



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67

Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

09.04.20 8-902/2020

№

На №

от

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 9 АПР 2020

№ 1996-1/20-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бегенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статью 3-1 областного закона "О налоге на имущество организаций".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статью 3-1 областного закона "О налоге на имущество организаций" на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Технико-экономическое обоснование на 2 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций»

Статья 1.

Внести в статью 3-1 областного закона от 25 ноября 2003 года N 98-оз "О налоге на имущество организаций" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить пунктом "б-4" следующего содержания:

"б-4) организации-участники консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) 19.2;".

2) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Налогоплательщикам, соответствующим условиям, предусмотренным пунктом 1 части 5 настоящей статьи, предоставляется право уменьшить сумму налога, исчисленную за налоговый период 2020 года, на сумму снижения (освобождения) арендной платы арендаторам, соответствующим критериям, установленным пунктом 2 части 5 настоящей статьи.

1) Условия, при одновременном выполнении которых, налогоплательщики могут воспользоваться правом, предусмотренным абзацем первым части 5 настоящей статьи:

а) налогоплательщик по состоянию на 1 марта 2020 года осуществляет экономическую деятельность в соответствии с кодом Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 68.20 и является плательщиком налога на имущество организаций,

б) на дату подачи декларации по налогу на имущество налогоплательщик имеет действующий договор (договоры) аренды объекта недвижимости или его части с арендатором (арендаторами), деятельность которого приостановлена, заключенный не позднее 1 марта 2020 года;

в) налогоплательщик освободил арендатора от уплаты арендной платы или понизил ежемесячную арендную плату в размере не менее, чем на 50% платы, предусмотренной договором (договорами) аренды, на срок приостановления деятельности арендатора в связи с введением режима повышенной готовности на территории Ленинградской области,

г) налогоплательщик не применял к арендаторам, деятельность которых приостановлена, штрафы, пени, проценты за пользование чужими денежными средствами за нарушение условий и сроков оплаты договора (договоров) аренды за период, начиная с даты введения режима повышенной готовности на территории Ленинградской области и заканчивая 1 октября 2020 года включительно,

д) налогоплательщик с 1 марта 2020 года и до 31 декабря 2020 года не устанавливал арендатору дополнительные платежи и не повышал платежи за сервисные услуги, оказываемые арендатору.

2) Арендаторами, деятельность которых приостановлена, признаются арендаторы объектов недвижимости или их части, находящихся в частной собственности, являющимися организациями и индивидуальными предпринимателями на которые распространяются ограничения, установленные нормативными правовыми актами, изданными в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

3) Сумма уменьшения налогоплательщиками налога на имущество организаций ограничивается суммой снижения (освобождения) арендной платы арендаторам за 3 последовательных месяца.

4) В случае, если сумма снижения (освобождения) арендной платы, предусмотренная абзацем первым части 5 настоящей статьи, превысит сумму налога по итогам налогового периода 2020 года, налогоплательщик вправе уменьшить сумму налога в последующих четырех налоговых периодах, начиная с налогового периода, в котором сумма снижения (освобождения) арендной платы превысила сумму налога по итогам налогового периода 2020 года.

5) Документами, подтверждающими право на уменьшение суммы налога, являются:

- копии договоров аренды с арендаторами, деятельность которых приостановлена, соответствующие подпункту «б» пункта 1 части 5 настоящей статьи,

- копии заключенных дополнительных соглашений к договорам аренды с арендаторами, деятельность которых приостановлена о снижении ежемесячной арендной платы в размере не менее чем на 50% от платы, предусмотренной договором, либо об освобождении от уплаты арендной платы, а также включающих условия, предусмотренные подпунктами «г» и «д» пункта 1 части 5 настоящей статьи;

- копии платежных документов об оплате услуг по аренде за период с 1 марта 2020 года по 31 декабря 2020 года;

- расчет размера уменьшения суммы налога в произвольной форме.

Статья 2

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения с 1 января 2020 года.

2. Положения пункта 1 статьи 1 настоящего областного закона действуют по 31 декабря 2020 года.

