

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.04.2020 № 258
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 09 " апреля 2020 г.

41. О проекте федерального закона № 923212-7 "О внесении изменений в статьи 146 и 153 Семейного кодекса Российской Федерации" (в части уточнения отдельных требований к лицам, в том числе близким родственникам, желающим принять ребенка под опеку (попечительство) или в приемную семью) - вносит Московская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 13 мая 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.03.2020 № 30/110-П

О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 153 Семейного кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Московская областная Дума постановила:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 153 Семейного кодекса Российской Федерации». (Прилагается.)

2. Назначить официальным представителем Московской областной Думы при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 153 Семейного кодекса Российской Федерации» Рожнова О.А. – депутата Московской областной Думы, председателя Комитета по вопросам образования, культуры и туризма.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Московской областной Думы Лазутину Л.Е.

**Председатель
Московской областной Думы**



И.Ю. Брынцалов

Вносится

Московской областной Думой

Проект

№ 923212-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 146 и 153 Семейного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание Законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1998, № 26, ст. 3014; 2005, № 1, ст. 11, 2008, № 17, ст. 1756; 2010, № 52, ст. 7001; № 49, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459; № 48, ст. 6165; 2015, № 17, ст. 2476; № 29, ст. 4363) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 146:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«лица, включая близких родственников детей, не прошедшие подготовки в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 настоящего Кодекса (кроме лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);»;

дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«лица, состоящие в браке с лицами, указанными в абзацах третьем и четвертом пункта 1 настоящей статьи, или лицами, имеющими заболевания, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью.».

2) абзац первый пункта 1 статьи 153 изложить в следующей редакции:

«1. Приемными родителями могут быть супруги, а также отдельные граждане, желающие принять ребенка или детей на воспитание, за исключением близких родственников ребенка (детей). Лица, не состоящие в браке между собой, не могут быть приемными родителями одного и того же ребенка.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 153 Семейного кодекса Российской Федерации»

1. В настоящее время в соответствии со статьей 146 Семейного кодекса Российской Федерации при передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), под опеку (попечительство) опекунами (попечителями) не могут быть назначены лица, не прошедшие подготовку в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей).

Подготовка лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, осуществляется в целях содействия психолого-педагогической и правовой готовности граждан к воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Программа такой подготовки утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; требования к содержанию программы, порядок организации и осуществления деятельности по подготовке и форма свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами к приему на воспитание детей-сирот, направлена на выявление и формирование у граждан воспитательных компетенций, а также родительских навыков и ресурсов семьи для содержания и воспитания ребенка, в том числе для охраны его прав и здоровья, создания безопасной среды, успешной социализации, образования и развития; помощь гражданам в определении своей готовности к приему на воспитание ребенка, в осознании реальных проблем, трудностей и рисков, с которыми им предстоит встретиться в процессе воспитания; ознакомление с основами законодательства в сфере защиты прав детей, правами и обязанностями опекунов (попечителей), существующими формами профессиональной помощи, поддержки и сопровождения семей, принявших на воспитание детей-сирот.

Программа подготовки будущих опекунов (попечителей) включает теоретические и практические занятия.

При этом близкие родственники (круг которых определен статьей 14 Семейного кодекса Российской Федерации, а именно: дедушки, бабушки, полнородные и неполнородные (имеющими общих отца или мать) братья и сестры) такую подготовку проходят только по желанию.

В итоге родственники, принявшие на воспитание ребенка-сироту, не получают необходимых знаний и навыков, необходимых для опекуна (попечителя), не могут в полной мере обеспечить защиту прав и законных интересов своих подопечных.

По данным государственной статистики (форма РИК-103, по итогам года собирается Министерством просвещения Российской Федерации, размещается в открытом доступе в сети Интернет), например, в 2018 году на воспитание в семьи граждан передано более 73 тысяч детей-сирот, из них 63% (почти 46 тысяч детей) – в семьи родственников. Вместе с тем, за 2018 год по различным причинам отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью – более 80 тысяч, из них 69% (почти 56 тысяч) – из семей родственников.

Помимо объективных причин отмены решений о передаче ребенка в семью (достижение ребенком совершеннолетия, возвращение ребенка в семью родителей, другие основания) были и основания отмены, предупредить которые можно было бы в случае предварительной подготовки родственников как лиц, выразивших желание принять в семью детей-сирот (отменены решения в отношении 5268 детей, из них 3049 (58%) – из семей родственников).

Например, по итогам 2018 года:

по инициативе опекунов (попечителей) отменены решения в отношении 3522 детей, из них 1969 (56%) – из семей родственников (основания такой отмены – отсутствие взаимопонимания с ребенком, нежелание ребенка жить в семье, невозможность строить детско-родительские отношения),

по инициативе органов опеки и попечительства отменено 921 решение, из них 630 (68%) – семьи родственников (причины – ненадлежащее выполнение опекунами своих обязанностей по воспитанию детей (68% случаев – родственники), жестокое обращение с детьми (50%), нарушение опекунами правил охраны или распоряжения имуществом подопечного (62%).

При этом отмена решения в первый год после передачи ребенка под опеку в семьи посторонних граждан и родственникам произошла примерно в равном соотношении (соответственно, 44% и 56%), то по истечении пяти лет с момента передачи ребенка на воспитание в семью это соотношение меняется (составляет 38% из семей посторонних граждан и 61% от общего числа – из семей родственников).

