

- 9 АПР 2020

№ 1861-1/20-06-0-3



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-39/2020-1
09.04.2020

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного
закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс
Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 31.03.2020 № 1861-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом в целях реализации мер ежегодного послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года предлагается внести изменения в областной закон Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» в части установления с 1 января 2020 года новой меры социальной поддержки малоимущих семей в виде ежемесячной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области, за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты.

По законопроекту полагаем важным отметить следующее.

В соответствии со статьями 4 и 5 областного закона Ленинградской области от 07.04.2006 № 19-оз «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Ленинградской области (за исключением величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»)

определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам в Ленинградской области и ежеквартально устанавливается постановлением Правительства Ленинградской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 23.08.2019 № 382 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области за второй квартал 2019 года» величина прожиточного минимума в Ленинградской области за второй квартал 2019 года составляла: на душу населения 10 759 руб., для детей – 10 379 руб.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указывается, что прогнозная численность детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно, в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области, которым будет предоставляться в 2020 году ежемесячная выплата, составит 12 224 чел.

Исходя из этого, потребность в бюджетных ассигнованиях для реализации законопроекта в 2020 году составит 772 656,0 тыс. руб. (761 237,4 тыс. руб. (5 189,5 руб. (10 379 руб. x 50%) x 12 224 чел. x 12 мес.) + 11 418,6 тыс. руб. (761 237,4 тыс. руб. x 1,5 %), где:

- 761 237,4 тыс. руб. – сумма бюджетных средств, требуемая для осуществления ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет включительно;

- 5 189,5 руб. – 50 процентов величины прожиточного минимума для детей за второй квартал 2019 года (10 379 руб.);

- 12 224 чел. – прогнозная численность детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно, в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области за второй квартал 2019 года (10 759 руб.);

- 12 мес. – количество месяцев 2020 года, за которые будет предоставляться ежемесячная выплата на детей от 3 до 7 лет включительно;

- 11 418,6 тыс. руб. – средства областного бюджета Ленинградской области на оплату банковских услуг (услуг почтовой связи) по перечислению (пересылке) ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в целях повышения доходов семей, имеющих детей, предусмотрено софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление ежемесячной выплаты.

Федеральным законом от 18.03.2020 № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет

включительно Ленинградской области на 2020 год предусмотрены субсидии в сумме 373 006,3 тыс. руб.

Таким образом, для реализации законопроекта потребуется дополнительное увеличение объемов бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на 2020 год в сумме 399 649,7 тыс. руб. (772 656,0 тыс. руб. – 373 006,3 тыс. руб.), с учетом средств на оплату банковских услуг (услуг почтовой связи) по перечислению (пересылке) ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно в сумме 11 418,6 тыс. руб., где:

- 772 656,0 тыс. руб. – общий объем бюджетных ассигнований на реализацию законопроекта;

- 373 006,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета, предусмотренные на софинансирование расходных обязательств Ленинградской области на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно;

- 11 418,6 тыс. руб. – средства областного бюджета Ленинградской области на оплату банковских услуг (услуг почтовой связи) по перечислению (пересылке) ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

Согласно статье 2 проекта областного закона, законопроект вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона в связи с принятием Федерального закона № 52-ФЗ, предусматривающего предоставление субсидий бюджету Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Ленинградской области, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области будут направлены в комитет финансов Ленинградской области предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись расходов областного

бюджета Ленинградской области в части перераспределения указанных объемов путем уменьшения объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление социальной поддержки региональным льготникам: ветеранам труда (ветеранам военной службы), жертвам политических репрессий, труженикам тыла, ветеранам труда Ленинградской области, лицам, рожденным в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, с последующим их восстановлением при очередном внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области.

Ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной областным законом от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на социальную поддержку региональных льготников: ветеранов труда (ветеранов военной службы), жертв политических репрессий, тружеников тыла, ветеранов труда Ленинградской области, лиц, рожденных в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение мерами социальной поддержки, направленными на борьбу с бедностью» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» по КБК 98710035310203640 на 2020 год предусмотрены бюджетные средства в размере 2 081 865,6 тыс. руб.

Учитывая социальную значимость представленного законопроекта, его направленность на реализацию мер ежегодного Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что он может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова