

10 АПР 2020

№ 1996-1/20-06-0-3



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3-1
областного закона «О налоге на имущество организаций»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 09.04.2020 № 1996-1/20-06-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А. Ю. Дрозденко.

Согласно представленному законопроекту предлагается:

- с 01.01.2020 по 31.12.2020 освободить от уплаты налога на имущество организаций организации - участники консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) 19.2. (Производство нефтепродуктов);

- с 01.01.2020 по 31.12.2024 налогоплательщикам, осуществляющим деятельность в соответствии с кодом Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 68.20. (Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом) и соответствующим условиям, предусмотренным пунктом 2 статьи 1 законопроекта (далее - арендодатель), предоставить право уменьшить сумму налога на имущество организаций, исчисленную за налоговый период 2020 года, на сумму снижения (освобождения) арендной платы арендаторам находящихся в частной собственности объектов недвижимости, являющихся организациями и индивидуальными предпринимателями, на которых распространяются ограничения, установленные нормативными правовыми актами, изданными в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Согласно законопроекту одним из условий, при одновременном выполнении которых арендодатели могут воспользоваться правом уменьшить сумму налога на имущество организаций, исчисленную за налоговый период 2020 года, на сумму снижения (освобождения) арендной платы арендаторам, является условие о запрете установления налогоплательщиком с 1 марта 2020 года и до 31 декабря 2020 года арендатору дополнительных платежей и запрете повышения платежей за *сервисные услуги*, оказываемые арендатору.

Согласно пояснительной записке законопроекта данное условие направлено на недопущение недобросовестной практики переноса суммы снижения арендной платы на другие виды платежей.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, учитывая отсутствие в законодательстве РФ и Ленинградской области нормативного определения понятия «сервисные услуги», в целях устранения разночтений при правоприменении проекта областного закона указанную формулировку целесообразно уточнить.

Согласно технико-экономическому обоснованию проекта областного закона возможный объем недополученных доходов областного бюджета Ленинградской области, обусловленных освобождением от уплаты налога на имущество организаций участников консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) 19.2. (Производство нефтепродуктов), составит около 1 млрд. руб. в год.

Расчет недополученных доходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год, обусловленных правом арендодателей уменьшить сумму налога на имущество организаций на сумму снижения (освобождения) арендной платы арендаторам, деятельность которых приостановлена, произведен в отношении собственников торговых центров и торговых комплексов, которые являются крупнейшими налогоплательщиками-арендодателями коммерческой недвижимости и уплачивают налог исходя из кадастровой стоимости имущества. Учитывая указанную информацию и ограниченный срок освобождения от уплаты (снижения) арендных платежей (не более трех месяцев), недополученные доходы областного бюджета Ленинградской области в 2020 году не превысят 300 млн. рублей.

Необходимо обратить внимание, что согласно пункту 3 статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесение изменений в законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений в законы субъектов Российской Федерации о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Таким образом, принятие законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в областной закон Ленинградской области от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – областной закон от 04.12.2019 № 94-оз). При внесении изменений в областной закон от 04.12.2019 № 94-оз потребуется дополнительное уточнение и обоснование объемов выпадающих доходов (налоговых расходов) Ленинградской области, обусловленных принятием данного законопроекта, а также информации о возможных источниках их компенсации.

Вместе с тем проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И. А. Антонова