Таким образом, родственникам не хватает знаний и умений, необходимых при принятии в семью детей-сирот, в том числе правовых, а также в области психологии и медицины, введение обязательной подготовки поможет избежать разрыва семейных отношений и вторичного сиротства детей.

При этом прохождение подготовки родственников как лиц, выразивших желание принять на воспитание в семью детей-сирот, не приведет к обязательному (даже временному) устройству детей в организацию для детей-сирот.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в отношении ребенка-сироты может быть установлена предварительная опека (предварительное попечительство) незамедлительно после выявления ребенка-сироты. Гражданин, выразивший желание принять ребенка в семью, предоставляет паспорт, удостоверяющий

его личность, и акт обследования его условий проживания, проведенный органами опеки и попечительства. В течение 6 месяцев гражданин готовит необходимые для установления опеки (попечительства) документы, проходит подготовку, ребенок при этом проживает и воспитывается в его семье. Данный срок при необходимости может быть продлен до 8 месяцев. В течение этого периода времени законные представители ребенка могут пройти вышеуказанную подготовку, воспитывая его в своей семье.

Требования к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также порядок организации и осуществления деятельности по такой подготовке и форма свидетельства о прохождении подготовки на территории Российской Федерации утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В настоящее время – это действующие приказы Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.03.2015 № 235 и от 20.08.2012 № 623 соответственно.

Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти вправе внести изменения в указанные нормативные акты в части прохождения подготовки близкими родственниками ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Предлагаемым законопроектом предлагается внести изменения в порядок передачи детей под опеку (попечительство), не касаясь вопросов передачи на усыновление, в том числе отчимами (мачехами), поскольку Семейным кодексом закреплен судебный порядок усыновления. Родственники, усыновляющие детей, оставшихся без попечения родителей, вправе пройти подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в добровольном порядке.

2. В соответствии со статьей 146 Семейного кодекса Российской Федерации опекунами (попечителями) ребенка не могут быть назначены:

лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности, мира и безопасности человечества;

лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;

лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией, лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лица, ограниченные в родительских правах, бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине, а также лица, страдающие заболеваниями, при наличии

которых лицо не может принять ребенка под опеку, попечительство, взять его в приемную или патронатную семью.

Перечень заболеваний, при которых гражданин не может принять ребенка на воспитание, установлен Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2013 № 117). Медицинское освидетельствования лиц, желающих взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей, оставшихся без попечения родителей, проводится в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Вместе с тем, в законодательстве нет ограничений и запретов на передачу ребенка-сироты в семью лица, состоящего в браке с вышеуказанными гражданами (например, имеющими судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления, больными хроническим алкоголизмом, или ранее лишенными родительских прав в отношении собственных детей и т.д.).

Ситуации жестокого обращения с детьми-сиротами в семье опекуна (попечителя) зачастую связаны не с самим законным представителем, а с совместно с ним проживающими родственниками и супругом (супругой).

Вводя запрет на передачу ребенка-сироты в семью лица, состоящего в браке с лицом, которое в соответствии со статьей 127 Семейного кодекса Российской Федерации не может воспитывать такого ребенка вследствие наличия заболевания или судимости или другого значимого обстоятельства, можно в большинстве случаев предупредить жестокое обращение с ребенком в семье.

3. Семейным кодексом определен круг родственников, отнесенных к близким (статья 14): дедушки, бабушки, полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры.

Ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками (статья 55).

Несовершеннолетние нуждающиеся в помощи внуки в случае невозможности получения содержания от своих родителей имеют право на получение в судебном порядке алиментов от своих дедушки и бабушки, обладающих необходимыми для этого средствами (статья 94).

Передача ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью родственников соответствует требованиям статьи 123, так как в полной мере обеспечивает возможность обеспечения преемственности воспитания, учитывает его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык.

Вместе с тем приемная семья как форма воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривает подбор и подготовку кандидатов в приемные родители. Глава 20 Семейного кодекса Российской Федерации определяет круг прав и обязанностей приемных родителей, содержание и основания прекращения договора о приемной семье. При этом заключение

договора предполагает выплату вознаграждения приемным родителям за выполнение обязанностей по воспитанию и обучению приемных детей (договор гражданско-правового характера).

Таким образом, приемными родителями могут быть назначены отобранные и подготовленные граждане, в соответствии с договором выполняющие свои обязанности, несущие ответственность в соответствии с договором, имеющим сроки выполнения, и получающие вознаграждение, отчисления от которого перечисляются в установленном порядке в Пенсионный фонд и фонд ОМС.

В связи с этим близкие родственники не могут быть назначены приемными родители, так как по факту рождения ребенка вступили с ним в определенные родственные отношения. В этом случае опека (попечительства) со стороны родственников является наиболее целесообразной формой устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, полностью учитывающей его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании.

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений
в статьи 146 и 153 Семейного кодекса Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 153 Семейного кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 153 Семейного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 153 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия актов федерального законодательства.

В случае принятия указанного федерального закона потребуется внесение изменений в следующие постановления Правительства Российской Федерации:

от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»,

от 25.04.2012 № 391 «О внесении изменений в Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и в Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах»,

от 14.02.2013 № 118 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи»,

от 30.12.2017 № 1716 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи».

