

- 9 АПР 2020

№ 1777-1/20-06-0-3



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-35/2020-1
09.04.2020

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в статьи 5.2 и 11.2
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 26.03.2020 № 1777-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5.2 и 11.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Проект закона, Законопроект).

Законопроект разработан в целях повышения уровня социальной защиты инвалидов и предусматривает внесение изменений в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) в части расширения круга лиц, имеющих право на бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам по единым социальным проездным билетам (далее - лица, имеющие право на бесплатный проезд).

Представленным Проектом закона предлагается:

1) включить в перечень лиц, имеющих право на бесплатный проезд: всех детей-инвалидов (в настоящее время такое право предоставляется только детям-инвалидам по зрению и детям-инвалидам, получающим процедуру гемодиализа);

всех инвалидов I группы (в настоящее время такое право предоставляется инвалидам по зрению и инвалидам-колясочникам I группы);

2) предоставить право инвалиду I группы, законному представителю ребенка-инвалида, проживающему совместно с ребенком-инвалидом, на оформление второго единого социального проездного билета (далее – ЕСПБ) для лица, его сопровождающего (не более одного), без оплаты его стоимости (в настоящее время такое право предоставляется инвалидам

по зрению I группы, инвалиду-колясочнику I группы, законному представителю ребенка - инвалида по зрению).

В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием к Проекту закона его принятие не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области осуществляется в виде субсидий, порядок предоставления которых утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.07.2018 № 273. Согласно указанному порядку при расчете размера субсидии учитывается фактическое количество поездок на основании данных автоматизированного учета поездок отдельных категорий граждан, дальности поездок и установленного тарифа, стоимость ЕСПБ не учитывается.

Таким образом, предлагаемые Законопроектом изменения в части расширения круга лиц, имеющих право на бесплатный проезд, не повлекут увеличения расходной части бюджета.

Вместе с тем, учитывая, что отдельные категории граждан: дети-инвалиды, инвалиды I группы, лица их сопровождающие, согласно Проекту закона получают право на бесплатный проезд по единым социальным проездным билетам, доходная часть областного бюджета от продажи единых социальных проездных билетов сократится.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию принятие Законопроекта повлечет сокращение поступления денежных средств в областной бюджет на сумму 2,3 млн. руб. ежемесячно, 27,6 млн. руб. ежегодно, без учета сопровождающих лиц.

При расчете недополученных доходов учитывались сведения Федерального реестра инвалидов, Автоматизированной системы оплаты проезда в Ленинградской области, стоимость ЕСПБ (416 руб.), установленного пунктом 24 статьи 6 областного закона от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»:

$$726^1 \times 416 \text{ руб.} + 4\,796^2 \times 416 \text{ руб.} = 2\,297\,152 \text{ руб.}$$

Между тем, отсутствует обоснование использования при расчете сокращения поступления средств в областной бюджет от продажи ЕСПБ количественного показателя инвалидов I группы в виде 30% от численности инвалидов I группы.

¹ 25% от 2 928 человек - общей численности детей-инвалидов от 8 до 17 лет, имеющих ЕСПБ, согласно информации, указанной в Финансово-экономическом обосновании

² 30% от 15 987 человек - численности инвалидов I группы согласно информации, указанной в Финансово-экономическом обосновании

По данным Федерального реестра инвалидов по состоянию на 01.03.2020 в Ленинградской области проживает 16 035 инвалидов I группы и 2 697 детей-инвалидов в возрасте от 8 до 17 лет.

Таким образом, учитывая данные Федерального реестра инвалидов по состоянию на 01.03.2020 и методику расчета, используемую в Финансово-экономическом обосновании к Законопроекту, недополученные доходы областного бюджета Ленинградской области с учетом ежемесячного изменения численности инвалидов составят 2 282 176 руб. ежемесячно или 27,4 млн. руб. в год, что примерно соответствует расчетам разработчика Проекта закона:

$$675^3 \times 416 \text{ руб.} + 4\,811^4 \times 416 \text{ руб.} = 2\,282\,176 \text{ руб.}$$

Учитывая социальную значимость Законопроекта, его направленность на реализацию мер ежегодного Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, отсутствие потребности дополнительного расходования средств областного бюджета, а также несоизмеримость недополученных доходов областного бюджета социальному и общественному эффекту от принятия Проекта закона, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что представленный Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова

Исп. И.М. Колдин 8 (812) 272-37-33
С.Н. Сорокина 8 (812) 273-33-83

³ 25% от 2 697 человек – общей численности детей-инвалидов в возрасте от 8 до 17 лет по состоянию на 01.03.2020 согласно сведениям Федерального реестра инвалидов

⁴ 30% от 16 035 человек - численности инвалидов I группы по состоянию на 01.03.2020 согласно сведениям Федерального реестра инвалидов