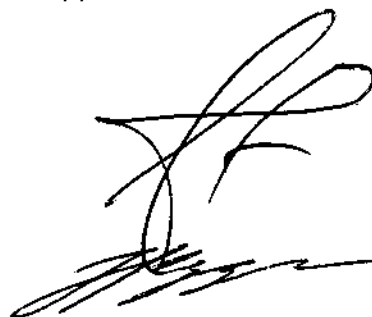
А.Я. Лебедев

Н.А. Кузьмин

ПЕРЕЧЕНЬ
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона «О
содержании и защите домашних животных на территории
Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» потребует внесения изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 13 сентября 2012 года № 284 «Об утверждении Положения об Управлении ветеринарии Ленинградской области и внесении изменений в Положение о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года № 208».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

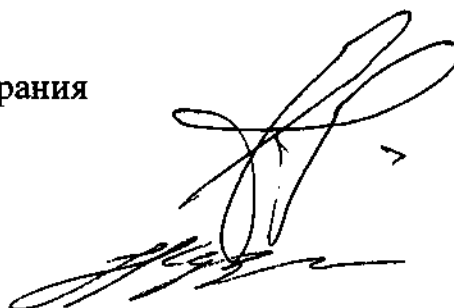
Н.А. Кузьмин

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» потребуется разработка и принятие постановления Правительства Ленинградской области, определяющих порядок создания и ведения единого реестра домашних животных Ленинградской области (после утверждения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ветеринарных правил осуществления идентификации и учета животных).

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

Two handwritten signatures are present. The top signature is a large, stylized cursive 'Л' followed by 'ебедев'. The bottom signature is a smaller, more compact cursive 'Кузьмин'.

А.Я. Лебедев

Н.А. Кузьмин

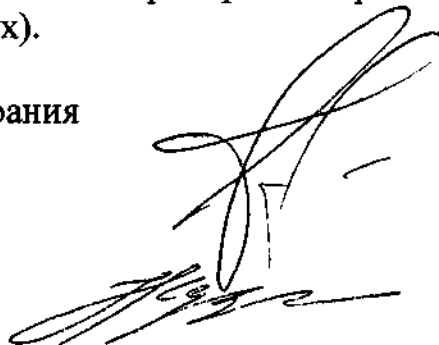
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О содержании и защите домашних
животных на территории Ленинградской области»

Реализация проекта областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области:

1) на реализацию полномочий по осуществлению государственного надзора в области обращения с домашними животными;

2) на реализацию полномочий по идентификации и учету домашних животных, созданию и ведению единого реестра домашних животных Ленинградской области (после утверждения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ветеринарных правил осуществления идентификации и учета животных).

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

Н.А. Кузьмин