3. Положения пункта 2 статьи 1 настоящего областного закона действуют по 31 декабря 2024 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'A' followed by a horizontal line and a small loop at the end.

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона (пояснительная записка) «О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций»

Проект закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество организаций» (далее – Проект) подготовлен в соответствии с абз. 2 ч. 2 ст. 372 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) в целях стабилизации финансово-экономического состояния организаций, осуществляющих деятельность в отраслях экономики пострадавших от изменения объемов спроса на свою продукцию, услуги в связи с изменением курса национальной валюты, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых приостановлена в связи с введением режима повышенной готовности в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции.

В целях реализации антикризисных мер в экономике принят Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Федеральный закон). В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона арендатор недвижимого имущества имеет право потребовать уменьшения арендной платы за 2020 год в связи с невозможностью использования имущества, связанной с принятием решения о введении повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации. Кроме того, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - арендодателям объектов недвижимости рекомендовано предусмотреть уменьшение арендной платы с учетом фактического уменьшения размера арендной платы с учетом фактического неосуществления арендатором недвижимого имущества деятельности, а также с учетом нерабочих дней, установленных указами Президента Российской Федерации о мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с новой коронавирусной инфекцией. Действительно освобождение от уплаты арендной платы или значительное ее снижение, могут оказать существенный положительный эффект на финансово-экономическое состояние арендаторов, чья деятельность была приостановлена. Однако вышеуказанные нормативные правовые акты не устанавливают обязанность арендодателя предоставлять такое снижение арендной платы.

Таким образом, целью Проекта является создание стимула для арендодателей понизить арендную плату для субъектов предпринимательской деятельности, пострадавших от ограничительных мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции.

Проектом устанавливаются требования к арендодателям иметь заключенный не позднее 01.03.2020 договор (договоры) аренды, а также выполнять ряд условий, направленных на недопущение недобросовестной практики переноса суммы снижения арендной платы на другие виды платежей.

Проектом предлагается определять арендаторов, деятельность которых приостановлена, как организации и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых действует приостановление деятельности, предусмотренное нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области. В данную категорию,

например, попадают субъекты хозяйственной деятельности, осуществляющую вид экономической деятельности в соответствии с кодом ОКВЭД 2, который не был включен в качестве разрешенного в постановление Правительства Ленинградской области от 03.04.2020 № 171 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239», а также организации и индивидуальные предприниматели, чья деятельность была приостановлена в связи с нахождением арендуемого объекта недвижимости в торговых центрах и торговых комплексах.

Как правило, сумма снижения арендной платы на срок от одного до трех месяцев превышает сумму начисленного налога на имущество, в связи с чем Проектом предлагается предоставить налогоплательщикам право понижать сумму уплачиваемого налога на имущество и в четырех последующих налоговых периодах.

Дополнительно Проектом предлагается освободить от уплаты налога на имущество организаций организации, включенные в консолидированную группу налогоплательщиков и осуществляющих деятельность экономическую деятельность в соответствии кодом ОКВЭД 2 19.2 «Производство нефтепродуктов».

В связи с существенным изменением стоимости продукции и спроса на международных рынках, указанные организации в целях стабилизации своего финансово-экономического положения вырабатывают меры по оптимизации организации экономической деятельности, одной из которых является расторжение договора об образовании консолидированной группы налогоплательщиков, что приведет к изменению порядка уплаты налога на прибыль организаций и существенному снижению налоговых доходов по налогу на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет Ленинградской области, в связи с переносом центра прибыли и убытков в другой субъект Российской Федерации. В целях сохранения экономической привлекательности Ленинградской области в качестве региона, в котором располагаются организации-участники консолидированной группы налогоплательщиков, с учетом которых распределяется прибыль группы Проектом предлагается установить налоговую льготу по налогу на имущество организаций.

В соответствии с частью 4 статьи 1 областного закона от 06.06.2016 № 44-ФЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области-председатель комитета



Д.Ялов

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций»

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – Проект) подготовлен в соответствии с положениями абз. 2 п. 2 ст. 372 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в целях реализации положений ст. 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», согласно которой арендатор по договорам аренды недвижимого имущества вправе потребовать уменьшения арендной платы за период 2020 года в связи с невозможностью использования имущества, связанной с принятием органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - арендодателям объектов недвижимости рекомендовано предусмотреть уменьшение арендной платы с учетом фактического уменьшения размера арендной платы с учетом фактического неосуществления арендатором недвижимого имущества деятельности, а также с учетом нерабочих дней, установленных указами Президента Российской Федерации о мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с новой коронавирусной инфекцией

Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 № 117 (в ред. постановления Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 № 155) на территории Ленинградской области введен режим повышенной готовности. В настоящее время организации, деятельность которых приостановлена, определяются на основании постановления Правительства Ленинградской области от 03.04.2020 № 171 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239».

В отношении организаций участников консолидированной группы налогоплательщиков действуют положения главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации, а также областной закон от 19.07.2012 № 64-оз «О ставке налога на прибыль организаций для организаций, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков».

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области-председатель комитета



Д.Ялов

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона «О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области-председатель комитета



Д.Ялов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации проекта закона «О внесении
изменений в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество
организаций»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» не потребует принятия нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области-председатель комитета



Д.Ялов

ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций»

Проект закона Ленинградской области «О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – Проект) устанавливает налоговую льготу в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций-участников консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющих экономическую деятельность в соответствии с кодом ОКВЭД 2 19.2 «Производство нефтепродуктов».

В соответствии с данными об уплате налога на имущество организаций соответствующей категорией налогоплательщиков, в результате установления такой льготы, недополученные доходы областного бюджета Ленинградской области составят около 1 млрд рублей в год.

В тоже время предлагаемая льгота позволит сохранить налоговые поступления от организаций - участников консолидированной группы налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций, который распределяется с учетом стоимости основных средств и числа работников организаций - участников консолидированной группы налогоплательщиков. Так, за 2018-2019 годы объем поступлений в областной бюджет от ответственных участников консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере производства нефтепродуктов, составил в среднем 9,6 млрд руб. ежегодно.

Сравнительной величиной возможных поступлений по налогу на прибыль организаций от организаций, исключенных из консолидированной группы налогоплательщиков в сфере производства нефтепродуктов, является сумма этого налога, уплаченного такими организациями в год, предшествующий созданию консолидированной группы налогоплательщиков, – около 600 млн. рублей.

Таким образом, предлагаемая льгота хоть и приводит к снижению налоговых поступлений по налогу на имущество организаций, но позволяет сохранить на прежнем уровне поступления по налогу на прибыль организаций.

Также проектом закона предлагается предоставить право арендодателям объектов недвижимости, находящихся в частной собственности, в случае освобождения от арендной платы либо снижения её ежемесячного размера не менее чем на 50 % от предусмотренной договором аренды, уменьшить уплачиваемую сумму налога на имущество на сумму недополученных доходов арендодателя.

Крупнейшими налогоплательщиками-арендодателями коммерческой недвижимости выступают собственники торговых центров и торговых комплексов, которые уплачивают налог исходя из кадастровой стоимости имущества.

Налоговые поступления от указанной категории налогоплательщиков за

2019 год составляют около 300 млн. рублей. Следует учитывать, что Проектом устанавливается ограниченный срок освобождения от уплаты арендных платежей (снижения арендных платежей) – срок приостановления деятельности, который не может превышать трех месяцев. Таким образом, в случае применения предлагаемой налоговой льготы всеми налогоплательщиками, можно предполагать, что снижение налоговых поступлений в 2020 году не превысит 300 млн. рублей.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области-председатель комитета



Д.Ялов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 9 апреля 2020 года № 269-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в статью 3-1 областного закона "О налоге на имущество организаций"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в статью 3-1 областного закона "О налоге на имущество организаций".
2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статью 3-1 областного закона "О налоге на имущество организаций".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко